



35-Я СЕССИЯ АССАМБЛЕИ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Упрощение формальностей

ДОКЛАД СОВЕТА О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ И ЦЕЛОСТНОСТИ ПАСПОРТОВ И ДРУГИХ ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе содержится доклад о прогрессе, достигнутом после 33-й сессии Ассамблеи в проводимой Советом работе по оказанию помощи государствам в обеспечении целостности и защиты их паспортов и других проездных документов.

Действия Ассамблеи указаны в п. 4.

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Дос 9798, А33-ЕС

Дос 9790, *Действующие резолюции Ассамблеи*

Дос 9303, *Машиносчитываемые проездные документы*

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 33-й сессии Ассамблеи в 2001 году Совет доложил о прогрессе, достигнутом ИКАО со времени проведения предыдущей сессии Ассамблеи в деле повышения эффективности мер по борьбе против мошеннического использования паспортов в соответствии с резолюцией А32-18.

1.2 Ассамблея приняла к сведению, что основанная деятельность ИКАО во исполнение данной резолюции была связана с ее работой над техническими требованиями к машиносчитываемым проездным документам (МСПД), включая разработку мер обеспечения минимальной защиты при изготовлении таких документов и новые технические требования в отношении применения биометрической технологии в МСПД в целях подтверждения личности с помощью машины. Она также приняла к сведению некоторые поправки к Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", которые были рекомендованы Группой экспертов по упрощению формальностей, направленные на укрепление сотрудничества между государствами-членами в борьбе с мошенничеством в использовании паспортов.

1.3 Ассамблея согласилась включить текст резолюции А32-18 в резолюцию А33-19 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"* (добавление D, раздел III), предложив Совету и Договаривающимся государствам продолжить их работу по борьбе с мошенничеством в использовании паспортов.

2. ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЛЕ 33-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

2.1 Ниже говорится о значительном прогрессе, достигнутом после 33-й сессии Ассамблеи.

2.2 Новые технические требования к МСПД

2.2.1 В феврале 2002 года ИКАО опубликовала второе издание документа Doc 9303 *"Машиносчитываемые проездные документы"*, часть 3 *"Официальные машиносчитываемые проездные документы размера 1 и размера 2"*. Многие новые спецификации предусматривают дополнительное использование других технических средств хранения данных, в частности штриховых кодов или интегральных схем (ИС), дополняющих, но не заменяющих, обязательную машиносчитываемую зону данных, представленных шрифтом для устройств оптического распознавания знаков, и использующих закодированные биометрические изображения для подтверждения личности и осуществления функций аутентификации в целях повышения защиты проездных документов в форме карточки.

2.2.2 В феврале 2003 года было опубликовано пятое издание документа Doc 9303, часть 1 *"Машиносчитываемые паспорта"*. Это издание содержит новое "информативное приложение" о минимальных стандартах защиты, в котором государства и организации информируются о средствах безопасности, которые могут быть включены в МСПД для обеспечения достаточной защиты от угрозы подделки, мошеннического использования, мошеннического копирования или мошеннического выпуска документов. В другом новом приложении говорится об использовании бесконтактных ИС в машиносчитываемых паспортах с целью внесения биометрических изображений.

2.2.3 Третье издание документа Doc 9303, часть 2 *"Машиносчитываемые визы"* (МСВ) предполагается опубликовать в 2004 году. Как и пересмотренные части 1 и 3, новое издание части 2 будет предусматривать подтверждение личности с использованием МСВ и определять структурные средства повышения защиты документов. Кроме того, в новых технических требованиях будут отражены два принципиальных изменения: обеспечение идентификации только одного лица на каждой визе и наличие обязательного места в формате МСВ для включения изображения владельца визы или другого средства идентификации. Эти изменения направлены на предотвращение неправомерного использования визы лицом, не являющимся законным владельцем.

2.3 Подтверждение личности с использованием биометрии

2.3.1 В мае 2003 года Авиатранспортный комитет принял состоящую из четырех частей рекомендацию TAG-MRTD в отношении "глобального согласованного плана", предусматривающего включение биометрической идентификационной информации в машиносчитываемые паспорта и другие МСПД. Планом предусматривается выбор лица в качестве основной биометрической характеристики, а отпечатков пальцев и радужной оболочки глаза – в качестве вспомогательных, использование бесконтактных ИС в качестве средства хранения биометрического изображения (изображений), использование логической структуры данных для программирования ИС и

использование измененной схемы инфраструктуры сертификации открытых ключей (PKI) для защиты данных на ИС от несанкционированного изменения.

2.3.2 Благодаря этой инициативе ИКАО у государств-членов имеются технические требования и рекомендации, необходимые им для внедрения всемирной интероперабельной системы подтверждения личности с помощью МСПД, и машиносчитываемых паспортов в частности. Технические подробности плана представлены в четырех технических докладах и в данный момент преобразуются в технические требования для будущего включения в документ Дос 9303.

2.4 **Инструктивные указания относительно выдачи паспортов**

2.4.1 Для обеспечения дополнительного уровня защиты и дальнейшего повышения целостности паспортов лионская/римская группа "большой восьмерки", включающая экспертов TAG/MRTD, разработала рекомендуемую практику повышения безопасности процессов обработки и выдачи машиносчитываемых и других паспортов в целях предотвращения мошеннического выпуска или подделки. По предложению TAG/MRTD ИКАО опубликует эти рекомендации в качестве инструктивного материала и будет содействовать их применению.

2.5 **Стандарты и Рекомендуемая практика Приложения 9**

2.5.1 Поправки к SARPS Приложения 9, направленные на стандартизацию проездных документов, и новый стандарт, предусматривающий выдачу отдельного паспорта каждому лицу, были приняты Советом и опубликованы в 11-м издании Приложения в июле 2002 года.

2.5.2 12-е Специализированное совещание по упрощению формальностей (FAL/12) (Каир, 22 марта – 1 апреля 2004 года) подготовило рекомендации о применении новых и доработанных положений с целью повышения защиты проездных документов, включая:

- a) новый стандарт о том, что Договаривающиеся государства начинают выпуск машиносчитываемых паспортов (МСП) не позднее 1 апреля 2010 года (в настоящее время 101 Договаривающееся государство сообщило о выпуске МСП);
- b) требование о том, что Договаривающиеся государства регулярно модернизируют средства защиты в новых вариантах своих проездных документов в целях предохранения от их ненадлежащего использования и содействия обнаружению в случае незаконного изменения, копирования или выпуска таких документов;
- c) обязательство государств по установлению контроля в отношении законного создания и выпуска проездных документов в целях предохранения от хищения их запасов и неправомерного присвоения выпускаемых проездных документов; и
- d) рекомендацию о том, что государства включают биометрические данные в машиносчитываемые паспорта, визы и другие официальные проездные документы.

Действия по этим рекомендациям будут предприняты Советом на его 174-й сессии в 2005 году.

2.6 Поддержка со стороны других международных организаций

2.6.1 Ведущая роль ИКАО в этой области признана и поддержана недавними действиями и решениями других организаций:

- a) резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН) обязывает все государства препятствовать передвижению террористов путем осуществления эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей проездных документов, а также путем принятия мер по предотвращению подделки, подлога или мошеннического использования проездных документов. Контртеррористический комитет (КТК) ООН наблюдает за осуществлением данной резолюции и помогает государствам в выполнении ее требований;
- b) план работы Межамериканского комитета против терроризма (СИСТЕ) Организации американских государств (ОАГ) предусматривает принятие мер со стороны государств-членов по повышению качества удостоверений личности и проездных документов;
- c) в июне 2002 года Европейская комиссия (ЕК) внесла поправку в свое постановление от 1995 года, устанавливающее единообразный формат виз, приняв технические требования относительно включения фотографии и фамилии владельца в целях повышения защиты визы Европейского союза и обеспечения ее соответствия формату ИКАО, указанному в документе Doc 9303, часть 2;
- d) в июне 2003 года Международная организация труда (МОТ) приняла стандартный формат удостоверения личности моряков, установленный на основе документа ИКАО Doc 9303;
- e) в сентябре 2003 года ЕК приняла правовые рамки включения биометрических данных в единообразные формы виз и разрешений на жительство для граждан третьих стран. В своем подходе ЕК строго придерживается плана ИКАО;
- f) в ноябре 2003 года совет министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) решил, что всем участвующим государствам ОБСЕ следует внедрять технические требования к МСПД и меры защиты проездных документов, установленные ИКАО, а также рекомендуемую практику обработки и выдачи паспортов, упомянутую в п. 2.4.1 выше; и
- g) соответствующая рабочая группа Международной организации по стандартизации (ИСО) продолжала на протяжении трехлетнего периода оказывать помощь TAG-MRTD в разработке технических характеристик ИКАО и их обработке с целью одобрения в качестве стандартов ИСО.

3. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЕЙСТВИЙ¹**

3.1 Предусмотренный в нынешнем проекте бюджета по программам на 2005–2007 гг. штат сотрудников, задействованных в рамках программы 3.8 "Упрощение формальностей", не позволяет продолжать работу по разработке и внедрению машиносчитываемых проездных документов в том объеме, в каком это необходимо. Не хватает одной должности штатного сотрудника категории специалистов. Следовательно, продолжение работы в этой области будет частично зависеть от добровольных взносов в механизм AVSEC.

4. **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый после 33-й сессии Ассамблеи в проводимой Советом работе по оказанию помощи государствам в обеспечении целостности и защиты их паспортов и других проездных документов; и
- b) согласиться с тем, что Совету и Договаривающимся государствам следует в первоочередном порядке продолжать работу в этой области.

– КОНЕЦ –

¹ Данная информация приводится исключительно для того, чтобы показать предположительные финансовые последствия предлагаемых действий. Объем средств, выделенных на реализацию этих предлагаемых действий, будет установлен в окончательном бюджете по программам Организации на 2005–2006–2007 гг., утвержденном Ассамблеей.