



国际民用航空组织

A35-WP/1

P/1

28/11/03

大会第 35 届会议

临时议程

全体会议

项目 1: 理事会主席主持开幕式

项目 2: 缔约国和观察员代表团做一般性发言

各代表团的一般性发言将在大会前两天的全体会议上进行，每个代表团发言时间不应超过 5 分钟，以便各委员会能在第三天开始工作。发言稿可以交由秘书处向各代表团散发，也可以进行口头发言，但发言应集中在高层次的政策性问题上。

项目 3: 建立执行委员会和全权证书委员会

根据《大会议事规则》有关规定，大会将建立一个执行委员会（第 14 条），其职能在第 15 条作了规定，和一个全权证书委员会（第 6 条）。

项目 4: 选举大会主席和副主席

《大会议事规则》第 8 条和第 9 条规定，大会将选举一名主席和四名副主席。

项目 5: 通过议程

《大会议事规则》第 10 条规定，理事会为大会准备的临时议程应在大会开会前 90 天送达各缔约国。第 12 条规定，理事会准备的临时议程和联合国可能要求附加的项目或缔约国可能建议纳入议程的项目，均应在大会开幕后尽快提交大会批准。

项目 5.1: 将议程项目交给执行委员会和各职能委员会审议以及关于这些机构间协调行动的指示

全体会议将把议程项目交给执行委员会和四个职能委员会审议。根据《大会议事规则》第 15 条 (d) 款，执行委员会也可以把议程项目或其中某些部分交给各职能委员会审议。如有必要，全体会议或执行委员会在将项目或项目的某些部分交给职能委员会时，可以发布指示或授予职权范围。

项目 6: 建立各职能委员会、协调委员会及选举各委员会主席

根据第 14 条，大会须建立一个行政委员会。预计大会还须建立另外三个职能委员会，即技术委员会、经济委员会和法律委员会。还应建立一个协调委员会。各职能委员会可根据需要建立工作小组处理具体问题。

项目 7: 理事会向大会提交 2001 年、2002 年和 2003 年的年度报告

理事会的年度报告包括 2001 年（Doc 9786 号文件）、2002 年（Doc 9814 号文件）和 2003 年（Doc 9826 号文件）的年度报告。大会开幕后还要发出一份有关国际民航组织 2004 年上半年主要活动的补充报告。理事会也可就某些需要比年度报告更加详细解释而其他项目又没有涵盖的问题向大会单独提出报告（有些单独的报告已在 A-3 页的脚注中提及）。所有的年度报告将全部交给执行委员会审议，年度报告的部分内容和其他报告则将根据各职能委员会的权限范围分别交其审议。

项目 8：2005 年、2006 年和 2007 年的方案预算

拟议的 2005 年 — 2007 年方案预算将全部交给行政委员会审议，有关部分则酌情交给其他委员会审议。

项目 9：有待合并或宣布失效的大会决议以及将其提交给执行委员会和各职能委员会

按照大会第 16 届会议以来的惯例，理事会将向大会提出合并某些有效决议，同时宣布已被大会后续行动取代或已经完成行动的决议不再有效的提案。

项目 10：选举出任理事国的缔约国

关于此项目，将向大会提交文件，说明理事会的选举程序、往年选举的先例以及其他有关情况。同时，还将提及规定理事会理事国义务的大会第 A4-1 号决议。

项目 11：大会各委员会的报告以及对报告采取的行动

这些报告是各委员会对每个项目的最后报告，连同决议草案一并提交大会通过。

执行委员会¹

项目 12: 缔约国履行对本组织的财务义务

项目 12.1: 关于解决拖欠会费安排的报告

项目 12.2: 对未能履行对本组织财务义务的缔约国拟采取的行动

理事会将提交一份报告，以便审议积债多的国家的情况，以及为清偿欠款可能已做出的安排。大会第 A21-10 号决议和第 A31-26 号决议第 3 条即是针对此事。

项目 13: 技术合作

项目 13.1: 2001 年 — 2003 年期间通过联合国开发计划署 (UNDP) 和信托资金 (TF) 的安排进行的技术合作活动和有关政策

理事会将提交一份技术合作局在过去 20 年期间活动的历史情况报告。上述资料还包括对收入和支出的比较，以及按资金类别划分的技术合作方案的规模。这份文件还包含 2001 年 — 2003 年期间技术合作活动的报告。

项目 13.2: 向新的技术合作政策过渡

理事会将提交一份有关大会第 A33-21 号决议后续行动现况的报告。它将对逐步实施核心职员概念和将技术合作局逐步纳入本组织结构的情况进行更新，并提议更新技术合作新政策以及利用国际民航组织目标实施筹资机制 (OIFM)。文件还将提出一项关于所有技术合作活动和计划的综合性决议。

项目 14: 航空保安

项目 14.1: 大会第 33 届会议以来的发展情况

理事会将报告为响应大会第 A33-1 号决议所采取的行动，包括 2002 年 2 月航空保安部长级高级会议的成果，2002 年 6 月通过的航空保安行动计划以及其后实施的情况。有鉴于此并根据第 33 届大会以来在航空保安领域的重大发展，理事会将提出在 2005 年 — 2007 年三年期内继续实施该行动计划，以及更新《国际民航组织关于保护国际民航不受非法干扰的持续政策的综合声明》(大会第 A33-2 号决议)等方面的提案。

项目 14.2: 普遍保安审计计划 (USAP)

根据大会第 A33-1 号决议，理事会将提交一份关于建立国际民航组织保安审计计划 (USAP) 的报

¹ 执行委员会还将讨论全体会议根据项目 7 交其审议的理事会 2001 年、2002 年和 2003 年给大会的年度报告。

在项目 7 项下，执委会还将讨论全体会议交办的单独报告，例如：国际民航组织秘书处职位分配中体现公平地理代表性原则的遵守和执行情况报告 (大会第 A24-20 号决议)；国际民航组织招聘妇女和妇女地位的报告；以及国际民航组织与地区民航机构的关系 (大会第 A27-17 号决议) 等。

告，其中包括该计划取得的成绩、计划的管理和运作、已完成的与附件 17 有关的审计、对初始审计的初步分析和 USAP 在 2005 年 — 2007 年三年期的预期进展。

项目 15：环境保护

理事会将对以下活动提出报告：a) 航空器噪音，包括制定有关协助各国对噪音管理实施平衡作法概念的指导材料；和 b) 限制或减少航空器发动机排放物质对环境的影响，其中包括技术解决方案和基于市场措施工作的成果。在这方面，理事会将提出更新《国际民航组织关于环境保护的持续政策和措施的综合声明》（大会第 A33-7 号决议）的提案。

项目 16：改善安全监督

项目 16.1：国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）的实施进展报告

根据大会第 A33-8 号决议，理事会将提交一份关于实施国际民航组织 USOAP 的报告，阐述该计划的整体管理和运作的历史背景和资料；对附件 1、附件 6 和附件 8 已完成的审计和后续审计任务；基于从审计调查结果和差异数据库中得出的资料进行审计和后续审计任务的主要成果；各国采取的改正行动和对实施标准和建议措施（SARPs）现况的更新情况，以及安全监督制度的主要内容。理事会还将提交一份关于将审计计划扩展到附件 11、附件 13 和附件 14，以及在扩展领域进行审计的初步结果报告。

项目 16.2：国际民航组织普遍安全监督审计计划向用系统的方法实施审计过渡（SOAP）

理事会将提出关于国际民航组织普遍安全监督审计计划从 2005 年开始对安全监督审计实施一种系统方法的提案。在对附件逐个进行审计所得出的经验业已表明，各个附件所载的 SARPs 都是相互关联的，其主要目的是加强航空安全。但是，按逐个附件审计的作法无法使国际民航组织审查各国整体的安全监督制度的实际效果。安全监督审计计划使用系统的方法进行审计，在解决各国实施所有同安全相关规定的同时，也会对每个缔约国建立和维持有效的安全监督审计制度的能力加以评估。

项目 17：加强国际民航组织的标准

理事会将提出一份如何进一步加强国际民航组织标准的报告。报告的基础是从执行大会第 A33-14 号决议附录 A 所取得的经验，并将特别针对把核心的标准和建议措施（SARPs）与详细技术规范区分开的概念扩展的问题。按照大会第 A33-3 号决议，报告还将针对如何缩短那些被认为是对民用航空的安全和保安至关重要的 SARPs 的批准和通过过程。此外，理事会还将提出关于在总体上改进制定和通过 SARPs 过程的提案。

项目 18：国际航空安全财务机制（IFFAS）

根据大会第 A33-10 号决议第 7 条的要求，理事会将报告 IFFAS 的活动，包括绩效评估和经审计的财务报表。

项目 19：旅客和机组的健康和安康

理事会将就制定可能的措施以保护旅客和机组的健康和安康，并且尽量降低长途航空旅行相关的医

疗风险方面所开展的工作提出报告。

项目 20：提高国际民航组织的效率

理事会将就大会第 A31-2 号、A32-1 号和 A33-3 号决议的执行情况提出报告，其中包括：更新战略行动计划；更清楚、更明确地确定方案；工作优先顺序和效绩指标；发展具有创新的融资渠道和编制预算的方法；以及方案评估、审计和管理评审办公室开展的工作。

项目 21：有待合并或宣布失效的大会决议

见项目 9 的说明。

技术委员会²

项目 22: 制定国际民航组织关于空中航行持续政策的最新综合声明

根据大会第 A15-9 号决议，大会预期将通过一项修改的、截止大会第 35 届会议闭会时的关于空中航行持续政策和措施的综合声明。经修改的综合声明将以大会第 A33-14 号决议中的声明为基础。

项目 23: 国际民航组织关于通信、导航、监视/空中交通管理（CNS/ATM）系统持续政策和措施的综合声明

根据大会第 A33-15 号决议，大会预期将在每一届设有技术委员会的大会常会上通过一份国际民航组织关于 CNS/ATM 的持续政策和措施的综合声明。经修改的综合声明将以大会第 A33-15 号决议中的声明为基础。

项目 24: 国际民航组织全球航空安全计划（GASP）

根据大会第 A33-16 号决议，将提交一份关于国际民航组织全球航空安全计划的进展报告。在此议程项目下，还将就下述问题提交报告：

项目 24.1: 保护安全资料的来源和自由流通

国际民航组织现行的规定涉及到保护事故和事故征候记录以及飞行数据分析方案的问题。但是，也有一些安全资料是来源于一些方案中安全数据的自愿交换和自由流通，比如航空安全行动合作伙伴（ASAP）、航线运行安全审计（LOSA）和行业界新涌现出来的类似方案。上述方案所得出的资料是对事故和事故征候记录以及飞行数据分析方案中所获取资料的补充，但目前缺乏国际民航组织现行规定的充分保护。拟将针对事故和事故征候引起的司法诉讼和在司法诉讼中安全数据的使用，以及保护所有相关安全资料的来源问题提出一份大会决议。

项目 24.2: 国际民航组织关于预防有控飞行撞地（CFIT）方案的进展情况

将提交一份涵盖该方案主要内容的进展报告，其中包括：评述有关大会第 31 届会议设定目标的统计数字和现状；评述大会第 33 届会议以来所引入的 SARPs 和程序，包括那些将于 2004 年 11 月 25 日开始执行的 SARPs 和程序；评述正在开展的工作；评述现有的 CFIT 预防、培训和教学材料；同时基于大会第 A31-9 和 A33-16 号决议，提出一项重点有关继续努力预防 CFIT 的大会决议提案。

项目 24.3: 加强飞行安全方案

将提交一份有关该方案主要内容的报告，包括评述为协助各国改正通过 USOAP 查明的缺陷的现有技术指导材料；评述向各国提供援助所采取的行动；同时基于大会第 A33-9 号和 A33-16 号决议，提出一项重点做出不懈努力向各国提供必要援助的大会决议提案。

² 技术委员会还将审议全体会议在项目 7 和 8 项下交其审议的理事会 2001 年、2002 年和 2003 年年度报告，以及 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算的有关部分。技术委员会还将审议全体会议或执行委员会征求具体意见时交办的任何单独的报告。

项目 25: 航空器设计全球规范

将提交一份反映国际民航组织为执行大会第 A33-11 号决议所采取行动的进展报告，并提出今后的行动。

项目 26: 有待合并或宣布失效的大会决议

见项目 9 的说明。

经济委员会³

项目 27：国际航空运输服务的管理和第 5 次世界范围航空运输会议的成果

理事会将报告对航空承运人经济管理方面的发展情况，以及 2003 年 3 月 24 日—28 日举行的世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇（ATConf/5）的成果。

项目 28：机场和空中航行服务的管理和组织

理事会将提出报告，介绍对航空运输基础设施的经济管理和体制安排方面的进展情况，其中包括商业化、全球卫星导航系统（GNSS）的成本分摊，和空中航行服务领域的多边安排（包括“单一天空”概念的体制和经济问题，以及《国际民用航空公约》第十五章中联合筹资概念的应用）。

项目 29：简化手续

理事会将报告如下进展情况，其中包括：简化手续第 12 次专业会议（FAL/12）（2004 年 3 月 22 日—4 月 2 日）的成果；保护护照和其他旅行文件安全和完好性的国际合作，重点放在采用生物测量和应用新的先进技术；以及防止引进侵入性外来物种的大会第 A33-18 号决议所取得的新进展。

项目 30：其他航空运输事项

理事会将提出报告，其中包括民用航空对经济贡献的评估；地区规划和实施小组（PIRGs）的预测、规划和成本/效益（包括 CNS/ATM 的经济问题）；和继续开发本组织的一体化统计数据库（ISDB）。

项目 31：制定国际民航组织在航空运输领域的持续政策的最新综合声明

理事会将提出对《国际民航组织在航空运输领域持续政策的综合声明》（大会第 A33-19 号决议）进行更新的提案。

项目 32：有待合并或宣布失效的大会决议

见项目 9 的说明。

³ 经济委员会还将审议全体会议在项目 7 和 8 项下交其审议的理事会 2001 年、2002 年和 2003 年年度报告，以及 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算的有关部分。经济委员会还将审议全体会议或执行委员会征求具体意见时交办的任何单独的报告。

法律委员会⁴

项目 33: 移动设备（航空器设备）的国际利益

理事会将提出报告,介绍本组织根据 2001 年 10 月 29 日—11 月 16 日在开普敦举行的为通过移动设备公约和航空器议定书的外交会议第 2 号决议的工作现状。

在这方面,应忆及建立国际登记处筹备委员会是在理事会的指导和监督下进行工作的,并且请国际民航组织在公约和议定书生效之际承担国际登记处监管机关的职能。

项目 34: 1952 年《罗马公约》现代化的进展报告

理事会将就法律委员会工作计划中的这一项目的进展情况提出报告,其标题是《考虑将外国航空器对地球表面第三方造成损坏公约(1952 年 10 月 7 日签于罗马)现代化》。

项目 35: 对航空战争风险保险领域的援助

根据大会第 A33-20 号决议,理事会将提交关于本组织对这一事项工作现状的报告。

项目 36: 关于制定通信、导航、监视/空中交通管理(CNS/ATM)系统,包括全球导航卫星系统(GNSS)法律框架的报告

理事会将就秘书处 CNS/ATM 法律问题研究小组的工作结果提出报告,即法律委员会工作计划中的第一项项目,其标题是:“考虑制定通信、导航、监视/空中交通管理(CNS/ATM)系统,包括全球导航卫星系统(GNSS)的法律框架”。

项目 37: 本组织在法律领域的工作计划

理事会将就未列在法律委员会上述总体工作方案之内的其他项目提出执行进度报告(其中包括违规/破坏性顾客;审议批准国际航空法律文书的问题;和联合国海洋法公约),并将对本组织在法律领域的未来工作方案提出建议。

理事会还将提请大会通过一项决议草案,处理对《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》第 IV 条的解释。

项目 38: 有待合并或宣布失效的大会决议

见项目 9 的说明。

⁴ 法律委员会还将审议全体会议在项目 7 和 8 项下交其审议的理事会 2001 年、2002 年和 2003 年年度报告,以及 2005 年、2006 年和 2007 年项目预算的有关部分。法律委员会还将审议全体会议或执行委员会征求具体意见时交办的任何单独的报告。

行政委员会⁵

项目 39: 预算

项目 39.1: 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算

《公约》第四十九条第五款规定，大会表决本组织的各年度预算并决定本组织的财务安排。按照此条款，理事会将提交国际民航组织 2005 年、2006 年和 2007 年的方案预算以及必要时追加拨款的估算。

项目 39.2: 技术合作的行政和运作服务成本 (AOSC)

理事会将提交技术合作方案的行政和运作服务成本的指示性预算估算。

项目 40: 各缔约国间分摊国际民航组织的经费

项目 40.1: 确认理事会向已加入《公约》的国家分摊普通基金会费的行动以及关于周转金垫付额的决定

根据《财务规定》第 6.9 条和 7.5 条，理事会已经对圣基茨和尼维斯的会费分摊采取行动。理事会还将就可能在大会第 35 届会议开幕前加入《公约》的任何国家的会费分摊采取行动。理事会的行动将报请大会批准。

项目 40.2: 前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠的会费

理事会将向大会通报前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠 1990 年、1991 年和 1992 年会费的情况。

项目 40.3: 2005 年、2006 年和 2007 年普通基金会费分摊

本项目应遵循经大会第 A23-24 号决议和 A31-20 号决议修订的 A21-33 号决议第 3 条的规定。

项目 41: 财务问题

项目 41.1: 拖欠会费的财务问题

根据《财务规定》第 6.8 条和大会第 A31-26 号决议，理事会将报告为了鼓励缴纳拖欠的会费所采取的行动，以及自 1998 年 1 月 1 日起暂停未履行对本组织财务义务的缔约国在大会和理事会的表决权的结果。将对大会第 A21-10 号决议和大会第 A31-26 号决议第 3 条的适用进行审议，并提交一份经修改的决议供批准。

项目 41.2: 解决长期欠款的奖励办法

将向大会通报根据大会第 A33-27 号决议第 1 决议条款所采取的行动。

⁵ 行政委员会还将审议全体会议在项目 7 和 8 项下交其审议的理事会 2001 年、2002 年和 2003 年年度报告，以及 2005 年、2006 年和 2007 年方案预算的有关部分。行政委员会还将审议全体会议或执行委员会征求具体意见时交办的任何单独的报告。

将对大会第 A33-27 号决议第 2 决议条款的执行情况进行审议。

根据大会第 A33-27 号决议第 3 决议条款，对拖欠 3 整年或以上会费的缔约国所缴纳的款项，将记存在单设的帐户，以用来资助航空保安活动和新的以及未预见到的与航空安全相关的项目和/或与提高国际民航组织方案实施效率有关的项目。以上行动由理事会掌握。大会第 34 届（特别）会议同意将现有结存资金用于特定用途，并重申理事会须将所采取的行动向下届大会常会报告，并将这一项目提请复议。理事会将就这方面采取的行动提出报告，并提出任何其认为适当的建议。

根据大会第 A33-27 号决议第 4 决议条款，理事会将报告奖励办法对缔约国偿还欠款计划产生的效果，以及可以考虑采取的其他措施。

项目 41.3: 关于周转金的报告

根据大会第 A33-28 号决议，理事会将报告周转金的现况。

项目 41.4: 现金节余的分配

根据《财务规定》第 6.2 条，理事会将报告对现金节余的处置问题。

项目 42: 审议 2001 年、2002 年和 2003 年财政年度的支出，批准帐目并审查审计报告

本项目包括每个财政年度与本组织有关的审计报告和帐目表，包括联营导航基金、联合国开发计划署基金、信托基金、民用航空采购服务基金及国际民航组织管理的其他基金，以及关于从一个主要方案向另一个主要方案转拨资金、追加拨款和优惠付款（如果有的话）的报告。

项目 43: 任命外部审计员

根据《财务条例》第 13.1 条，理事会将就外部审计员的任命提出报告。

项目 44: 信息和通信技术（ICT）基金的使用报告

根据 A33-24 号决议第 6 条，理事会将就信息和通信技术（ICT）基金的使用情况提出报告。

项目 45: 有待合并或宣布失效的大会决议

见项目 9 的说明。