



A37-WP/399
P/63
5/10/10

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТАМ 38, 40, 41 И 45 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пунктам 38, 40, 41 и 45 повестки дня утвержден Технической комиссией.

Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.

Пункт 38 повестки дня. Сотрудничество между гражданскими и военными органами

38.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A37-WP/12, который содержал информацию о результатах проведенного в Монреале с 19 по 21 октября 2009 года форума по сотрудничеству между гражданскими и военными органами применительно к глобальной организации воздушного движения.

38.2 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/85, который представлен Бельгией от имени Европейского союза и его государств-членов, а также другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛем и в котором ИКАО предлагалось разработать инструктивный материал по координации действий гражданских и военных органов и сотрудничеству между ними, а государствам рекомендовалось обеспечить гибкое использование воздушного пространства.

38.3 Комиссия отметила, что ИКАО разработала инструктивный материал по сотрудничеству гражданских и военных органов применительно к организации воздушного движения, который размещен на ICAO-NET, и что в следующем трехлетнем периоде при поддержке гражданских и военных партнеров планируется провести серию из пяти региональных семинаров для рассмотрения сотрудничества гражданских/военных органов.

38.4 Комиссия выразила поддержку обеспечению гибкого использования воздушного пространства, уделяя при этом особое внимание важности сбалансированного и равноправного доступа в воздушное пространство гражданских и военных пользователей. Была также выражена поддержка усилиям ИКАО по повышению понимания государствами преимуществ координации действий гражданских и военных органов и их сотрудничества.

38.5 Комиссия также признала, что только ИКАО и ее гражданские/военные партнеры могут добиться успехов в обеспечении сотрудничества гражданских и военных органов. Государственные администрации, тесно взаимодействуя с поставщиками аэронавигационного обслуживания и военными органами, должны принять соответствующие политические решения, разработать организационные мероприятия, сблизить гражданские и военные полномочные органы на национальном и региональном уровнях, определить задачи, разработать практические и эксплуатационные меры и, наконец, реализовать необходимые изменения для достижения поставленных целей.

38.6 Информационные документы были представлены Кубой (WP/128) и Южной Африкой (WP/208).

38.7 В рамках пункта 44 повестки дня Комиссия согласилась с поправкой к резолюции A36-13, добавление O, касающейся сотрудничества между гражданскими и военными органами, как это упомянуто в документе A37-WP/398.

Пункт 40 повестки дня. Электронные средства в области безопасности полетов

40.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A37-WP/71, касающийся стратегий и мер по совершенствованию доступа к данным о безопасности полетов. Секретарь подчеркнул, что средства в области безопасности полетов разрабатываются в основном для государств, учитывая их потребности и перспективные работы.

40.2 В документе A37-WP/236, представленном Республикой Корея, освещены принимаемые этим государством меры по совершенствованию средств, касающихся безопасности полетов. Секретарь поблагодарил Республику Корея за поддержку в прошлом и в настоящее время деятельности ИКАО по разработке средств, касающихся безопасности полетов.

40.3 Комиссия выразила поддержку документу A37-WP/71 и подчеркнула необходимость: соблюдения ИКАО опубликованных контрольных сроков; использования общей таксономии; начальной и последующей подготовки; исключения дублирования усилий; обеспечения гарантии качества собираемых данных; обеспечения защиты данных; а также использования качественных и количественных данных. Было подчеркнуто, что ИКАО в ходе реализации стратегий, упомянутых в документе WP/71, следует учитывать средства, разрабатываемые государствами, и привлекать все государства к участию в данном процессе.

Пункт 41 повестки дня. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра

41.1 Комитет рассмотрел документ A37-WP/35, представленный Советом, в котором представляется и рассматривается стратегия формулирования и популяризации позиции ИКАО на будущих Всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) Международного союза электросвязи (МСЭ). В документе отмечается резолюция A36-25 и подчеркивается сохраняющаяся необходимость уделения авиацией возросшего внимания процессу ВКР МСЭ, чтобы уравновесить нарастание давления, связанного с увеличением доступа к радиочастотному спектру, со стороны неавиационных пользователей. В рабочем документе также подчеркивается необходимость связанной с этим и основанной на потребностях долгосрочной стратегии в области связи, навигации и наблюдения (CNS) в целях внедрения в пределах авиационных диапазонов более эффективных в плане использования спектра систем.

41.2 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/132, представленный Канадой, в котором представлено требование глобальной координации распределения радиочастотного спектра в целях содействия передаче полетных данных с воздушных судов в поддержку проведению расследований авиационных происшествий. В докладе предлагается, чтобы Ассамблея рассмотрела концепцию такой передачи полетных данных с воздушных судов, а также признала те общие положительные результаты с точки зрения безопасности, которые это принесло бы авиационной отрасли. Комиссия напомнила, что этот вопрос обсуждался по пункту 25 повестки дня в рамках инициатив в области безопасности полетов, вызванных недавними авиационными происшествиями. Комиссия отметила финансовые последствия этого, а также то, что Совет затронет этот вопрос в рамках рассмотрения им данного пункта повестки дня.

41.3 Комиссия решила, что необходима исследовательская работа в рамках соответствующей технической группы для определения и разработки функциональных требований к передаче полетных данных с воздушных судов для содействия расследованию авиационных происшествий. Эти требования в свою очередь могли бы использоваться для определения подходящего спектра.

41.4 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/154, представленный Канадой, в котором обращается внимание на меняющиеся тенденции в некоторых государствах, рассматривающих возможность внедрения административной системы стимулирующего ценообразования (AIP), потенциальные последствия вызванного этим роста расходов на лицензирование спектра для авиации, необходимость выработки авиацией долгосрочной стратегии в области спектра в контексте будущего внедрения AIP, а также необходимость активизации участия экспертов государств в поддержку работы ИКАО. В документе подчеркивается необходимость дальнейшей активной поддержки резолюции A36-25.

41.5 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/192, представленный Бельгией от имени Европейского сообщества и его государств-членов, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛЯ. В документе рассматривается необходимость последовательного стратегического подхода к планированию спектра авиационных систем, учитывающего важнейшие требования безопасности полетов и эксплуатационные требования, а также дорожной карты перехода от нынешней ситуации к будущей системе.

41.6 В документе предлагается поручить ИКАО определить глобальные концепции и системы CNS, которые потребуются для обеспечения полетов воздушных судов в глобальном масштабе вместе с выработкой соответствующей стратегии в области спектра, включая дорожную карту перехода от нынешней ситуации к будущей системе. В документе рекомендуется определить сроки технологического перехода и прекращения эксплуатации ставших ненужными систем, а также включения в повестку дня 12-й Аэронавигационной конференции 2012 года специального пункта повестки дня, предусматривающего сообщения о такой деятельности.

41.7 В связи с рекомендацией WP/192 Комиссия отметила, что работа по определению глобальных концепций CNS уже предусмотрена в нынешней стратегии в области радиочастотного спектра и программе работы NextGen/SESAR, однако здесь была бы полезна более тесная увязка с долгосрочным планом осуществления CNS. Комиссия обратилась к Ассамблее с просьбой дать поручение о том, чтобы доклад о ходе этой работы был представлен 12-й Аэронавигационной конференции, которую предлагалось провести в 2010 году, и чтобы эта работа была завершена своевременно к Всемирной конференции радиосвязи (ВКР) 2015 года. На 12-й Аэронавигационной конференции следует разработать "дорожную карту" для перехода к более рациональной системе CNS, а также рассмотреть вопрос о прекращении использования систем с неоправданно завышенным резервированием и продемонстрировать, что новая система спектрально эффективна, и сделать все это для подтверждения необходимости поддержки этой стратегии в области спектра.

41.8 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/263, представленный Российской Федерацией, в котором приводится информация о подготовке Российской Федерации к Всемирной конференции радиосвязи 2012 года (ВКР-12) и предлагается, чтобы ИКАО конкретизировала позицию по пункту 1.25 повестки дня Конференции в части защиты полосы частот 13,25-13,4 ГГц, распределенной на первичной основе воздушной радионавигационной службы (ВРНС).

41.9 Комиссия отметила, что ИКАО уже определила потенциальные проблемы с распределением частот с подвижной спутниковой службой в пределах этого диапазона, которые в настоящее время обсуждаются в процессе подготовки ВКР 2012 года, и что ИКАО могла бы представить документ такого содержания совещанию по подготовке конференции (СПК) ВКР 2012 года, которое состоится в феврале 2011 года. В зависимости от итогов СПК позиция ИКАО по всем пунктам повестки дня ВКР-12 будет необходимым образом обновлена/конкретизирована.

41.10 Кроме того, информационный документ был представлен Китаем (A37-WP/189).

Пункт 45 повестки дня. Следующее поколение авиационных специалистов

45.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A37-WP/64, в котором рассматриваются масштабы инициатив, касающихся следующего поколения авиационных специалистов (NGAP), и результаты 1-го Симпозиума по вопросам NGAP. Комиссия выразила свою поддержку деятельности Целевой группы NGAP и одобрила предложение о необходимости разработки материалов для включения в Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО и инструктивный материал в целях гармонизации и стандартизации требований к подготовке авиационных специалистов.

45.2 Комиссия рассмотрела представленный Соединенными Штатами Америки документ A37-WP/86, в котором подчеркивается необходимость международного согласования задач и стандартов эффективности для пилотов после проведения обзора глобальных программ подготовки авиационных специалистов; в документе содержится предложение о необходимости разработки определений терминов "компетенция" и "профессионализм", которые должны также охватывать описание предполагаемых задач пилота и соответствующие стандарты эффективности применительно к каждой задаче.

45.3 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/110, представленный Бельгией от имени Европейского союза и входящих в его состав государств-членов и другими государствами – членами Европейской комиссии гражданской авиации и ЕВРОКОНТРОЛем, в котором рассматривается вопрос о необходимости адаптации используемых в настоящее время методов подготовки персонала к новым условиям, характеризующимся значительным развитием новых технологий, реализуемых в конструкциях воздушных судов и процессе их изготовления, и их практическим применением. В документе также содержится предложение о включении Ассамблей ссылки на требование к владельцам сертификатов типа воздушного судна предоставлять минимальное содержание программ подготовки применительно к типу для пилотов и специалистов, осуществляющих сертификацию в сфере технического обслуживания воздушных судов. В заключение в документе также предлагается содействовать дальнейшему внедрению подготовки специалистов на основе развития профессиональных качеств (СВТ) и разработать системы, ориентированные на развитие профессиональных качеств, для выполнения новых задач, связанных с обеспечением безопасности полетов (например, подготовка персонала по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения).

45.4 Межгосударственный авиационный комитет представил документ A37-WP/111, в котором рассматривается вопрос о новой политике в области подготовки следующего поколения авиационных специалистов. В документе содержится предложение о необходимости разработки национальных программ, соответствующих международным стандартам и требованиям, включающих новые подходы и требования к сертификации высших и средних профессиональных учебных заведений и центров подготовки и переподготовки авиационного персонала.

45.5 Международный совет ассоциаций владельцев воздушных судов и пилотов (ИАОПА) представил документ A37-WP/138, в котором содержатся предложения о признании и сертификации ИКАО следующего поколения легких воздушных судов (NGLA) (весом менее 600 кг). По мнению ИАОПА, категория NGLA с экономической точки зрения будет более

рентабельной для подготовки пилотов и, соответственно, более привлекательной для популяризации авиационных профессий в среде следующего поколения специалистов.

45.6 Международная федерация ассоциаций по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения (ИФАТСЕА) представила документ A37-WP/160, в котором рассматривается необходимость гармонизации подготовки персонала ATSEP и содержится предложение о включении персонала по электронным средствам для обеспечения безопасности воздушного движения (ATSEP) в Приложение 1 ИКАО *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*.

45.7 В отношении требования о предоставлении владельцами сертификатов типов воздушных судов минимального содержания программы подготовки применительно к типу для пилотов и персонала в сфере сертификации технического обслуживания воздушных судов, было высказано мнение, что ответственность за контроль программ подготовки должен нести не только владелец сертификата типа, но за это должны отвечать совместно владелец сертификата типа, эксплуатант и государство эксплуатанта, т. е. так, как это предусмотрено в Приложении 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*.

45.8 Были также высказаны другие замечания, а именно: в отношении документа A37-WP/160 высказано мнение о том, что выдача свидетельств не является единственным средством демонстрации компетенции ATSEP; новые положения, разработанные Целевой группой NGAP, не должны иметь чрезмерных последствий для развивающихся государств, и в случае новых требований следует рассмотреть вопрос о переходных мерах; сферу деятельности NGAP следует своевременно расширить, с тем чтобы включить в нее разработку требований к компетенции специалистов по аэродромам.

45.9 Была выражена некоторая обеспокоенность относительно концепции аккредитации и признания, упомянутой в документе A37-WP/64, и высказана просьба пояснить ее, поскольку ее реализация может вступить в противоречие с ответственностью государств за утверждение подготовки. Была также высказана просьба о том, чтобы ИКАО уделяла особое внимание новым концепциям, таким как свидетельство пилота многочленного экипажа (MPL) и инициатива ИАТА в области подготовки и квалификации персонала (ITQI) до их глобального внедрения; предпринимаемые в этой области усилия не должны привести к ухудшению стандартов подготовки в целях снятия остроты проблемы прогнозируемой нехватки специалистов.

45.10 Учитывая далеко идущие последствия различных предложений, был согласован вопрос о том, что все они будут переданы Совету для дополнительного рассмотрения и чтобы Совет в срочном порядке рассмотрел эти результаты. Комиссию проинформировали о том, что Генеральный секретарь принял политику ИКАО в области подготовки персонала гражданской авиации. В этой политике определяются масштабы деятельности ИКАО в области признания.

45.11 Информационные документы были представлены Республикой Корея (A37-WP/232) и Оманом и АРКГА (A37-WP/336 и A37-WP/337).
