



A37-WP/395

P/59

5/10/10

## АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

### ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пункту 29 повестки дня утвержден Технической комиссией. Резолюция 29/1 рекомендуется для принятия пленарным заседанием.

*Примечание. После изъятия данного титульного листа настоящий документ следует поместить в соответствующее место в папку доклада.*

**Пункт 29 повестки дня. Доклад о реализации Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в рамках всеобъемлющего системного подхода и эволюции Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) после 2010 года**

29.1 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/36, представленный Советом и содержащий доклад о выполнении УППКБП ИКАО в рамках всеобъемлющего системного подхода. В данном рабочем документе содержится информация о проверках и других видах деятельности в рамках программы в период с 2005 по 2010 год. В документе также говорится о значительном объеме информации, собранной в рамках УППКБП, которая будет иметь большую ценность при оценке хода выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS) и эффективной реализации государствами критических элементов системы организации контроля за безопасностью полетов.

29.2 Комиссия рассмотрела документ A37-WP/37, также представленный Советом, в котором предлагается проект резолюции Ассамблеи о механизме непрерывного мониторинга (МНМ). МНМ будет предусматривать создание системы постоянного мониторинга возможностей Договаривающихся государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов. Он также позволит обмениваться информацией о безопасности полетов между ИКАО и другими заинтересованными сторонами. Переходный период к МНМ предварительно рассчитан на два года.

29.3 Комиссия рассмотрела документ WP/235, представленный Республикой Корея, в котором содержится просьба к ИКАО рассмотреть предложение относительно предоставления технической поддержки государствам в целях совершенствования МНМ.

29.4 Комиссия отметила, что в документе WP/81, представленном Бельгией от имени Европейского союза и его государств-членов и другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации, выражалась поддержка перехода к МНМ. Комиссия рассмотрела документ WP/107, представленный Соединенными Штатами Америки, в котором также поддерживается переход к МНМ.

29.5 Комиссия рассмотрела документ WP/137, представленный АКГА от имени 53 африканских государств, в котором принималась к сведению содержащаяся в документах WP/36 и WP/37 информация, но выражалась обеспокоенность в связи с двухлетним периодом перехода к МНМ и содержался призыв к применению более гибкого подхода. Документ также призывает к действиям, которые следует предпринять в поддержку африканских государств.

29.6 Во время имевшей место дискуссии отмечалась важность предоставления пассажирам общей информации о безопасности полетов. Было сделано предложение интегрировать в МНМ региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и в рамках нового подхода первоочередное внимание уделить обеспечению качества.

29.7 Куба представила информационный документ (A37-WP/150).

29.8 Комиссия единодушно поддержала МНМ и в целом план перехода. Были признаны проблемы, стоящие перед африканскими государствами. Делегаты были еще раз проинформированы о том, что деятельность в рамках ACIP продлевается на следующий трехлетний период, а региональным бюро ESAF и WACAF ИКАО предоставляется дополнительная поддержка. Также планируется провести дополнительную подготовку региональных сотрудников, ответственных за безопасность полетов, в рамках практикума, который состоится в конце октября, а Генеральный секретарь утвердил для региональных бюро AFI дополнительные штатные должности в области безопасности полетов.

29.9 С учетом проведенной дискуссии Комиссия представляет для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию:

**Резолюция 29/1. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что в соответствии со статьей 37 Конвенции каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил и процедур по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

*принимая во внимание,* что контроль за обеспечением безопасности полетов и безопасность полетов международной гражданской авиации в целом относятся к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и в индивидуальном плане, и что безопасность полетов также зависит от активного сотрудничества ИКАО, Договаривающихся государств, отрасли и всех других заинтересованных сторон в осуществлении Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП),

*принимая во внимание,* что Конференция DGCA/06 рекомендовала открыть общественности доступ к соответствующей информации о проверках организации контроля за обеспечением безопасности полетов и разработать дополнительный механизм быстрого разрешения значительных проблем в сфере безопасности полетов (SSC), выявленных в рамках УППКБП,

*принимая во внимание,* что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (HLSC) 2010 года рекомендовала ИКАО разработать критерии обмена информацией о SSC с заинтересованными сторонами и определить способы доведения такой информации до сведения общественности так, чтобы она могла принимать обоснованные решения относительно безопасности воздушных перевозок,

*принимая во внимание*, что Конференция HLSC 2010 рекомендовала ИКАО заключить новые и изменить существующие соглашения об обмене конфиденциальной информацией о безопасности полетов с международными органами и организациями в целях облегчения возлагаемого на государства бремени, обусловленного проведением повторяющихся проверок или инспекций, и сокращения дублирования деятельности, связанной с мониторингом,

*напоминая*, что 32-я сессия Ассамблеи постановила разработать Универсальную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), предусматривающую проведение ИКАО регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок состояния безопасности полетов,

*принимая во внимание*, что осуществление УППКБП является крупным достижением в сфере безопасности полетов, обеспечивающим успешное выполнение мандата, изложенного в резолюциях А32-11 и А35-6, и позволяющим оценивать возможности Договаривающихся государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов и определять области деятельности, требующие улучшения,

*принимая во внимание*, что в резолюции А33-8 Ассамблея просила Совет обеспечить долгосрочную финансовую жизнеспособность УППКБП, постепенно передавая финансирование всех ее мероприятий в бюджет Регулярной программы,

*напоминая* о целях УППКБП, которые направлены на обеспечение того, чтобы Договаривающиеся государства надлежащим образом выполняли свои обязанности по контролю за обеспечением безопасности полетов,

*принимая во внимание*, что продолжение распространения УППКБП на все связанные с безопасностью полетов положения Приложений является необходимым для обеспечения надлежащего выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики по безопасности полетов,

*признавая*, что Генеральный секретарь предпринял надлежащие шаги по созданию независимого механизма гарантии качества для контроля и оценки качества Программы,

*признавая*, что эффективное выполнение планов действий государств имеет большое значение для общего повышения безопасности глобальной авионавигации,

*признавая*, что проверки, проводимые международными и региональными организациями, включая такие организации, имеющие соглашения с ИКАО, как Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и Европейская организация по безопасности авионавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), вносят вклад в повышение уровня безопасности полетов,

*признавая*, что транспарентность и совместное использование информации о безопасности полетов являются одним из основополагающих принципов безопасной авиатранспортной системы,

*признавая*, что региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) призваны сыграть важную роль в МНМ УППКБП и что во всех случаях, когда это применимо, слово "государства" ниже следует понимать как означающее также RSOO.

1. *выражает* свою признательность Генеральному секретарю за успешное внедрение всеобъемлющего системного подхода в рамках УППКБП;
2. *просит* Генерального секретаря с 1 января 2011 года начать эволюцию УППКБП в направлении механизма непрерывного мониторинга (МНМ), который будет включать анализ факторов риска для безопасности полетов и применяться на универсальной основе в целях оценки возможностей государств по осуществлению контроля;
3. *порукает* Генеральному секретарю обеспечивать, чтобы в рамках МНМ в качестве основных элементов по-прежнему рассматривались ключевые положения по безопасности полетов, содержащиеся в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 8 "Летная годность воздушных судов", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" и Приложении 14 "Аэродромы";
4. *порукает* Генеральному секретарю продолжать обеспечивать постоянное функционирование механизма гарантии качества, созданного для контроля и оценки качества Программы и транспарентности всех аспектов процесса проверки;
5. *порукает Совету* разработать критерии обмена информацией о SSC с заинтересованными сторонами и определить способы доведения такой информации до сведения общественности так, чтобы она могла принимать обоснованные решения относительно безопасности воздушных перевозок;
6. *порукает* Генеральному секретарю предоставлять всю генерируемую МНМ информацию, связанную с контролем за обеспечением безопасности полетов, всем Договаривающимся государствам посредством веб-сайта ИКАО ограниченного пользования;
7. *порукает* Генеральному секретарю продолжать содействовать развитию координации и сотрудничества между УППКБП и программами проверок других организаций, связанных с безопасностью полетов, для осуществления обмена конфиденциальной информацией о безопасности полетов в целях облегчения возлагаемого на государства бремени, обусловленного повторяющимися проверками или инспекциями, и сокращения дублирования деятельности, связанной с мониторингом;
8. *порукает* Генеральному секретарю продолжать совершенствовать обмен информацией о безопасности полетов (ОИБП) в целях оказания, при необходимости, содействия обмену критически важной с точки зрения безопасности полетов информацией между Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами;
9. *призывает* все Договаривающиеся государства, имеющие возможность делать это, откомандировывать в распоряжение ИКАО на долгосрочной или краткосрочной основе квалифицированных и опытных специалистов для того, чтобы Организация могла и далее успешно выполнять Программу;
10. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам своевременно представлять в ИКАО и постоянно обновлять информацию и документацию, запрашиваемую Организацией в целях обеспечения эффективного внедрения МНМ УППКБП;

11. *настоятельно предлагает* всем Договаривающимся государствам сотрудничать с ИКАО и, насколько это практически возможно, соглашаться с проведением мероприятий по непрерывному мониторингу в запланированные Организацией сроки, включая проверки и миссии по валидации, в целях обеспечения бесперебойного функционирования МНМ УППКБП;

12. *настоятельно рекомендует* всем Договаривающимся государствам делиться с другими Договаривающимися государствами критической с точки зрения безопасности полетов информацией, которая может оказывать влияние на безопасность международной аэронавигации, и содействовать их доступу ко всей соответствующей информации о безопасности полетов;

13. *призывает* Договаривающиеся государства в полной мере использовать имеющуюся информацию о безопасности полетов при выполнении ими своих функций контроля за обеспечением безопасности полетов, в том числе в ходе проверок, предусмотренных статьей 16 Конвенции;

14. *напоминает* Договаривающимся государствам о необходимости ведения наблюдения за всеми полетами воздушных судов, включая иностранные воздушные суда в пределах их территории, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия для поддержания надлежащего уровня безопасности полетов;

15. *порукает* Совету представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад об общем внедрении МНМ УППКБП;

16. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию А35-6 "*Переход к всеобъемлющему системному подходу в отношении проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)*", резолюцию А36-4 "*Применение механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) после 2010 года*", а также статьи 1–6 резолюции А36-2 "*Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов*".