



A36-WP/382
P/47
4/10/10

大会第 37 届会议
经济委员会关于议程项目 52 的报告

(由经济委员会主席提交)

所附关于议程项目52的报告已经经济委员会批准。

注：去掉封面页后，将本文件插入报告夹的适当位置。

议程项目 52：简化手续

52.1 委员会在第二次会议上以 WP/72 号文件中介绍的理事会的报告为基础审议了自上届大会以来简化手续（FAL）和机读旅行证件（MRTD）方案的发展动态。此外，由各国和观察员提交了 6 份文件：WP/136, WP/253, WP/254, WP/257, WP/286 和 WP/287。

52.2 WP/72 号文件阐述了在 2008-2010 年三年期内简化手续专家组（FALP）及其工作组所完成的工作。文件还介绍了在机读旅行证件方案下所开展的活动，以及继续有必要向各国提供更多的援助。文件提出了一份关于协助成员国实施附件 9——《简化手续》各项条款的计划，并提出了额外的措施以使这些国家继续加强旅行证件的可靠性。

52.3 委员会对工作文件中提出的建议表示支持，并同意：

- a) 简化手续方案应在以下方面强化全世界范围实施附件 9 的标准和建议措施（SARPs）：预报旅客资料（API）和旅客姓名记录（PNR）数据交换方案，不准入境人员和被驱逐出境人员，以及国家和机场简化手续方案的工作；
- b) 机读旅行证件方案应扩大工作范围，以覆盖相关的身份管理问题，包括制定关于原始身份文件的指导材料，并应继续在机读旅行证件相关问题方面协助各国，特别是关于颁发生物印记的护照（电子护照）；和
- c) 秘书处应视现有资源情况实施上述 a) 和 b) 段所阐述的活动，主要是通过可在可回收成本的基础上举办地区研讨会、专题讨论会和讲习班，以及加强与相关国际组织的合作和出版专题指导材料等方式进行。

52.4 委员会还同意，理事会和各成员国应作为高度优先事项继续开展保护护照完整性的工作。委员会坚决支持国际民航组织作为制定旅行证件标准的全球领袖的作用。

52.5 在 WP/136 号文件中，联合国世界旅游组织（UNWTO）向委员会通报，在其保安和简化手续强化战略总体框架内，该组织研究电子签证的案例。电子签证系统从保安和简化手续的角度展现了相当大的优势。这一概念已经被少数一些国家实施并在越来越多的国家的考虑之中，但由于缺乏全球的标准和规格，正面临着各行其政的危险和保安的缺口。

52.6 委员会支持世界旅游组织的建议，即，国际民航组织应作为优先事项与国际伙伴探讨为电子签证制定全球标准和规格。委员会还支持这样的建议：应通过建立公/私营伙伴关系来开展这项工作。

52.7 马来西亚提交了一份关于实施可靠货物计划试点项目的信息文件（WP/257），这是一项与国际航空运输协会（IATA）、马来西亚机场（KLIA）和若干参与航空货运的其他伙伴一起开展的举措。试验阶段始于 2010 年 5 月，目标是实施一项国家可靠货物计划。

52.8 中国在信息文件（WP/254）中阐述了该国自 36 届大会以来在实施遵守国际民航组织要求的电子机读旅行证件方面所取得的进展，包括根据附件 9 ——《简化手续》的相关标准和建议措施参加国际民航组织公钥簿（PKD）的情况。

52.9 大韩民国在信息文件（WP/287）中介绍了为在机场加强旅客简化手续而开发的拥堵减缓系统和自动化移民服务——“u-移民系统”的情况。这些系统大大有助于减少相关的出境/入境手续和程序所需要的时间，并确保仁川国际机场顺畅稳定的运作。

52.10 国际航空运输协会提交的 WP/253 号文件（信息文件）报告了该组织旅客简化手续工作组（PFWG）在制定国际旅客计划（ITS）方面的进展情况，该计划旨在将国家、双边和多边登记的旅客计划合并为一个总体计划。

52.11 国际航空运输协会在信息文件（WP/286）中阐述了其旅客简化手续工作组通过采用共同或普遍的旅客数据集来协调统一旅客数据的做法。将数据收集和传送标准化将提高政府所收到的数据质量，以便用于保安和其他执法目的。