



A37-WP/379
P/44
4/10/10

大会第37届会议
经济委员会关于议程项目53和54的报告
(由经济委员会主席提交)

所附关于议程项目 53 和 54 的报告已由经济委员会批准。

注：去掉封面页后，将本文件插入报告夹的适当位置。

议程项目53：经济分析

53.1 委员会在其第一次会议上，根据理事会的报告（WP/7 号文件，第 1、2 和第 3 号更正）审议了统计、预测和经济分析等方案的发展情况。此外，委内瑞拉提交了三份工作文件：WP/300、WP/301 和 WP/302 号文件，印度提交了一份信息文件（WP/170 号文件）。

53.2 理事会在 WP/7 号文件中向大会报告，说明本组织与统计、预测和经济分析相关的各项工作方案的重要产出和调整。该文件还提出了下一个三年期在这些领域的行动计划。未来的任务包括：执行 2009 年 11 月举行的第十届统计专业会议（STA/10）所提出的各项建议，以及各项预测和经济研究的发展情况。此外，还将向业务量预测提供支援，还将修订预测手册和统计方案。未来的工作方案还要求在费用回收的基础上，举办讲习班和培训课程。

53.3 委内瑞拉在 WP/300 号文件中建议，本组织应编制一份单一的账目图表。这种账目表将可以发挥作用，协调航空部门所有公司的会计系统，并使之标准化。从而在送交航空当局所收集的信息时，能减少彼此间的差异，并使之合理化，同时为研订必要的财务指标提供信息来源，以便作出决策。

53.4 委内瑞拉在 WP/301 号文件中建议，研订一种方法，用来测量航空部门的价格变化，从而可以进行一次全球审查，并考虑到影响该部门各项活动的种种因素，使有关当局得以制订战略和及时采取行动，减轻经济波动对该部门的不良影响。

53.5 委内瑞拉在 WP/302 号文件中强调，切需编制可核实的统计数字和经济航空指标，以供各种航空利害攸关方进行规划和作出决策、强调本组织需要为各国推动和执行连续性、有系统的培训方案等，以便在根据国际民航组织统计方案提交航空统计数字时，提高其质量和改进其及时性。

53.6 印度在信息文件 WP/170 中，说明了印度民用航空各大利益攸关方的数据收集情况、数据传播以及新的倡议，包括为民用航空总局提出、由信息技术牵头的解决方法。它还告知，已设立一个关于航空运输预测/规划的专家委员会，以便制定高质量及可靠的预测，并担任民用航空业的智囊团。

53.7 委员会注意到了本组织在统计、预测和经济分析领域开展的各项活动。它确认，这些预测活动并没有同航空环境保护委员会进行的预测活动重复，编制预测是用以支助机场和空中航行的系统规划和环境规划，以及监测各项战略目标的执行情况，这些都是本组织的法定职能。它赞同本组织在这些领域规划的未来任务。

53.8 关于将对未来的培训和讲习班适用费用回收原则一事，有些国家对此表示关切，另外一些国家认为，WP/302 号文件中建议增添的培训活动，将需要经费拮据的本组织提供额外资源。鉴于本组织，特别是在航空运输领域，下一个三年期将面对资源紧迫的制约，委员会不赞同放弃这项费用回收原则或增加培训活动。

53.9 委员会认识到，WP/300 和 WP/301 号文件中建议的未来任务，将需要数量可观的工作和资源。此外，它注意到了有些国家和组织在设法进行类似研究时遭遇到的困难，包括收集和处理数据和信息，以及这些任务会对本组织带来的财务影响。因此，委员会不赞同提议的任务。委员会注意到 WP/170 号文件中所载的信息。

议程项目 54：需要经济委员会审议的其它问题

54.1 委员会根据以下两份文件：古巴提交的 WP/312 号文件和马来西亚提交的 WP/215 号信息文件，审议了这一项目。

54.2 古巴在 WP/312 号文件中提供了最新情况和证据，述及美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和财政封锁，以及此种封锁对包括民用航空在内的古巴所有部门产生的影响。古巴请大会确认，这一单方面措施，对民用航空的发展产生了不利影响，构成对《芝加哥公约》各项原则和目标的违犯；并请秘书长告知联合国秘书长，这些措施对古巴民用航空产生的影响，并且只要这些影响仍然存在，就请理事会主席向理事会提交年度报告。

54.3 在随后进行讨论期间，若干代表团表示，它们支持古巴采取的立场和文件中提议采取的行动。它们认为，美国对某些国家实施的禁运，对所涉各国的民用航空，尤其是航空运输的经济发展等方面，都产生了不利的影响。由于禁止它们获得航空器、零备件和航空设备以及技术支持，这种单方面措施对其参与国际航空运输活动造成了不利影响，对履行其根据《芝加哥公约》所承担的安全义务产生了额外费用。尽管认识到这项问题属政治问题，但这对民用航空也有经济影响。它们认为，这不单单是一个双边问题，而是可以对第三方有更广泛的影响。它们认为，因为事关《芝加哥公约》的原则和规定，国际民用航空组织是审查这个问题的合适论坛。它们强调指出，在国际民用航空组织，这个问题的解决毫无进展，它们要求大会和理事会采取更加有效的行动来解决这个问题。

54.4 美国的意见认为，这个问题属于双边的政治问题，在这个讨论技术问题的论坛上讨论是不适当的。它要求对此问题要处理适当，并建议，将其提交理事会主席。一个代表团表示，这不是应由经济委员会讨论的问题，而是一个具有政治性的问题，应当由理事会处理。

54.5 委员会注意到 WP/312 号文件所载的信息，认识到这是一个双方都坚持己见的复杂和敏感的问题，但它是经济委员会无法解决的。因此，它决定，委员会主席将把这项问题，包括在委员会上发表的各种意见，古巴及其它代表团对该问题缺乏进展而表示的关注，一并提请理事会主席注意，理事会主席在以往曾多次通过“斡旋”，参与处理这样的问题。

54.6 马来西亚通过 WP/215 号信息文件解释道，有必要由航空当局率先推行国家航空规划办法及其效益。它深信，这样做有助于消除航空部门资源的浪费，并能提高经济效率。委员会注意到了文件所载的信息。