



A37-WP/344
EX/77
1/10/10

**АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 11 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пункту 11 повестки дня представляется для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Пункт 11 повестки дня. Техническое сотрудничество. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 год

11.1 На своем 5-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел пункт *"Техническое сотрудничество. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 год"* на основе документа A37-WP/40, представленного Советом ИКАО, и трех рабочих документов, представленных Колумбией (A37-WP/93 Revision No. 1), Российской Федерацией (A37-WP/269 Revision No. 1) и Венесуэлой (A37-WP/276), а также информационного документа, представленного Республикой Корея (A37-WP/234).

11.2 В документе A37-WP/40 Совет представил обновленную информацию о политике и стратегиях ИКАО в области технического сотрудничества, в том числе о важности принятия в рамках Программы технического сотрудничества более сбалансированного подхода, который в идеале учитывал бы как суверенное право государств на определение собственных приоритетов развития, так и ответственность ИКАО за выполнение стратегических целей Организации. С учетом того, что Программа главным образом финансируется получающими помощь правительствами, Совет придерживается мнения о том, что Организации следует и далее призывать все государства ориентироваться в своей деятельности по внедрению на приоритеты ИКАО с должным учетом заключений и рекомендаций по итогам проверки ИКАО. Кроме того, ИКАО должна быть в состоянии оказывать помощь государствам, испытывающим нехватку необходимых ресурсов, в деле мобилизации финансирования и предоставлять бесплатную техническую помощь в поддержку внедрения SARPS ИКАО, главным образом, в области безопасности полетов и авиационной безопасности, включая рекомендации по итогам проверок ИКАО, а также принимать согласованные меры для реагирования на природные катастрофы или другие национальные бедствия в государствах. В докладе также была представлена информация о реструктуризации Управления технического сотрудничества (УТС), проведенной в начале 2010 года, с тем чтобы повысить его эффективность и действенность и способствовать улучшению финансового положения Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС). Кроме того, в нем был представлен анализ результатов осуществления Программы технического сотрудничества в трехгодичном периоде 2007–2009 гг. с точки зрения как финансовых показателей, так и не поддающихся количественному измерению эксплуатационных аспектов, включая сравнение с предыдущим трехгодичным периодом, и приведены результаты деятельности Фонда АОС в отчетный период вместе с информацией о распределении расходов между Фондом АОС и бюджетом Регулярной программы.

11.3 В документе A37-WP/93 Revision No. 1, представленном Колумбией, речь шла о потенциальных выгодах проводимых задним числом оценок деятельности государств и доноров в качестве инструмента систематической оценки воздействия, который также мог бы быть полезен для Программы технического сотрудничества в деле повышения ее эффективности применительно к планированию будущих проектов, в частности, путем выявления мер по исправлению положения и средств оптимизации ресурсов и увеличения воздействия проекта на авиационную безопасность. Со ссылкой на то, что Ассамблея в своей резолюции A36-17 призвала государства и доноры предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов, Колумбия призвала Ассамблею просить Секретариат создать механизм и стандартные процедуры с целью инкорпорации оценок ex-post facto в качестве составного элемента проектов

технического сотрудничества ИКАО и доложить о прогрессе, достигнутом в этой области на следующей сессии Ассамблеи.

11.4 В документе A37-WP/269 Revision No. 1, представленном Российской Федерацией, подчеркивалось, что, будучи одним из приоритетных направлений деятельности Организации, Программа технического сотрудничества играет значимую роль в сфере выполнения SARPS ИКАО, а также в сфере развития инфраструктуры и людских ресурсов гражданской авиации в развивающихся странах. Поэтому в нем предлагалось, чтобы Ассамблея вновь подтвердила статус Управления технического сотрудничества, как неотъемлемой части Организации. Поскольку УТС является единственным хозрасчетным отделением ИКАО и осуществление проектов вносит вклад в Регулярную программу путем содействия достижению стратегических целей ИКАО, Российская Федерация предложила покрывать расходы на пять базовых должностей Управления технического сотрудничества из бюджета Регулярной программы ИКАО. Наряду с рекомендацией подтвердить на 37-й сессии Ассамблеи исключительную прерогативу УТС по осуществлению проектов технического сотрудничества, в этом документе предлагалось предоставить получателям услуг при поддержке региональных бюро ИКАО возможность следить за выполнением проектов, обеспечив тем самым укрепление роли региональных бюро в процессе инициирования и осуществления проектов. Кроме того, в нем содержалось предложение поддержать инициативу Генерального секретаря набирать в региональные бюро сотрудников по техническому сотрудничеству, финансируемых за счет Фонда AOSC, не увеличивая при этом расходы на проекты.

11.5 В документе A37-WP/276, представленном Венесуэлой, подчеркивалась необходимость систематически измерять эффективность Программы технического сотрудничества и ее количественного воздействия на достижение стратегических целей ИКАО, в частности ее вклад в повышение безопасности полетов и авиационной безопасности путем устранения недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, с тем чтобы постоянно содействовать повышению результативности Программы. Исходя из этого, в нем предлагалось, чтобы в свои доклады Ассамблее о деятельности в области технического сотрудничества Генеральный секретарь включал показатели эффективности, связывающие стратегические цели Организации с целями Программы технического сотрудничества.

11.6 В документе A-WP/234, представленной Республикой Корея, содержалась информация о ее программе по подготовке стипендиатов, которая осуществляется в рамках проекта ИКАО по техническому сотрудничеству на основании Соглашения об управленческом обслуживании и благодаря которой с 2001 года 390 стипендиатов из 89 развивающихся стран прошли бесплатный курс обучения в Корейском центре подготовки в области гражданской авиации (КСАТС) по различным аэронавигационным дисциплинам. Республика Корея также сообщила о своих планах расширения этой программы в ближайшем будущем, включая предоставление 130 дополнительных стипендий в следующем трехгодичном периоде.

11.7 Исполнительный комитет с удовлетворением отметил, что со стороны государств и частных учреждений в течение нынешнего трехгодичного периода не ослабевал интерес к деятельности Программы, в результате чего Программа в целом вышла на рубеж 460,3 млн долл. США, что на 17% больше, чем в предыдущем трехгодичном периоде. Однако деятельность Программы неравномерно распределяется по различным географическим регионам. Комитет с признательностью отметил усилия Генерального секретаря по стимулированию добровольных взносов, направленных на дальнейшее сокращение разрыва между регионами, с тем

чтобы все государства – члены ИКАО имели возможность в равной мере пользоваться экспертными знаниями и опытом ИКАО в деле устранения каких-либо недостатков в секторе гражданской авиации.

11.8 Комитет также получил информацию о тех мерах, которые были приняты Генеральным секретарем для рационализации структуры и процедур Управления технического сотрудничества и по обеспечению более тесной увязки его деятельности на местах с региональными бюро. Комитет высказался в поддержку дальнейшего укрепления роли региональных бюро в процессе технического сотрудничества. Хотя такие меры потребуют значительных изменений и адаптации как внутри, так и вне рамок ИКАО, Комитет поддержал мнение Генерального секретаря о том, что это приведет к более эффективной и действенной результативности Программы.

11.9 Что же касается перспектив на предстоящий трехгодичный период, то с уверенностью можно предположить, что с учетом быстрого развития технологии гражданской авиации Программа технического сотрудничества ИКАО будет и впредь играть важную роль в оказании поддержки государствам. Комитет считает, что Программа технического сотрудничества является одним из столпов Организации в том, что касается оказания поддержки государствам в создании их инфраструктуры гражданской авиации в соответствии с SARPS ИКАО и дополняет деятельность ИКАО по линии регулирования и проверок. Поэтому в целом было признано, что Управление технического сотрудничества и впредь должно оставаться неотъемлемой частью Организации.

11.10 В Исполнительном комитете наметился общий консенсус в отношении потенциальных преимуществ внедрения оценки проектов ex-post facto в качестве важного средства накопления институционального опыта и систематической оценки воздействия проектов технического сотрудничества. В соответствии с положениями резолюции Ассамблеи А36-17 Комитет рекомендовал Ассамблее постоянно поощрять бенефициариев Программы вводить, поддерживать или усиливать процедуры независимой и самостоятельной оценки выгод и результатов их проектов в области гражданской авиации. Кроме того, Комитет согласился с рекомендацией Колумбии в документе А37-WP/93 просить Секретариат создать механизм или стандартную процедуру для включения оценок ex-post facto проектов по линии технического сотрудничества в качестве неотъемлемой части проектов, осуществляемых Управлением технического сотрудничества. Генеральный секретарь подтвердил свое намерение создать такой механизм в следующем трехлетии.

11.11 Всемирную поддержку в Исполнительном комитете получило обсуждение предложения Венесуэлы о разработке индикаторов деятельности для определения эффективности Программы технического сотрудничества по достижению ожидаемых результатов проектов прежде всего в том, что касается устранения недостатков в области безопасности полетов и авиационной безопасности, которые были выявлены в результате проверок ИКАО. Исполнительный комитет согласился, что такие индикаторы помогут сохранить сбалансированный подход к Программе технического сотрудничества, повысить ее эффективность и транспарентность, а также увеличить ее вклад в достижение стратегических целей ИКАО. Ряд государств поделились своим позитивным опытом осуществления проектов через Управление технического сотрудничества, подчеркнув применение ими индикаторов для оценки результатов проектов.

11.12 Что касается предложения Российской Федерации о переводе пяти ключевых руководящих должностей УТС в бюджет Регулярной программы, некоторые государства выразили оговорки в связи с тем, что такая передача может помешать УТС действовать с необходимой гибкостью, и подчеркнули, что бюджетные ограничения могут затруднить абсорбирование Регулярной программой полной стоимости этих должностей, и поэтому не смогли поддержать это предложение.

– КОНЕЦ –