



A37-WP/319
EC/29
29/9/10

大会第37届会议

经济委员会

关于议程项目50的报告草案

所附关于议程项目50的材料供经济委员会审议。

议程项目50：机场和空中航行服务的经济

50.1 委员会第一次会议根据理事会报告（WP/6 号文件）审议了机场和空中航行服务的经济和管理方面。此外，国际运输工人联合会（ITF）提交了一份工作文件（WP/260 号文件），印度提交了一份信息文件（WP/171 号文件）

50.2 在 WP/6 号文件中，理事会报告了国际民航组织自上届大会以来在协助各国以高效率和高成本效益方式运行机场及提供空中航行服务方面所完成的主要工作。该文件还概述了机场和空中航行服务经济方面的发展情况，并提交了本组织下个三年期的行动计划。

50.3 大会第 36 届会议以来最重要的事件就是 2008 年 9 月举行了机场和空中航行服务经济会议（CEANS）。该会议通过了 15 项建议，其中 10 项建议的主题是加强《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》（Doc 9082 号文件）。理事会于 2008 年 11 月 17 日核准了该会议的建议（C-DEC 185/11 号决定），经修改的 Doc 9082 号文件，于 2009 年 1 月作为第八版予以出版。2009 年 1 月 30 日，向各成员国发送了 SD 38/1-09/2 号国家级信件，通报了会议的成果。

50.4 根据该会议的建议，秘书处正在机场经济专家组（AEP）和空中航行服务经济专家组（ANSEP）协助下更新相关的国际民航组织指导材料[即《机场经济手册》（Doc 9562 号文件）和《空中航行服务经济手册》（Doc 9161 号文件）]。

50.5 理事会还概述了监管和业界趋势以及机场和空中航行服务实体管理的发展情况，并指出了某些关键性问题。

50.6 根据该会议的建议、对关键问题的评估以及本组织的战略目标和业务计划，理事会提交了本组织下个三年期在基础设施管理经济方面的行动计划，其中包括下列要点：国际民航组织与各成员国、业界、有关国际组织和其他利害攸关方在机场和空中航行服务的经济方面共同关心的问题合作和接触；传播和宣传收费政策；对 Doc 9082 号文件的修改和两个经济手册定稿；在成本回收的基础上举办地区讲习班，在商业基础上举行机场收费培训；针对正在出现的问题制定新的指导；监测机场和空中航行服务的经济状况及其对收费的相应影响；为国际民航组织《机场和空中航行服务收费表》（Doc 7100 号文件）开发一个在线数据库。

50.7 在 WP/260 号文件中，国际运输工人联合会（ITF）建议让工人和专业人员代表参与磋商过程，并建议将此内容纳入 Doc 9082 号文件。国际运输工人联合会还对 Doc 9082 号文件所载的国际民航组织收费政策作出评论，并要求审查现行的空中航行服务（ANS）收费公式。该文件指出，虽然航空公司应承担提供空中航行服务的成本，但有必要承认国家的根本作用（即：系统的供资不仅应来自使用者，还应来自国家），而缺乏公共支持和承受裁员压力可能对安全、效率和正常的业绩指标产生不利影响。该文件还建议由空中航行服务提供者（ANSPs）建立储备基金。要执行该建议，就需要对 Doc 9082 号文件中的国际民航组织政策作出某些修改。

50.8 在信息文件（WP/171 号文件）中，印度说明了该国政府为建立机场经济监管机构（AERA – 机场经济监管局）而采取的措施以及该局的权力、职能和工作方法。

50.9 虑及到理事会的报告，委员会对国际民航组织自上届大会以来所进行和完成的工作表示满意。委员会还表示坚决支持未来就理事会提出的机场和空中航行服务的经济方面开展工作。委员会注意到国际民航组织与业界共同进行的工作，尤其是在传播国际民航组织收费政策方面进行的工作，并一致同意 Doc 9082 号文件的任何修订或更新应符合机场和空中航行服务经济会议（CEANS）的建议，并应首先由机场经济专家组（AEP）和空中航行服务经济专家组（ANSEP）加以审查。此外，委员会还一致同意应对经济上不可行的机场进行研究，并应制定关于监督职能供资方式的指导意见。这项工作应在两个经济专家组的协助下展开。

50.10 委员会注意到国际运输工人联合会（ITF）表达的看法，并指出国际民航组织关于使用航空器重量和飞行距离的现行收费政策反映了该会议的建议并提供了足够的灵活性。关于国际运输工人联合会（ITF）所提让工人和专业人员代表参与磋商过程并将该内容纳入 Doc 9082 号文件的请求，委员会强调政策和指导材料的任何修改都应符合该会议的建议，因此委员会不核准国际运输工人联合会（ITF）的这个建议。