



A37-WP/297
EX/66
30/09/10

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТАМ 13, 14 И 15 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый материал по пунктам 13, 14 и 15 повестки дня представляется для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Пункт 13 повестки дня. Политика в области авиационной безопасности

13.1 На своих 2-м и 3-м заседаниях Исполнительный комитет рассмотрел вопрос о политике в области авиационной безопасности на основе доклада Совета о Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) – новой стратегии из семи основных направлений на следующие два трехлетия (WP/18), которая пришла на смену принятому в 2002 году Плану действий в области авиационной безопасности, и еще двух докладов Совета: об обновлении *"Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* (WP/19) и о предлагаемом принятии Декларации по авиационной безопасности, подготовленной в связи с попыткой диверсии в отношении рейса 253 авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", имевшей место 25 декабря 2009 года (WP/75). Еще 15 документов представили государства и наблюдатели: WP/97, 99, 100, 101, 164, 183, 247, 252, 255, 256, 257, 282, 283, 284 и 285.

13.2 В документе WP/18 Совет доложил о семи стратегических направлениях деятельности в рамках новой стратегии в сфере обеспечения авиационной безопасности, именуемой ICASS – Стратегический план действий на 2011–2016 гг. ICASS основывается на нынешнем Плане действий в области авиационной безопасности и предусматривает смещение ряда важных акцентов в деятельности по авиационной безопасности. Новая стратегия, наряду с прочим, будет уделять больше внимания устранению недостатков в сфере авиационной безопасности путем оказания помощи государствам. Финансирование основных направлений деятельности будет осуществляться в рамках предлагаемого бюджета Регулярной программы Организации, однако Комитет информировали о том, что новые инициативы в рамках ICASS могут потребовать дополнительных средств в виде добровольных взносов.

13.3 В документе WP/99 Колумбия подчеркнула важность эффективного воздушного транспорта и упрощения формальностей для развития узловых аэропортов и предложила ввести одноуровневую систему проверок в целях безопасности для пассажиров, вылетающих из узловых аэропортов в регионах Латинской Америки. В документе отмечается отсутствие инструктивного материала ИКАО по одноуровневым системам обеспечения безопасности и предлагается разработать такой материал.

13.4 В документе WP/183 Япония представила информацию об усилиях, предпринятых участвующими государствами и администрациями после Конференции на уровне министров государств Азиатско-Тихоокеанского региона по авиационной безопасности, состоявшейся в Токио 13 марта 2010 года. В добавлении к этому документу приведена Совместная декларация по авиационной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая была принята на Конференции в Токио в марте этого года.

13.5 В документе WP/285, представленном Непалом, дается обзор мер реагирования на угрозы авиационной безопасности и соответствующих мероприятий, включая действия по выполнению рекомендаций по итогам проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности. В документе подчеркивается важность дальнейшего тесного сотрудничества для нейтрализации угроз безопасности и целостности глобальной системы воздушного транспорта.

13.6 Документ WP/284, представленный Сингапуром, информирует участников Ассамблеи о положительном опыте учений в рамках сети координационных центров по авиационной безопасности (КЦ), которые были проведены государствами – членами Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АПЕС) в августе – сентябре 2010 года.

13.7 В документе WP/256, представленном Венесуэлой, предлагается разработать инструктивный материал для оказания государствам помощи в выработке нормативных положений по обучению персонала служб безопасности в области человеческого фактора. Документ подчеркивает, что государствам требуются основные принципы и справочная документация для определения потребностей в обучении в области человеческого фактора и что службам, занимающимся применением мер безопасности, также необходимо знать, как выработать политику и программы в области человеческого фактора. Кроме того, подчеркивается необходимость разработки специализированных учебных программ в области человеческого фактора для персонала служб безопасности аэропортов.

13.8 В документе WP/97 Канада и Соединенные Штаты Америки обратили внимание на принятые в последние месяцы принципиальные меры, направленные на повышение значимости вопросов авиационной безопасности в ИКАО, в частности реструктуризацию Секретариата, в результате которой все программы по авиационной безопасности были объединены в рамках Отдела авиационной безопасности, что позволило улучшить координацию и активизировать работу по повышению уровня авиационной безопасности во всем мире. В документе также затрагиваются вопросы создания ICASS и необходимость более активной поддержки существующих и новых инициатив в области авиационной безопасности.

13.9 Япония и Сингапур информировали о ходе осуществления Азиатско-Тихоокеанского плана действий по авиационной безопасности и его шести ключевых инициатив (WP/283). Этот план определяет рамки дальнейшего расширения сотрудничества в области авиационной безопасности между государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.

13.10 В документе WP/247 Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) информировала Ассамблею о том, что в связи с инцидентом 25 декабря 2009 года ряд африканских государств приняли Совместную декларацию и План действий в области авиационной безопасности. В связи с тем, что основное внимание в этом документе уделяется работе, проводимой в рамках Программы поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности, он рассматривался по пункту 15 повестки дня (Поддержка внедрения и развития).

13.11 В документе WP/252 Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) изложила ключевые рекомендации в области авиационной безопасности, предложенные ИАТА и ее членскими авиакомпаниями на глобальном саммите, проведенном в январе 2010 года в связи с инцидентом 25 декабря 2009 года. ИАТА призвала Ассамблею признать важность совместных глобальных усилий по противодействию новым угрозам авиационной безопасности, начиная с официальных и постоянных консультаций с отраслью. Документ предлагает ряд конкретных шагов, в частности внедрение "пункта контроля будущего", разработанного совместно регулирующими органами и отраслью, которое, по мнению ИАТА, необходимо осуществить под руководством ИКАО. В документе также предлагается разработать стандарты уровней обслуживания для измерения эффективности обработки международных пассажиров и настоятельно рекомендуется ИКАО подготовить инструктивный материал по данному вопросу.

13.12 В информационном документе (WP/298), представленном Исламской Республикой Иран, рассматриваются важность учета прав человека и человеческого достоинства при разработке и внедрении новых технологий досмотра, а также стоимостные факторы, связанные с новыми мерами авиационной безопасности.

13.13 В информационном документе Японии (WP/164) рассказывается о проводимой в стране оценке аэропортовых испытаний усовершенствованной технологии обработки изображений (АИТ), предназначенной для обнаружения взрывчатых химических веществ. В ходе испытаний, проводившихся с добровольным участием пассажиров в токийском аэропорту Нарита с 5 июля по 17 сентября 2010 года, были проверены пять различных систем.

13.14 Малайзия представила информационный документ об осуществлении пилотного проекта "Безопасность авиагрузов" (WP/257) в рамках совместной инициативы с ИАТА, Управлением аэропортов Малайзии (KLIA) и рядом других участников, занимающихся авиагрузовыми перевозками. В мае 2010 года была начата экспериментальная стадия, целью которой является внедрение национальной программы обеспечения безопасности авиагрузов. Этот документ был также представлен по пункту 52 повестки дня.

13.15 Республика Корея в информационном документе WP/255 изложила свои долгосрочные планы деятельности в области безопасности гражданской авиации. Они предусматривают, в частности, внедрение передовых технологий досмотра и укрепление мер защиты авиагрузов, а также совершенствование национальной системы контроля качества в области безопасности гражданской авиации. Документ подчеркивает важность международного сотрудничества в рассмотрении возникающих угроз.

13.16 В информационном документе Венесуэлы (WP/282) представлена информация о накопленном опыте сертификации сотрудников национальных служб авиационной безопасности с целью оказать другим государствам помощь в их работе по обеспечению соблюдения требований Стандартов 3.4.1 и 3.4.3 Приложения 17.

13.17 В документе WP/19 Совет представил предложения о пересмотре резолюции А36-20 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*. Предлагаемые изменения отражают события в области авиационной безопасности в период после 36-й сессии Ассамблеи, включая итоги региональных конференций по авиационной безопасности, состоявшихся в 2010 году в связи с инцидентом 25 декабря 2009 года, а также принятие новой стратегии в области авиационной безопасности (ICASS) на предстоящие два трехлетия. Кроме того, проект резолюции включает поправки, считающиеся необходимыми для уточнения содержания действующей политики.

13.18 В документе WP/100 Бельгия представила предложения по совершенствованию инициатив ИКАО, направленных на наращивание потенциала в сфере авиационной безопасности. От имени Европейского союза и его государств-членов, а также других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) в этом документе Ассамблее предлагается рассмотреть возможность доработки резолюции А36-20 с целью включения ссылок на несколько принципов наращивания потенциала, включая требование о приоритизации деятельности по наращиванию потенциала с учетом итогов проверок в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ).

13.19 Ассамблее также предлагается при обновлении резолюции А36-20 включить изменения, предложенные в WP/101, – документе, представленном Бельгией от имени Европейского союза, его государств-членов и других государств – членов ЕКГА. Основное внимание в документе WP/101 уделяется мерам по обеспечению эффективности политики в области авиационной безопасности независимо от изменения характера террористических угроз. Помимо конкретных поправок к резолюции, в документе указываются вопросы, требующие внимания Группы экспертов по авиационной безопасности. В документе выражается поддержка проведению конференции высокого уровня по авиационной безопасности в течение трехлетнего периода 2011–2013 гг.

13.20 В документе WP/75 Совет предлагает Ассамблее принять декларацию по авиационной безопасности – глобальный ответ на попытку диверсии в отношении рейса 253 авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", имевшую место 25 декабря 2009 года, а также другие угрозы гражданской авиации. В декларации содержатся основные элементы совместных заявлений, принятых на ряде региональных конференций на уровне министров по авиационной безопасности в 2010 году, и определен ряд ключевых видов деятельности, которые предстоит осуществить ИКАО и ее государствам-членам в предстоящие годы.

13.21 Комитет с удовлетворением отметил существующие и новые инициативы в области авиационной безопасности, выдвигаемые ИКАО, и выразил признательность Генеральному секретарю за принципиальные меры, направленные на повышение значимости вопросов авиационной безопасности и максимизацию использования ресурсов авиационной безопасности, в частности, путем объединения программ по авиационной безопасности под эгидой Отдела авиационной безопасности. Члены Комитета высказали полную поддержку роли ИКАО в установлении стандартов авиационной безопасности на глобальном уровне и одобрили поправку 12 к Приложению 17 "*Безопасность*".

13.22 Комитет выразил признательность ИКАО за разработку новых стратегий в области авиационной безопасности, нашедших отражение в ICASS, и подчеркнул важность их реализации. Рекомендовано принять меры для обеспечения того, чтобы программа работы ИКАО в области авиационной безопасности и впредь финансировалась в рамках установленных параметров бюджета Регулярной программы, а государствам настоятельно предлагается делать добровольные взносы в форме людских и финансовых ресурсов, по мере возможности, для обеспечения эффективности системы авиационной безопасности на глобальной основе.

13.23 Комитет подчеркнул важность сбалансированного учета требований авиационной безопасности и упрощения формальностей, признав необходимость сведения к минимуму нарушений или задержек, вызываемых повторными проверками в целях безопасности в транзитных/трансферных аэропортах на основе Стандарта 4.4.2 Приложения 17. Комитет согласился с необходимостью активизации региональной координации и сотрудничества в целях установления упрощенной схемы досмотра в целях безопасности и/или одноуровневой системы проверок в целях безопасности для трансферных пассажиров, вылетающих из других аэропортов.

13.24 Остановившись на аспектах человеческого фактора, Комитет признал их важность и подчеркнул, что их необходимо постоянно учитывать, независимо от уровня технических достижений авиационной отрасли в сфере обеспечения авиационной безопасности.

13.25 Члены Комитета согласились с предложением о координации действий отраслевых и правительственных структур в сфере авиационной безопасности, о чем говорится в документе WP/252, и о разработке "пункта контроля будущего".

13.26 Комитет подчеркнул важность эффективной сети координационных центров по авиационной безопасности (КЦ) в организации обмена данными об угрозах и другой информацией между государствами-членами. Комитет принял к сведению информацию об учениях сети КЦ, проведенных недавно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и рекомендовал провести такие мероприятия и в других регионах. Кроме того, Комитет призвал государства регистрировать и использовать сеть КЦ для обмена критически важной информацией в области авиационной безопасности.

13.27 Указывая на важность более полного информирования государств по тематике авиационной безопасности и повышения уровня сотрудничества, некоторые члены Комитета высказались за дополнительные усилия по привлечению всех государств к более активному участию в региональных и международных конференциях и мероприятиях в области авиационной безопасности.

13.28 Комитет особо отметил важность применения методов оценки факторов риска в авиационной безопасности и рекомендовал Группе экспертов по авиационной безопасности учитывать основанный на факторах риска и многоуровневый подход к авиационной безопасности при выработке связанных с авиационной безопасностью Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). С учетом этого было также предложено, чтобы международное сообщество использовало методику оценки факторов риска. Комитет согласился с тем, что четкое понимание факторов риска в контексте безопасности международной авиации поможет государствам направлять ресурсы в наиболее приоритетные области.

13.29 Комитет признал серьезный характер внутрисистемной угрозы и рекомендовал, чтобы Группа экспертов по авиационной безопасности более детально изучила возможность введения 100-процентного досмотра лиц, не являющихся пассажирами.

13.30 Комитет рассмотрел проект декларации по авиационной безопасности, предложенной Советом для демонстрации политической воли государств к усилению авиационной безопасности во всем мире. Комитет высказал широкую и полную поддержку проекта декларации и представил замечания по уточнению ее текста, включая предложение усилить пункты о важности мероприятий по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и оказании технической помощи развивающимся государствам.

13.31 Завершив работу по данному пункту повестки дня, Комитет согласился представить для принятия пленарным заседанием пересмотренное *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* (за исключением добавления E, которое включено в доклад по пункту 14 повестки дня), и глобальную декларацию по авиационной безопасности с учетом предложенных Комитетом изменений.

Резолюция 13/хх. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции А36-20 Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в резолюции А36-20 (добавления с А по Н включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 37-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, по состоянию на день закрытия 37-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию А36-20.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание, что угроза террористических актов, включая угрозу, которую представляет собой использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, возможность применения против воздушных судов переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других систем ракет "земля – воздух", легкого оружия и реактивных гранат, пронос на

борт жидкостей, гелей и аэрозолей в качестве компонентов самодельных взрывных устройств, диверсия или попытка диверсии с использованием самодельных взрывных устройств, незаконный захват воздушных судов, нападения на авиационные объекты и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, серьезно сказывается на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о резолюциях А33-1 и А36-19 Ассамблеи и рекомендациях проходившей в феврале 2002 года Конференции по авиационной безопасности на уровне министров,

отмечая действия, предпринятые Советом, в частности принятие в июне 2002 года Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности и введение новых превентивных мер, укрепление средств, имеющихся у Организации, в целях противодействия новым и существующим угрозам гражданской авиации,

одобряя Всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности и относящиеся к ней семь стратегических направлений деятельности, принятые Советом 17 февраля 2010 года вместо нынешнего Плана действий по авиационной безопасности и предусматривающие рамки деятельности ИКАО в области авиационной безопасности на следующие два трехлетних периода (2011–2016 гг.),

1. *решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. *с негодованием отмечает* акты и попытки актов незаконного вмешательства, направленные на полное разрушение в полете гражданских воздушных судов, выполняющих коммерческие перевозки, включая любое злонамеренное использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и причинение гибели людям, находящимся на борту воздушного судна и на земле;

3. *вновь подтверждает*, что Международная организация гражданской авиации и государства-члены должны и впредь придавать вопросам авиационной безопасности наивысший приоритет и выделять необходимые ресурсы;

4. *призывает* все Договаривающиеся государства подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между Договаривающимися государствами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу относительно мер по предотвращению актов незаконного вмешательства на основании стратегического направления, предусмотренного Всеобъемлющей стратегией ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, и обеспечивать, чтобы эта работа выполнялась с наивысшей эффективностью и ответственностью;

7. выражает признательность Договаривающимся государствам за добровольные взносы в виде людских и финансовых ресурсов для Плана действий в области авиационной безопасности, предоставленные в течение трехлетнего периода 2008–2010 гг.;

8. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства продолжать предоставлять финансовую поддержку деятельности Организации в области авиационной безопасности в рамках Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) Международные юридические документы

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено *Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год), *Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1988 год), *Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год), *Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год), *Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год) и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, стать участниками *Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год) и *Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год), *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год) и *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год). Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection;

2. *призывает* государства, которые еще не стали участниками *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этого документа и *призывает* государства, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, ввести как можно скорее практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гагской, Монреальской и Пекинской конвенций, *Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Протокола 2010 года, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов*, а также *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

b) *Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений*

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия Договаривающимися государствами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* Договаривающиеся государства уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий или другие акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* Договаривающиеся государства принять надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий либо акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений или усиления существующих мер и заключения соответствующих соглашений о борьбе с такими актами, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Технические меры по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и претворения в жизнь позитивных защитных мер со стороны Организации и государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы укрепляют безопасность, повышая целостность документов, удостоверяющих личность путешественников и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие машиночитываемые проездные документы позволяют осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманом,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы и другие средства получения информации о пассажирах также могут использоваться в целях авиационной безопасности, добавляя важный уровень к системе международной гражданской авиации, для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что ответственность за обеспечение претворения в жизнь этих мер безопасности правительственными учреждениями, аэропортовыми властями и эксплуатантами воздушных судов лежит на Договаривающихся государствах,

принимая во внимание, что осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь придавать наивысший приоритет принятию эффективных мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, учитывать новый и меняющийся характер этой угрозы и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции в контексте угроз и рисков;

2. *просит* Совет в дополнение к мандату Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), вытекающему из *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, завершить проведение исследований по методам обнаружения взрывчатых веществ или взрывчатых составов, особенно по маркировке вызывающих озабоченность взрывчатых веществ, помимо пластических, в целях выработки, при необходимости, соответствующего всеобъемлющего правового режима;

3. *настоятельно призывает* все государства, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами, принять все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требуются или

рекомендуются Приложением 17 к *Конвенции о международной гражданской авиации*, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в *Руководстве по безопасности ИКАО для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* (Doc 8973) и размещенному на веб-сайте ИКАО ограниченного доступа;

5. *поощряет* продвижение Договаривающимися государствами вопросов авиационной безопасности как основополагающей составляющей национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

6. *рекомендует* Договаривающимся государствам в соответствии со своим внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS и возможностям каждого государства способствовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

- a) расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами и отраслью по мере необходимости в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации;
- b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующей технологии;
- c) задействовать современные технологии для выявления запрещенных материалов и предотвращения провоза таких материалов на борту воздушных судов с соблюдением неприкосновенности частной жизни и безопасности отдельных лиц;
- d) заменить ограничения на перевозку жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ) досмотром ЖАГ, когда станут более доступными соответствующие технологии обнаружения взрывчатых веществ;

7. *призывает* Договаривающиеся государства изучить механизмы обмена информацией, включая использование сотрудников по связям и дальнейшее применение предварительной информации о пассажирах (API), которая предоставляется авиакомпаниями для сокращения риска для пассажиров при обеспечении защиты неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод;

8. *призывает* Договаривающиеся государства, в рамках осуществления их суверенитета, сводить к минимуму нарушения воздушных путешествий, вызванные путаницей и непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий с целью последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и

инструктивного материала и путем своевременного предоставления пассажирам доступной информации;

9. *призывает* Договаривающиеся государства при обращении к другому государству с просьбой о применении мер безопасности для защиты воздушного судна, прибывающего на его территорию, в полной мере учитывать меры безопасности, уже применяемые в запрошенном государстве, и, если это уместно, признавать такие меры в качестве эквивалентных;

10. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, начать выпускать только машиночитываемые паспорта в соответствии со спецификациями части 1 документа Doc 9303;

11. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю:

- a) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 и Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга, не ставя под угрозу эффективность мер безопасности;
- b) когда это уместно, включать в повестку дня совещаний ИКАО вопросы, касающиеся авиационной безопасности;
- c) и впредь способствовать принятию эффективных процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных мероприятий по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств;
- d) разрабатывать и обновлять учебную программу ИКАО по авиационной безопасности и учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ);
- e) курировать, развивать и расширять сеть учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) в рамках существующей структуры в целях поддержания учебных стандартов и обеспечения надлежащего уровня сотрудничества;
- f) продолжать сотрудничество с Группой экспертов по авиационной безопасности в целях рассмотрения новых и существующих угроз гражданской авиации и разрабатывать надлежащие превентивные меры, включающие досмотр сотрудников аэропорта, имеющих доступ в охраняемые объекты аэропорта, более качественный досмотр пассажиров и багажа, надлежащие меры контроля в целях безопасности для груза, каналов поставок и поставщиков услуг, а также отбор и подготовку лиц, применяющих и осуществляющих меры безопасности;
- g) содействовать разработке взаимно признаваемых процедур с целью оказания государствам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о проверке в целях безопасности в одном пункте;

12. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю обновлять и изменять через соответствующие промежутки времени Руководство по безопасности и при необходимости разработать новый инструктивный материал, в том числе подробный инструктивный материал по жидкостям, аэрозолям и гелям и человеческому фактору, с целью помочь Договаривающимся

государствам в реагировании на новые и существующие угрозы авиации и выполнении требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

13. *предлагает* Совету поручить Группе экспертов по авиационной безопасности определить и разработать методику оценки рисков для авиационной безопасности и включать основанные на рисках оценки в любые рекомендации по принятию новых или измененных мер авиационной безопасности в Приложении 17 или в любом другом документе ИКАО;

14. *предлагает* Совету поручить Группе экспертов по авиационной безопасности анализировать на постоянной основе круг своих обязанностей и основополагающие процедуры в целях устранения препятствий способности Группы экспертов рассматривать весь спектр связанных с авиационной безопасностью вопросов.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Действия государств в отношении акта незаконного вмешательства

а) *Акты незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства продолжают создавать серьезную угрозу безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что безопасность полетов воздушных судов, подвергшихся актам незаконного захвата, может быть поставлена под дополнительную угрозу в результате отказа в предоставлении аэронавигационных средств и средств обслуживания воздушного движения, блокировки взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек, а также закрытия аэропортов,

принимая во внимание, что безопасность пассажиров и экипажа воздушного судна, подвергшегося акту незаконного захвата, также может быть поставлена под дополнительную угрозу, если воздушному судну, по-прежнему остающемуся захваченным, будет разрешено выполнить взлет,

1. *выражает* обеспокоенность по поводу вызовов в области безопасности гражданской авиации, связанных с новыми и существующими угрозами и изменением способов осуществления актов незаконного вмешательства;

2. *ссылается* в этом отношении на соответствующие положения Чикагской, Токийской, Гаагской и Монреальской конвенций и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию;

3. *рекомендует,* чтобы государства учитывали упомянутые выше соображения при выработке своей политики и планов действий на случай актов незаконного вмешательства;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства предоставлять помощь воздушному судну, подвергнутому акту незаконного захвата, включая предоставление

аэронавигационных средств, средств обслуживания воздушного движения и разрешения на посадку;

5. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечивать, чтобы воздушное судно, подвергшееся акту незаконного захвата и совершившее посадку на его территории, задерживалось на земле, если только его вылет не диктуется важнейшей обязанностью защиты людей;

6. *признает* важность проведения консультаций между государством, где подвергшееся акту незаконного захвата воздушное судно совершило посадку, и государством эксплуатанта данного воздушного судна, а также уведомления государством, где воздушное судно совершило посадку, государств предполагаемого или объявленного назначения;

7. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства сотрудничать в целях проведения совместных ответных действий в связи с актом незаконного вмешательства, а также использовать, при необходимости, опыт и возможности государства эксплуатанта, государства-изготовителя и государства регистрации воздушного судна, которое подверглось акту незаконного вмешательства, при проведении на своей территории мероприятий по освобождению пассажиров и членов экипажа данного воздушного судна;

8. *осуждает* все случаи, когда Договаривающееся государство не выполняет своих обязательств по незамедлительному возвращению незаконно задержанного воздушного судна либо по незамедлительной выдаче или передаче компетентным полномочным органам дела в отношении любого лица, обвиняемого в совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

9. *призывает* Договаривающиеся государства продолжать оказывать содействие в расследовании таких актов, а также в задержании и судебном преследовании лиц, ответственных за их совершение.

b) *Представление информации об актах незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что представляемые государствами официальные отчеты об актах незаконного вмешательства должны содержать надежную информацию и являются основой для оценки и анализа этих актов,

принимая во внимание, что онлайн-база данных ИКАО об актах незаконного вмешательства представляет собой эффективное средство оперативного распространения информации, касающейся инцидентов в области авиационной безопасности, и является легкодоступной для Договаривающихся государств,

1. *с обеспокоенностью отмечает,* что государства, подвергшиеся актам незаконного вмешательства, зачастую не предоставляют Совету официальные отчеты о таких актах;

2. *настоятельно призывает* государства выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 11 Гагской конвенции и статьей 13 Монреальской конвенции, а также в соответствии с Приложением 17 и как можно скорее сообщать Совету после случаев незаконного вмешательства всю соответствующую информацию, требуемую этими статьями и SARPS, для того чтобы

Секретариат мог хранить точную и полную информацию и анализировать тенденции и новые угрозы гражданской авиации;

3. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю в течение разумного периода времени после даты конкретного случая незаконного вмешательства обращаться к соответствующим государствам с просьбой о направлении в Совет в рамках своего национального законодательства всей соответствующей информации о таком случае, включая, в частности, информацию, относящуюся к выдаче или другим процессуальным действиям;

4. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю совместно с Группой экспертов по авиационной безопасности отслеживать, подбирать, выверять и анализировать представленные данные об актах незаконного вмешательства, информировать государства о тенденциях, потенциальных и новых угрозах и разрабатывать соответствующий инструктивный материал для противодействия новым и существующим угрозам.

ДОБАВЛЕНИЕ E

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Редакционное примечание. Добавление, касающееся Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), будет рассмотрено вместе с докладом Ассамблее о ходе осуществления УППАБ в рамках п. 14 "Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)".

ДОБАВЛЕНИЕ F

Помощь государствам в создании системы контроля за обеспечением авиационной безопасности для защиты международной гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что, несмотря на оказываемую помощь, некоторые страны, в частности развивающиеся страны, не имеют системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении в полном объеме превентивных мер из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

1. *предлагает* Совету просить Генерального секретаря осуществлять содействие и координацию помощи и поддержки государствам, нуждающимся в совершенствовании надзора в сфере авиационной безопасности и повышении безопасности в аэропортах согласно отчетам о проверках в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ);

2. *предлагает* развитым странам оказывать помощь странам, которые не могут выполнить программы рекомендуемых технических мер по защите воздушных судов на земле и, в частности, по обслуживанию пассажиров и обработке их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок;
3. *предлагает* Договаривающимся государствам рассмотреть вопрос о запросе помощи ИКАО и других международных организаций для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;
4. *предлагает* Договаривающимся государствам воспользоваться краткосрочной помощью по устранению недостатков, предоставляемой ИКАО, и проектами оказания государствам долгосрочной помощи в целях устранения недостатков, выявленных в ходе проверок;
5. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю анализировать качество и эффективность проектов ИКАО по оказанию помощи;
6. *настоятельно рекомендует* всем государствам, которые располагают такими возможностями, увеличить техническую, финансовую и материальную помощь странам, нуждающимся в такой помощи для повышения авиационной безопасности, в рамках полностью согласованных двусторонних и многосторонних действий по линии ИКАО;
7. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам использовать УЦАБ для подготовки кадров в области авиационной безопасности;
8. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам и организациям направлять в ИКАО информацию о своих программах и мероприятиях по оказанию помощи в целях содействия эффективному и действенному использованию ресурсов;
9. *предлагает* Совету поручить Генеральному секретарю содействовать координации программ и мероприятий по оказанию помощи путем сбора информации о таких инициативах;
10. *настоятельно рекомендует* международному сообществу рассмотреть вопрос о расширении помощи государствам и усилении сотрудничества между ними для того, чтобы иметь возможность воспользоваться результатами достижения целей и задач *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, в частности, в рамках деятельности Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ).

ДОБАВЛЕНИЕ G

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств в соответствии с международными правовыми документами по авиационной безопасности и в соответствии с

SARPS, принятыми Советом по авиационной безопасности, могли бы дополнить и усилить многостороннее и двустороннее сотрудничество между государствами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой основную юридическую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

1. *признает*, что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех Договаривающихся государствах;

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывая типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности, созданную для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети координаторов по безопасности международной авиации;

4. *настоятельно призывает* Совет поручить Генеральному секретарю содействовать реализации инициатив, позволяющих создать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между Договаривающимися государствами;

5. *просит* Совет и впредь:

- a) обобщать имеющийся опыт сотрудничества государств по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

6. *предлагает* Совету предпринимать с необходимой срочностью и оперативностью действия по рассмотрению новых и существующих угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых нарушений воздушных поездок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия единым и последовательным мерам со стороны государств и поощрения эффективного информационного общения государств с пассажирами.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету принять во внимание инициативу группы G8, касающуюся безопасности и упрощения международных поездок (SAFTI), и продолжать сотрудничество с этой группой и другими соответствующими группами государств, такими как Азиатско-Тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (Инициатива по обеспечению безопасности торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (STAR)), в работе, связанной с разработкой контрмер против угрозы, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), и поощрять их выполнение всеми Договаривающимися государствами;

3. *порукает* Совету продолжать сотрудничество с Комитетом по борьбе с терроризмом (КБТ) Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе.

Декларация по авиационной безопасности

Ассамблея, *признавая* необходимость повышения авиационной безопасности во всем мире в свете непрекращающихся угроз гражданской авиации, включая попытку диверсии в отношении рейса 253 авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", имевшей место 25 декабря 2009 года, и других угроз гражданской авиации; и *признавая* ценность совместных деклараций по безопасности гражданской авиации, принятых на региональных конференциях, проводившихся с целью укрепления международного сотрудничества, настоящим *настоятельно рекомендует* государствам-членам предпринимать нижеследующие действия для расширения международного сотрудничества в целях противодействия угрозам гражданской авиации:

- 1) усиливать и поощрять эффективное применение Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, с особым акцентом на Приложение 17 "Безопасность", и разрабатывать стратегии по устранению существующих и возникающих угроз;

- 2) усиливать процедуры досмотра в целях безопасности, уделять больше внимания человеческому фактору, использовать современные технологии для обнаружения запрещенных предметов и оказывать поддержку проведению научных исследований и разработок технических средств для обнаружения взрывчатых веществ, оружия и запрещенных предметов в целях предотвращения актов незаконного вмешательства;
- 3) разрабатывать более эффективные меры безопасности в целях защиты аэропортовых объектов и повышения уровня безопасности в полете, обеспечивая при этом соответствующее совершенствование технологий и подготовку персонала;
- 4) разрабатывать и внедрять более жесткие и согласованные меры и передовую практику для обеспечения безопасности авиагрузов, учитывая при этом необходимость защиты цепи поставок авиагрузов в целом;
- 5) поощрять повышение уровня защиты проездных документов и подтверждения их достоверности с использованием Директории открытых ключей ИКАО (ДОК) наряду с биометрической информацией и намерение представлять на регулярной основе сведения об утерянных или украденных паспортах в базу данных об утерянных или украденных проездных документах ИНТЕРПОЛа с целью предотвращения использования таких проездных документов для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;
- 6) повышать возможности государств-членов по устранению недостатков, выявленных в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), путем обеспечения надлежащего доступа государств-членов к результатам проверок, что позволит более предметно ориентировать усилия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;
- 7) оказывать техническую помощь государствам, которым она требуется, включая финансирование и наращивание потенциала для эффективного противодействия угрозам безопасности гражданской авиации, в сотрудничестве с другими государствами, международными организациями и отраслевыми партнерами;
- 8) поощрять более широкое использование механизмов сотрудничества между государствами-членами и отраслью гражданской авиации в области обмена информацией о мерах безопасности с целью избежать дублирования, по мере целесообразности, и раннего обнаружения угроз безопасности гражданской авиации и распространения информации о них, в том числе путем сбора и передачи предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR) в качестве дополнительной меры обеспечения безопасности, при одновременном обеспечении защиты личной жизни и гражданских свобод пассажиров;

- 9) обмениваться передовой практикой и информацией в ряде ключевых областей, таких как методики проведения досмотра и проверок, включая оценки перспективных технических средств досмотра для обнаружения оружия и взрывчатых веществ; защита документов и обнаружение мошенничества; распознавание признаков необычного поведения и основанный на угрозе анализ рисков; и защита неприкосновенности частной жизни и достоинства лиц.

Монреаль, октябрь 2010 года

Пункт 14 повестки дня. Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)

14.1 На своем 2-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел Универсальную программу проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) на основе доклада о ходе работы, представленного Советом (WP/32), и рабочих документов, представленных Колумбией (WP/249 и WP/250).

14.2 Исполнительный комитет принял к сведению информацию о результатах деятельности в рамках УППАБ за текущее трехлетие и поддержал документ WP/32, включая поручение Совета относительно оценки возможности распространения применяемого в рамках УППАБ механизма непрерывного мониторинга после завершения текущего цикла проверок в 2013 году.

14.3 Исполнительный комитет далее с удовлетворением отметил введение ограниченного уровня транспарентности результатов проверок в рамках УППАБ, а также механизм своевременного устранения значительных недостатков, связанных с обеспечением авиационной безопасности (SSeC). Комитет согласился с тем, что транспарентность и механизм SSeC будут содействовать идентификации и приоритизации усилий по наращиванию потенциала.

14.4 В документах WP/249 и WP/250, представленных Колумбией, подчеркивается важность постоянного повышения квалификации проверяющих УППАБ для обеспечения согласованного применения критериев, концепций и методов проведения проверок. Колумбия также напомнила о том, что государства несут суверенную ответственность за определение форм соблюдения Международных стандартов.

14.5 Исполнительный комитет поддержал мнение о том, что вопросы подготовки проверяющих и согласования процессов проверки чрезвычайно важны и требуют пристального внимания.

14.6 Исполнительный комитет запросил разъяснений по п. 5 проекта резолюции Ассамблеи в добавлении С к документу WP/32. Секретариат согласился рассмотреть возможность внесения изменений в этот текст для уточнения намерения в части дискреционных прав государств на представление результатов проверок в сфере авиационной безопасности, проведенных на их территории, и информации о соответствующих корректирующих действиях.

14.7 С учетом хода дискуссии и единодушной поддержки продолжения УППАБ как важного механизма контроля за соблюдением Приложения 17 "Безопасность", а также с целью наметить будущее направление развития этой программы, Исполнительный комитет согласился представить пленарному заседанию приведенный ниже проект резолюции Ассамблеи о внесении изменений в добавление Е Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

Резолюция 13/xx, добавление Е. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

ДОБАВЛЕНИЕ Е

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) обеспечивает успешное выполнение мандата, предусмотренного добавлением Е резолюции А36-20,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение на всемирной основе безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что создание государствами эффективной системы контроля за обеспечением безопасности полетов обеспечивает поддержку выполнению Международных стандартов по авиационной безопасности и способствует достижению этой цели,

напоминая, что основную ответственность за обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации несут государства-члены,

напоминая, что 36-я сессия Ассамблеи поручила Совету обеспечить продолжение осуществления УППАБ после завершения начального цикла проверок в конце 2007 года, обращая основное внимание, где это возможно, на возможности государств обеспечивать на национальном уровне надлежащий контроль за деятельностью в сфере обеспечения авиационной безопасности посредством эффективного выполнения критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и распространяя будущие проверки на соответствующие положения по авиационной безопасности Приложения 9 "Упрощение формальностей",

принимая во внимание, что реализация УППАБ доказывает свое предназначение в качестве эффективного инструмента выявления проблем авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению и что эта Программа обеспечивает повышение уровня внедрения Стандартов ИКАО в области безопасности,

признавая, что эффективная реализация планов корректирующих действий государств по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок, является составным и решающим элементом процесса проверок для достижения общей цели повышения уровня авиационной безопасности во всем мире,

принимая во внимание обеспечение в ограниченных масштабах транспарентности результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности с должным учетом потребности государств в получении информации о неустранимых проблемах в области авиационной безопасности и необходимости избегать широкой огласки закрытой информации о безопасности,

принимая во внимание, что Совет утвердил механизм своевременного устранения значительных недостатков в сфере обеспечения авиационной безопасности (SSeC),

признавая важность согласованной стратегии содействия оказанию помощи государствам через посредство Комиссии Секретариата высокого уровня по рассмотрению результатов проверок,

признавая, что продолжение УППАБ необходимо для создания взаимного доверия между государствами-членами относительно уровня авиационной безопасности и содействия надлежащему выполнению Стандартов по авиационной безопасности,

признавая необходимость рассмотрения будущего характера и направленности УППАБ после завершения текущего цикла проверок в 2013 году и данного Советом поручения о проведении исследования для оценки возможности применения механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППАБ после завершения текущего цикла проверок,

1. *с удовлетворением отмечает*, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) зарекомендовала себя как эффективное средство выявления проблем в области авиационной безопасности и предоставления рекомендаций по их решению;

2. *выражает* свою признательность государствам-членам за сотрудничество в процессе проведения проверок и предоставлении экспертов по авиационной безопасности, сертифицируемых в качестве проверяющих в рамках УППАБ и используемых на краткосрочной основе при проведении проверок, а также предоставлении на долгосрочной основе экспертов, используемых в качестве руководителей групп проверяющих УППАБ;

3. *просит* Совет создать механизм проверки реализации планов корректирующих действий государств посредством проведения целевых согласованных командировок ИКАО по проведению оценки или использования других средств, если государствами представлена достаточная информация, свидетельствующая о необходимости таких командировок;

4. *одобряет* политику транспарентности результатов проверок в сфере авиационной безопасности в течение второго цикла УППАБ, особенно в части оперативного уведомления о значительных недостатках в обеспечении авиационной безопасности;

5. *настоятельно рекомендует* государствам-членам оказывать полную поддержку ИКАО:

- a) соглашаясь на проведение проверок в установленные Организацией сроки по согласованию с соответствующими государствами;
- b) содействуя работе групп проверяющих;
- c) подготавливая и представляя в ИКАО требуемую предпроверочную документацию;

- d) подготавливая и представляя соответствующий план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки, а также другую послепроверочную документацию;

6. *настоятельно рекомендует* государствам-членам, по мере целесообразности и с учетом аспектов суверенитета, предоставлять по запросу другого государства информацию о результатах проверок, проведенных ИКАО, и мерах по устранению недостатков, предпринятых государством, в котором проводилась проверка;

7. *просит* Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи общий доклад о ходе выполнения УППАБ, включая его решение относительно исследования для оценки возможности применения МНМ в рамках УППАБ после завершения текущего цикла проверок в 2013 году.

Пункт 15 повестки дня. Поддержка внедрения и развития (ПВР)

15.1 На своем 2-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос о Программе поддержки внедрения и развития (ПВР) на основе доклада Совета (WP/17), в котором описывается новая стратегия предоставления координированной помощи в области авиационной безопасности, и доклада Совета об обновлении Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в резолюции А36-20 (WP/19), который был представлен по пункту 13 повестки дня (Политика в области авиационной безопасности). Еще пять документов были представлены государствами и наблюдателями: WP/247, 248, 274, 279 и 299.

15.2 В документе WP/17 Совет рекомендовал новую стратегию предоставления координированной помощи в области авиационной безопасности в соответствии со Всеобъемлющей стратегией ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), которая представлена в документе WP/18, и наметил меры по оказанию помощи государствам. Три компонента новой стратегии включают наращивание потенциала, повышение уровня осведомленности и укрепление деятельности ИКАО по подготовке персонала и предоставлению консультативных услуг в области авиационной безопасности. В целях устранения серьезных недостатков в области авиационной безопасности, которые представляют угрозу глобальной гражданской авиации, в документе также предлагается ряд мероприятий в рамках Программы ПВР (Авиационная безопасность).

15.3 В документе WP/279, представленном Венесуэлой, отмечается необходимость разработки ИКАО новых учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ) по таким вопросам, как анализ угроз и рисков и человеческий фактор в авиационной безопасности. В этом рабочем документе ИКАО также предлагается содействовать созданию новых учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) для удовлетворения потребностей государств-членов в подготовке в области авиационной безопасности.

15.4 В документе WP/247 Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) от имени 53 государств-членов информировала Ассамблею о том, что в связи с инцидентом 25 декабря 2009 года рядом африканских государств были приняты Совместная декларация и План действий по авиационной безопасности. В документе также содержится информация о работе, проводимой в рамках Программы ПВР в свете результатов проверок УППАБ, и о роли сотрудников региональных бюро ИКАО по авиационной безопасности (ASRO).

15.5 В документе WP/248, представленном АКГА, рассматривается влияние Программы ПВР и отмечается ее позитивный вклад в целом и на Африканском континенте в частности. Вместе с тем, отмечая наличие существующих учебных центров ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ) и других ресурсов, АКГА подчеркивает необходимость более активных подходов в сфере подготовки по авиационной безопасности, главным образом за счет расширения объемов обучения. Также предлагаются совместные мероприятия ИКАО – АКГА с привязкой региональной деятельности ИКАО к дальнейшей разработке и реализации "дорожной карты" в области безопасности авиации в Африке.

15.6 В информационном документе WP/299, представленном Исламской Республикой Иран, подчеркивается необходимость оказания ИКАО помощи развивающимся государствам в

приоритетном порядке. Отмечается, что для устранения недостатков в сфере авиационной безопасности можно разработать практические учебные и инструктивные материалы для развивающихся государств. Документ также призывает расширять объемы обучения.

15.7 В документе WP/274 Республика Корея представила информацию о национальной программе подготовки специалистов гражданской авиации и утвержденных учебных заведениях. В документе описаны критерии, используемые в этой стране для утверждения учебных организаций AVSEC, и содержится информация об учебных заведениях, в которых в настоящее время проводится такая подготовка. Также рассказывается о мерах по дальнейшему улучшению подготовки персонала в стране и о недавнем утверждении ИКАО учебного центра по авиационной безопасности (УЦАБ) управления аэропортов Кореи.

15.8 Исполнительный комитет отметил позитивные итоги работы в области оказания помощи и обучения в текущем трехлетии и поддержал новую стратегию оказания помощи, изложенную в документе WP/17. В этой связи Секретариат заявил о значительном расширении инициатив по оказанию помощи государствам, которым она требуется. Кроме того, учитывая постоянное внимание, уделяемое вопросам подготовки, количество УЦАБ не будет ограничиваться. Тем не менее ИКАО будет жестко контролировать функционирование сети, с тем чтобы УЦАБ выполняли свои функции в соответствии с утвержденными критериями.

15.9 Многие члены Исполнительного комитета поддержали важную роль обучения и оказания помощи в области авиационной безопасности, подчеркнув необходимость продолжения разработки учебных материалов ИКАО как на глобальном, так и на региональном уровнях, использование электронных методов обучения и комплексных методик подготовки.

— КОНЕЦ —