



АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO)

**ИНИЦИАТИВА ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Азербайджаном, Республикой Молдова, Турцией и Украиной)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Руководствуясь документом ИКАО "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов", часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой" (Дос 9734), администрации гражданской авиации Азербайджана, Республики Молдова, Турции и Украины проявили инициативу в создании Региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в Черноморско-Каспийском регионе. Путем гармонизации правил и процедур, регулирующих деятельность гражданской авиации, государства Черноморско-Каспийского региона могут повысить уровень безопасности полетов, улучшить совместимость систем управления безопасностью полетов, объединить имеющиеся ресурсы и эффективно их использовать для контроля за безопасностью полетов, используя RSOO. В настоящее время инициатива по созданию RSOO развивается путем дальнейшей разработки международно-правовых рамок, обеспечивающих ее будущее функционирование.

Действия: Ассамблее предлагается принять к сведению информацию об инициативе администраций гражданской авиации Азербайджана, Молдовы, Турции и Украины по созданию RSOO в Черноморско-Каспийском регионе и действиях, предпринятых для ее практической реализации.

Справочный материал

Дос 9734, Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В, Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой

¹ Тексты документа на английском и русском языках представлены Азербайджаном, Республикой Молдова, Турцией и Украиной.

1. **ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Проведенная ИКАО работа по проверке положения дел с организацией контроля за обеспечением безопасности полетов привела к пониманию необходимости усиления сотрудничества на региональном и субрегиональном уровне с целью объединения имеющихся ресурсов для повышения эффективности системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

1.2 Изложенные в документе ИКАО Doc 9734, часть В, руководящие принципы позволяют оценить явные преимущества, которые могут быть достигнуты группой государств для расширения своих возможностей по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, более эффективно решать вопросы, связанные с внешними факторами и ограничениями, добиться экономии средств при одновременном увеличении масштабов деятельности авиационных полномочных органов, эффективного распределения людских ресурсов.

1.3 Региональная система безопасности полетов в Европе, сложившаяся во второй половине XX века, включала в себя действия на уровне государств по контролю и надзору за безопасностью авиации и международных региональных организаций – Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Объединенных Авиационных Администраций (ОАА) и Европейской организации по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ).

1.4 Создание и функционирование с 2004 года Европейского Агентства по безопасности полетов (ЕАБП) привело к стремительному изменению центра тяжести панъевропейской системы безопасности полетов в сторону структур Евросоюза.

1.5 Принятие постановления ЕС/216/2008 ускорило процесс завершения передачи функций и компетенции от ОАА в ЕАБП и привело к необходимости заключения двусторонних рабочих договоренностей между авиационными администрациями Азербайджана, Молдовы, Украины и Турции с ЕАБП.

2. **ИНИЦИАТИВА ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

2.1 Независимо проанализировав последствия передачи полномочий от ОАА в ЕАБП, прекращения действия Договоренностей о JAR и соответствующие последствия для государств, не являющихся членами ЕС, и государств – членом ЕКГА, оценив имеющиеся ресурсы и потребности отрасли, генеральные директора гражданской авиации Азербайджана, Молдовы, Турции и Украины провели 6–10 августа 2008 года совещание в г. Ялта (Украина) для обсуждения вопросов сотрудничества в свете указанных изменений.

2.2 В результате этой встречи была подписана Совместная декларация, которая определила скоординированную позицию для реагирования на внешние вызовы в связи с изменениями системы регулирования безопасности полетов на панъевропейском уровне и зафиксировано намерение создать региональную организацию по безопасности полетов в Черноморско-Каспийском регионе (RSOO) путем подписания в будущем меморандума о сотрудничестве (МОС).

2.3 Для реализации этого намерения была учреждена Международная целевая рабочая группа из числа представителей авиационных администраций Азербайджана, Молдовы, Турции и Украины.

2.4 Указанная инициатива получила поддержку ИКАО. Секретариатом ИКАО было определено контактное должностное лицо для оказания поддержки созданию RSOO. С помощью ИКАО был доработан проект МОС и приложений к нему для достижения полного соответствия с требованиями и руководящими принципами, изложенными в документе ИКАО Doc 9734, часть В.

2.5 Инициатива создания RSOO была также поддержана Евроконтролем. Благодаря прямому содействию и участию Евроконтроля была разработана Концепция регионального надзора за безопасностью полетов в сфере ОрВД – приложение 2 к МОС.

2.6 В течение 2008–2010 гг. было проведено несколько совместных заседаний на уровне генеральных директоров и Международной рабочей группы.

2.7 В ходе последней встречи генеральных директоров администраций гражданской авиации Азербайджана, Турции и Украины, которая состоялась 18–19 декабря 2009 года все стороны подтвердили готовность развивать сотрудничество с такими международными организациями и структурами, как ИКАО, ЕКГА, ЕВРОКОНТРОЛЬ, Европейская Комиссия, EASA и Межгосударственный авиационный комитет (МАК), исходя из национальных нужд.

2.8 В ходе данной встречи также было согласовано начать региональную деятельность в аспектах ОрВД и инспектирования иностранных воздушных судов (SAFA), поскольку в этих областях нет препятствий для осуществления совместной кооперативной деятельности. При этом была достигнута договоренность, что в областях эксплуатации авиационной техники, поддержания ее летной годности и аэропортов сотрудничество будет развиваться на уровне подготовки кадров, проведения совместных совещаний, оказания технической помощи.

2.9 В ходе последней встречи Международной целевой рабочей группы, которая состоялась в Штаб-квартире Евроконтроля 26 мая 2010 года, были отработаны МОС и приложения 1 и 3 к нему.

2.10 Было согласовано посредством переписки в электронном виде доработать приложение 2 к МОС, а именно Концепцию регионального надзора за безопасностью полетов, и подать официальный запрос в Евроконтроль по проведению окончательного исследования в виде проекта бизнес-плана с прогнозируемыми операционными расходами RSOO на следующие 5 лет и предполагаемыми источниками финансирования.

3. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 В настоящее время положения МОС являются предметом согласования на национальном уровне, а авиационные администрации Азербайджана, Молдовы, Турции и Украины продолжают определять наиболее эффективные формы, направления и методы сотрудничества.

3.2 При этом до завершения необходимых внутригосударственных процедур Авиационная администрация Азербайджана зарезервировала за собой право участия в RSOO.

4. **ВЫВОДЫ**

4.1 Ассамблее предлагается принять к сведению информацию об инициативе авиационных администраций Азербайджана, Молдовы, Турции и Украины по созданию региональной организации по безопасности полетов в Черноморско-Каспийском регионе и действиях, предпринятых для ее практической реализации.

— КОНЕЦ —