

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 15 повестки дня. Поддержка внедрения и развития (ПВР)

**РАЗРАБОТКА НОВОГО УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Венесуэлой (Боливарианской Республикой))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе излагается инициатива, связанная с необходимостью разработки Организацией новых учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ), касающихся вопросов безопасности гражданской авиации, с целью охвата новых требований в отношении авиационной безопасности, сформулированных в последнем издании Приложения 17 к Чикагской конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) просить Совет и Генерального секретаря проконсультироваться с государствами-членами, чтобы определить характер новых требований в отношении подготовки в сфере авиационной безопасности;
- b) рекомендовать Организации разработать и создать новые УКАБ, отвечающие требованиям в отношении подготовки персонала в сфере авиационной безопасности;
- c) поддержать введение на глобальном уровне в различных учебных центрах по авиационной безопасности программы подготовки, использующие новые УКАБ;
- d) поддержать создание в различных регионах дополнительных учебных центров по безопасности гражданской авиации с учетом применения государствами-членами программ подготовки персонала в сфере авиационной безопасности.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность. <i>Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, излагаемая в настоящем рабочем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете по программам на 2011–2013 годы и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Приложение 17. <i>Безопасность</i> Дос 8973, <i>Руководство по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства</i> , том II "Набор, отбор и подготовка кадров"

¹ Текст на испанском языке представлен Боливарианской Республикой Венесуэла.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Постоянное появление новых угроз безопасности гражданской авиации вызывает настоятельную необходимость разработки мер противодействия таким угрозам. В целях включения различных механизмов, позволяющих государствам-членам быть лучше подготовленными к новым рискам и противостоять им, рассматриваются и изменяются различные международные правовые документы.

1.2 Посредством необходимого обновления Приложения 17 к Чикагской конвенции и *Руководства по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* (Doc 8973), ИКАО должна разработать технические меры, способствующие и направленные на стандартизацию действий государств-членов в предотвращении актов незаконного вмешательства, которые составляют новую тенденцию создания угроз авиационной безопасности.

1.3 Предпринимая усилия по борьбе с новыми угрозами и внедрению требуемых предупредительных мер, необходимо учитывать потребность в постоянном и регулярном обновлении методов подготовки персонала с целью обеспечения непосредственного применения мер безопасности. В этой связи чрезвычайно важное значение имеет регулярное обновление различных учебных комплектов по авиационной безопасности, разработанных ИКАО посредством системы УКАБ.

1.4 В настоящее время ИКАО предоставляет государствам-членам услуги по обучению в различных центрах подготовки по авиационной безопасности во всем мире на основе в общей сложности восьми УКАБ, которые охватывают следующие вопросы:

- a) национальные инспекторы,
- b) инструкторы,
- c) организация действий в кризисной обстановке,
- d) безопасность авиагруза,
- e) менеджмент,
- f) авиакомпании,
- g) базовый курс.

1.5 Кроме того, ИКАО организует во всем мире пять практикумов, охватывающих следующие темы:

- a) Национальная программа безопасности гражданской авиации;
- b) Национальная программа подготовки кадров в сфере безопасности гражданской авиации;
- c) Национальная программа контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации;

- d) Национальная программа аттестации операторов досмотра в целях безопасности гражданской авиации;
- e) Программа обеспечения безопасности аэропорта.

2. АНАЛИЗ

2.1 Различные Стандарты и Рекомендуемая практика поправки 11 к Приложению 17 устанавливают обязанности, возлагаемые на компетентные органы в отношении авиационной безопасности государств-членов, включая такие аспекты, как анализ результатов выполнения национальной программы контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации (Стандарт 3.4.7); проведение оценки угрозы безопасности для определения охраняемых зон ограниченного доступа (Стандарт 4.2.2); применение мер безопасности к внутренним полетам (Стандарт 2.2.2); определение необходимости корректировки национальных программ безопасности гражданской авиации (Стандарт 3.1.3); определение требуемой периодичности проверок применения мер безопасности (Стандарт 3.4.5); необходимость выполнения проверок или инспекций в целях безопасности на коммерческих воздушных судах (Стандарт 4.3.1); и меры в отношении перевозки неопознанного багажа (Рекомендуемая практика 4.5.6).

2.2 Кроме того, Приложение 17 рекомендует, чтобы при разработке нового оборудования для обеспечения безопасности государства-члены учитывали человеческий фактор (Рекомендуемая практика 2.5.2) и применяли меры контроля в целях безопасности и правила безопасности таким образом, чтобы причинять минимальные помехи или задержки для деятельности гражданской авиации, обеспечивая соответствующий баланс между авиационной безопасностью и упрощением формальностей (Рекомендуемая практика 2.3).

2.3 Вышеизложенные аспекты и коррективы, внесенные в последнее издание документа Doc 8973, определяют необходимость прохождения персоналом, назначаемым для применения этих мер, соответствующей подготовки с целью обеспечения качества выполняемой работы.

2.4 В качестве дополнения УКАБ, указанных в п. 1.4 настоящего рабочего документа, и в целях обеспечения выполнения упомянутых в пп. 2.1 и 2.2 обязанностей, возлагаемых на государства-члены, возможно, следует рассмотреть вопрос о разработке и внедрении новых УКАБ, охватывающих такие аспекты, как:

- a) обучение проведению оценки угрозы и анализа риска;
- b) разработка программ учета человеческого фактора в сфере авиационной безопасности (рассчитанных на компетентные органы государств-членов);
- c) практикумы по человеческому фактору на рабочем месте (рассчитанные на персонал, отвечающий за применение мер безопасности);
- d) практикумы по внедрению, помимо прочего, мер упрощения формальностей.

2.5 В настоящее время ИКАО признает 19 учебных центров по авиационной безопасности, которые учитывают все потребности различных регионов ИКАО в подготовке кадров в сфере авиационной безопасности.

3. **ВЫВОД**

3.1 Имеется явная необходимость обеспечения того, чтобы персонал, ответственный за применение мер безопасности, был постоянно в курсе всех новых задач, установленных Приложением 17 и отмеченных в документе Doc 8973, а также возникающих новых угроз безопасности гражданской авиации.

3.2 В интересах достижения стратегической цели В (Авиационная безопасность. Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире) на основе разработки и обновления УКАБ по авиационной безопасности рекомендуется следующее:

- a) через посредничество Совета и Генерального секретаря провести соответствующие консультации с государствами-членами для определения характера новых требований в отношении подготовки персонала в сфере авиационной безопасности и для выполнения различных обязанностей по обеспечению авиационной безопасности, возлагаемых на государства-члены;
- b) проведя анализ результатов вышеупомянутых консультаций, ИКАО следует разработать по формату УКАБ новые учебные комплекты, отвечающие потребностям в подготовке персонала в сфере авиационной безопасности;
- c) подготовку следует проводить с использованием новых УКАБ посредством различных учебных центров по авиационной безопасности во всем мире;
- d) ИКАО следует способствовать созданию в различных регионах дополнительных учебных центров по авиационной безопасности в целях удовлетворения просьб государств-членов в отношении подготовки персонала в сфере авиационной безопасности.

— КОНЕЦ —