

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 11 повестки дня. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 год

ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

(Представлено Боливарианской Республикой Венесуэла)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается вопрос о необходимости повышения качества отчетов о техническом сотрудничестве ИКАО путем создания механизма, который использует показатели для оценки эффективности программы в целях выработки более активной политики, стратегий и планов реализации стратегических целей ИКАО.

Такой показатель эффективности позволит увязать стратегические цели Организации с целями технического сотрудничества и выяснить, помогли ли осуществленные проекты государствам-членам в устранении недостатков в области безопасности полетов, выявленных в ходе программ проверок по линии Организации.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) определить показатели эффективности технического сотрудничества для проектов, осуществляемых ИКАО, которые будут увязывать стратегические цели Организации с целями технического сотрудничества и позволят также оценить эффективность этой программы;

б) включать показатели эффективности для Программы технического сотрудничества в доклад, который представляется на каждой сессии Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Требуемые ресурсы будут выделены из бюджета Регулярной программы на предстоящий трехлетний период
<i>Справочный материал</i>	Doc 9901, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)</i> A37-WP/40

¹ Текст на испанском языке представлен Венесуэлой.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция A36-17 устанавливает, что Программа технического сотрудничества является приоритетным видом деятельности ИКАО, которая дополняет функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и ANP, а также в развитии инфраструктуры и администраций гражданской авиации и людских ресурсов.

1.2 Развивающиеся страны являются ее основными пользователями и запрашивают помощь с учетом своих потребностей, в частности, для устранения недостатков в области безопасности полетов и совершенствования инфраструктуры авиации. Необходимо отметить, что государства-члены определяют приоритетность проектов, подлежащих осуществлению, а Организация обязана популяризировать свои стратегические цели, и поэтому необходимо использовать сбалансированные подходы.

1.3 В настоящее время не существует каких-либо показателей, которые позволяли бы оценить эффективность Программы технического сотрудничества в разрезе портфеля проектов Программы, а также дать количественную оценку хода реализации основных целей Организации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В настоящее время представляемые Генеральным секретарем доклады о деятельности и политике в области технического сотрудничества, касающиеся развития Программы технического сотрудничества, излагают политику, а также результаты деятельности за каждый трехлетний период. Эти доклады содержат информацию по отдельным регионам и подробно описывают мероприятия, проведенные в каждом регионе. В докладах, в частности, сообщается об устранении недостатков, взятых обязательствах, увеличении потребностей в оказании помощи, расширении объема закупаемого оборудования и выполнении рекомендаций УППКБП. Другими словами, вся эта деятельность полностью соответствует вышеуказанной резолюции, а каждый проект отвечает требованиям, установленным государствами, принося желаемый результат.

2.2 Эти доклады играют чрезвычайно полезную роль в установлении масштабов и значения Программы технического сотрудничества. Данные, которые Генеральный секретарь представляет в соответствующих докладах, характеризуют деятельность в различных сферах оказания помощи по регионам и т. д., помогая Организации популяризировать свою деятельность, формулировать политику и стратегии.

2.3 Представляется чрезвычайно полезным и важным иметь возможность определять другие переменные с помощью показателей, которые позволили бы повышать и оценивать эффективность Программы технического сотрудничества в достижении стратегических целей Организации.

2.4 Управление технического сотрудничества (УТС) четко сформулировало свою цель: дать возможность государствам-членам устранять недостатки, выявленные в ходе проводимых ИКАО проверок. Эту цель необходимо увязывать с соответствующим показателем, позволяющим определить эффективность Программы, однако в настоящее время не имеется механизма, позволяющего оценить роль проектов Управления технического сотрудничества в претворении в жизнь результатов проверок, в первую очередь в корректировке критических элементов, выявленных в ходе проверок.

2.5 В то же время неизвестно, позволяет ли Программа реализовать соответствующие цели повышения уровня безопасности полетов и/или авиационной безопасности, так как отсутствуют показатели, которые увязывали бы проекты со стратегическими целями, позволяя убедиться в эффективности Программы путем своевременных и регулярных измерений.

2.6 Необходимо выяснить, насколько эффективны проекты в части реализации основополагающих принципов деятельности УТС. Перед УТС стоят определенные цели, однако отсутствует механизм количественной оценки показателей, который позволил бы убедиться в успешной реализации основных стратегических целей Организации – повышении уровня безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.7 Эти результаты, измеряемые с помощью показателей, будут использоваться для оценки эффективности Программы, поощряя государства-члены использовать УТС для осуществления проектов в области гражданской авиации и повышая уровень информированности государств, организаций частного сектора и доноров. Такие результаты могут быть представлены в виде графиков по каждому региону, наглядно демонстрирующих повышение эффективности Программы, а также определяющих краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели. Тем самым будет также обеспечиваться более активные подходы к планированию и формулированию политики и стратегий Программы.

2.8 Такие показатели станут важным инструментом контроля за деятельностью Организации путем проверок и совместных мероприятий, позволяющих убедиться в правильности выбранного направления и способствовать реализации различных целей, задач и обязательств.

2.9 Показатель управленческого уровня представляет собой количественное выражение эффективности и действенности процесса и позволяет путем сопоставления с неким контрольным уровнем выявить отступления, требующие предпринятия соответственно корректирующих или превентивных действий.

2.10 Кроме того, недавно Совет решил, что УТС должно получать информацию о результатах проверок в сфере безопасности полетов, в связи с чем это предложение приобретает еще большую актуальность.

2.11 Несомненно, экономические и финансовые результаты, описываемые в различных докладах, играют важную роль, однако, как представляется, результаты нельзя оценивать только с финансовых позиций.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 Создать механизм, который позволял бы оценивать эффективность и полезность Программы технического сотрудничества с помощью показателей.

3.2 Такой показатель должен быть релевантным – другими словами, увязанным со стратегическими целями Организации. Этот показатель должен быть четко сформулированным, сопоставимым по времени и поддаваться верификации. Такими данными можно дополнять доклады, представляемые Генеральным секретарем на каждой сессии Ассамблеи.