



大会第 37 届会议
经济委员会

议程项目 52: 便捷化

国际旅客机制 (ITS)

(由 IATA 提交¹)

执行摘要

本文件概述了 IATA 便捷乘客工作组 (IATA PFWG) 制定国际旅客机制 (ITS) 的方法。机制的目标是将国家级的、双边和多边认证的旅客机制统一到一个总的项目中。每个国家仍然受到其本国法律、程序和风险评估的约束, 这是得到认可的。机制在制定提高互用性的通用最佳做法时将考虑到这些约束, 互用性应该成为国际旅客机制 (ITS) 的支柱。

本文件重点提出了 ITS 为政府、航空公司、机场运营商和乘客带来的好处。文件还列出了机制的关键要素、工作组将要解决的跨领域问题, 以及机制发展的后续步骤。

这些后续步骤包括进行一次可行性研究, 了解建立 ITS 所必需的合法性标准, 并从各国获得必要的承诺。ITS 开始实施后, 各国清关的方式将发生重大变化, 即建立该机制后, 各国可以通过一个已注册的生物特征提前登记以及和有合作关系的政府分享数据, 来检查本国国民和/或已知旅客。

战略目标:	本工作文件与战略目标 B 相关, 该目标即安全 —— 提高全球民用航空的安全
财务影响:	无财务影响。
参考文件:	无参考文件。

¹ 所有语文文本由国际航空运输协会提供。

1. 引言

1.1 全球有一些国家已经建立或正在建立国家级的、双边或多边的注册旅客机制。2010年2月，新成立的IATA便捷乘客工作组（IATA PFWG）召开了第一次会议，并成立了一个新的子工作组负责制定一个国际旅客机制，其愿景是创造一个单一的基础，使这些机制都纳入到一个促进互用性的总体项目中。

1.2 就ITS而言，注册旅客项目是指在旅客背景检查和生物特征数据记录成功后，通过自动边境管控系统使旅客快速通过的项目。

2. 对利益相关方的好处

2.1 国际旅客机制的目的是使已识别的、预检过的和被评估为低风险的旅客加快通过所有边境控制，包括移民检查和海关。国际旅客机制的最终目的是使大量旅客都将使用此机制通过。下面简单地列出了对各个利益相关方的好处。

2.2 政府将从该机制中获益，比如通过使用生物特征来提高边防安全，减少非法移民，更有效地利用资源检查潜在风险更高的旅客，以及有能力获得旅客的其他预报信息。

2.3 通过在该机制内创造一个更好的无缝衔接的旅程，旅客出行将得到鼓励，航空公司将获益于精简的手续。机制对旅客的额外检查提高了旅客身份的安全性，以及旅客在目的地获得边检当局准入的可能。

2.4 机场运营方将看到排队人数和时间的减少，这将提高空间使用率，延缓对基础设施的要求和费用。

2.5 旅客将发现出行体验有所提升，因为他们可以利用一系列注册旅客项目进入这些项目的参与国，没有这些项目，旅客将无法进入这些国家。旅客将获益于一个标准化的申请流程，并可使用快速的、自动化的边境检查。

3. 关键要素

3.1 机制将对可能出现的参加者资格取消制定协商一致的标准，包括在该机制下申请进入数个国家但没有得到这些国家全部认可的旅客的合法性和状态。

3.2 参加该机制的国家应该只采集用于机制本身的生物特征。尽管如此，收集尽可能多的国际社会承认的生物识别信息包括指纹、面部和虹膜是支持互用性目的的，这得到认可。

3.3 将制定一份所有参与国都接受的、包含所有参与国需要的信息的单一通用申请表。

3.4 制定机制的工作组将一致通过一组最低检查标准,包括一致通过进行犯罪和身份背景调查可使用的数据库类型。机制应该用作背景调查的尽可能高的门槛,背景调查必须做到透明。

3.5 每个参与国都应该负责对纳入机制的本国国民进行定期检查,确保他们继续有资格参与。

3.6 政府应该根据实际情况,就机制的运行与利益相关方或参与机制的各方联系,包括航空公司、机场运营方和技术供应商。

3.7 国家可以就受理旅客参加机制的申请收取一笔不可退还的初始费用。一些国家的法律可能禁止对任何加快通过其边境的服务收取费用。

4. 跨领域问题

4.1 国际旅客机制的参与国应该在国家和国际数据控制法律、保护法律和条例中的条件允许的情况下,分享参与机制旅客的生物特征信息和生平信息。

4.2 应该清晰准确地提前告知申请者申请及加入机制的条款和条件。已经加入国际旅客机制下的一些注册旅客机制的人在自愿的基础上也应该可以这样做。应该提前告知申请者他们的哪些个人信息将被共享、处理和储存。

5. 后续步骤

5.1 一个专门的子工作组目前正在讨论以达成包含机制关键原则的初始概念文件。这份文件包含了本文件中列举的一系列问题。

5.2 在一致通过初始概念文件后,子工作组将使用一份协商一致的问卷从各国政府获得更多信息。问卷调查结果将用于进行可行性研究,为机制提供选择。当前的目标是在 2011 年的前几个月制定可行性研究。