



АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 52 повестки дня. Упрощение формальностей

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОГРАММА ОБРАБОТКИ ДАННЫХ ПАССАЖИРОВ (ITS)

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА)¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе описан подход Рабочей группы по упрощению пассажирских формальностей Международной ассоциации воздушного транспорта (PFWG ИАТА) в разработке Международной программы обработки данных пассажиров (ITS). Целью ее создания является сведение в единую международную программу национальных, двусторонних и многосторонних программ предварительной обработки информации о пассажирах. Документом признается, что каждое государство будет продолжать руководствоваться своими национальными законами, процедурами и оценками риска, которые будут приняты к сведению при разработке, в рамках этой международной программы, общего передового опыта, способствующего взаимодействию, которое должно стать фундаментом Международной программы обработки данных пассажиров.

Настоящий документ демонстрирует пользу от внедрения ITS, которую извлекут правительства, авиалинии, эксплуатанты аэропортов и пассажиры. В нем также перечислены ключевые элементы, сквозные вопросы и последующие шаги в разработке Международной программы, которые будут рассматриваться Рабочей группой.

Одним из таких шагов станет проведение технико-экономического обоснования с целью сформировать понимание о квалификационном критерии, необходимом для создания ITS и обеспечения необходимого уровня обязательств государств. С внедрением ITS могут значительно измениться существующие в государствах процессы пересечения границы, потому что возникнет программа, позволяющая государствам проверять своих граждан и/или известных пассажиров на основе заранее предоставленных данных, в том числе биометрических, и посредством обмена данными с правительствами, желающими сотрудничать.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность" (*Повышать уровень авиационной безопасности в гражданской авиации во всем мире*)

¹ Тексты на различных языках подготовлены ИАТА.

<i>Финансовые последствия</i>	Без финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	Отсутствует

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Многие государства во всем мире внедрили или находятся на стадии создания национальных, двусторонних и многосторонних программ предварительной обработки информации о пассажирах. На 1-м совещании Рабочей группы по упрощению пассажирских формальностей Международной ассоциации воздушного транспорта (PFWG ИАТА) нового состава в феврале 2010 года была сформирована новая подгруппа для разработки Международной программы обработки данных пассажиров (ITS), определившая в качестве своей главной задачи создание единой базы, способной объединить такие программы в одну общую инициативу, способствующую взаимодействию.

1.2 В контексте ITS под программой предварительной обработки данных пассажиров понимается программа, обеспечивающая ускоренное прохождение пассажиров через автоматизированные системы пограничного контроля после успешных проверок биографии и снятия биометрических данных.

2. ПОЛЬЗА ДЛЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

2.1 Целью любой Международной программы обработки данных пассажиров является упрощенное прохождение через все виды пограничного контроля, включая иммиграционный и таможенный. Личность таких пассажиров установлена, они прошли предварительную проверку и отнесены к группе низкого риска. Желаемым конечным итогом Международной программы обработки данных пассажиров может стать ее использование большим количеством пассажиров. Ниже приведен краткий и неполный перечень благоприятных последствий для соответствующих заинтересованных сторон.

2.2 Польза для правительств должна проявиться во многих аспектах, например, в повышении пограничной безопасности благодаря использованию биометрической информации, сокращению объемов незаконной иммиграции, более эффективном выделении ресурсов на проверку пассажиров, имеющих потенциально высокий риск, и в возможности получать дополнительную предварительную информацию о пассажирах.

2.3 Польза для авиалиний должна проявиться в упрощенных процедурах, стимулирующих пассажирские поездки в условиях более плавных перемещений пассажиров в пределах программы. Предусмотренная программой дополнительная проверка пассажиров повысит уверенность в установлении личности пассажиров и будет обеспечивать их допуск контрольными органами в точке назначения.

2.4 Эксплуатанты аэропортов могут ожидать уменьшения очередей и сокращения времени ожидания, что приведет к более эффективному использованию пространства и переносу на более поздний срок инфраструктурных потребностей и затрат.

2.5 Ожидается, что улучшатся впечатления пассажиров от поездок, поскольку они смогут воспользоваться набором программ предварительной обработки данных пассажиров, внедренных государствами-участниками там, где в других обстоятельствах подобные программы были бы им недоступны. Пассажиры должны извлечь пользу из стандартизированного процесса представления заявки и ускоренного и автоматизированного пересечения границы.

3. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

3.1 В рамках Международной программы будут совместно сформулированы критерии потенциальной дисквалификации участников, включая соглашение о соответствии пассажиров программным требованиям и статусе тех, кто представлял заявку во многие государства программы, но не был принят всеми, к кому обращался.

3.2 Участвующие в Международной программе государства должны собирать биометрическую информацию, требуемую ими для своих целей. При этом признается, что взаимодействию в программе будет способствовать сбор максимального количества международно признанных биометрических идентификаторов – отпечатков пальцев, изображений лица и радужной оболочки.

3.3 Все участвующие государства разработают и согласуют единый формуляр заявки, содержащий всю информацию, которую требуют все государства-участники.

3.4 Рабочая группа, отвечающая за разработку программы, согласует набор минимальных стандартов проверки, в том числе типы баз данных, в которых необходимо проверять уголовное прошлое и биографию. В программе должен быть установлен как можно более высокий порог для проверок биографических данных, который должен быть прозрачным.

3.5 Каждое участвующее государство должно нести ответственность за регулярные проверки своих граждан, принятых в программу, чтобы гарантировать их постоянное соответствие требованиям, предъявляемым к участникам программы.

3.6 При реализации этой программы правительства должны поддерживать связь, насколько это практически осуществимо, со всеми, кто заинтересован в программе или вносит в нее свой вклад, включая авиалинии, эксплуатантов аэропортов и поставщиков технологий.

3.7 Государства могут потребовать от желающих участвовать в программе пассажиров невозмещаемую начальную плату за обработку их заявок. Национальное законодательство некоторых государств может запрещать им взимать плату за любые услуги, связанные с ускоренным пересечением их национальной границы.

4. СКВОЗНЫЕ ВОПРОСЫ

4.1 В Международной программе обработки данных пассажиров государства должны обмениваться биометрической и биографической информацией участвующих в ней пассажиров,

руководствуясь положениями национального и международного законодательства в области обмена данных, а также законами и подзаконными актами о защите информации.

4.2 Претенденты должны заблаговременно получать четкую и точную информацию о сроках и условиях заявки и включения в программу. Пассажиры, регистрирующиеся в различных программах обработки информации пассажиров в рамках Международной программы обработки данных, должны делать это на добровольной основе. Претенденты должны быть проинформированы о том, какие аспекты их личных данных будут передаваться другим сторонам, обрабатываться и сохраняться.

5. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

5.1 В настоящее время специальная подгруппа работает над согласованием документа, описывающего первоначальную концепцию и ключевые принципы Международной программы. Документ будет охватывать ряд вопросов, в том числе затронутых настоящим документом.

5.2 Согласовав первоначальную концепцию, подгруппа соберет дополнительную информацию от правительств при помощи одобренного опросника. Полученные опросником сведения будут использованы для разработки технико-экономического обоснования, описывающего варианты Международной программы. На настоящий момент поставлена цель разработать технико-экономическое обоснование в первые месяцы 2011 года.

— КОНЕЦ —