



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Политика в области авиационной безопасности

Пункт 15 повестки дня. Поддержка внедрения и развития (ПВР)

Пункт 16 повестки дня. Сотрудничество с региональными органами

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА
В СФЕРЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Представлено Бельгией от имени Европейского Союза и его государств-членов¹ и другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержатся предложения по совершенствованию порядка установления приоритетов и координации деятельности по наращиванию потенциала в ИКАО, а также предложения по пересмотру резолюции А36-20 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*. В ходе осуществления Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) выявлены сферы несоблюдения положений Приложения 17 *"Безопасность"*, что говорит о необходимости принятия более активного подхода к устранению недостатков и укрепления деятельности по наращиванию потенциала ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается при внесении изменений в резолюцию А36-20 отметить в ней:

a) необходимость установления в ИКАО приоритетов при осуществлении деятельности по наращиванию потенциала с учетом осуществляемых в рамках УППАБ проверок и концентрации ресурсов при выявлении значительных проблем, связанных с обеспечением авиационной безопасности;

b) необходимость обмена между государствами, организациями и ИКАО информацией об осуществляемой ими деятельности в области наращивания потенциала, с тем чтобы эту информацию можно было включить в базу данных ИКАО, при условии обеспечения надлежащей защиты особо важной с точки зрения безопасности информации;

c) необходимость принятия ИКАО на себя ведущей роли в содействии деятельности по наращиванию потенциала и ее координации и использования более широкой опоры на региональные организации и программы, в рамках которых уже осуществляется деятельность по наращиванию потенциала;

d) необходимость оценки ИКАО качества и эффективности осуществляемой ею деятельности по наращиванию потенциала.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Хорватия, Черногория, и Швейцария.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность. Повышать уровень авиационной безопасности гражданской авиации во всем мире"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/32 – Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Эффективность наших систем безопасности зависит от надлежащего внедрения всеми государствами Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), содержащихся в Приложении 17 к Чикагской конвенции. Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) позволяет получать ценную информацию о внедрении государствами SARPS Приложения 17, а анализ результатов проверок дает возможность сделать вывод о том, что не все государства в одинаковой степени соблюдают положения SARPS. Некоторые государства, стремящиеся внедрить и поддерживать указанные в Приложении 17 стандарты по авиационной безопасности, сталкиваются со значительными трудностями.

1.2 Наиболее эффективным средством повышения уровня соблюдения стандартов безопасности в международной авиации может быть наращивание потенциала на основе партнерских отношений между государствами. В практической сфере это означает совместное несение ответственности и общую заинтересованность государств в повышении безопасности во всех местах в мире, где принимаемые меры дают результат. Повышение стандартов в целом в каком-либо месте может вселять уверенность во все государства, в которые выполняются рейсы из этого места, что снимает необходимость принятия односторонних или экстра-территориальных мер и в более широком плане укрепляет международную систему авиационной безопасности.

1.3 Предлагается укрепить роль ИКАО в осуществлении деятельности по наращиванию потенциала, главной целью которой должна быть поддержка предпринимаемых государствами собственных усилий по достижению полного соблюдения SARPS Приложения 17. При этом в первую очередь следует провести тщательный анализ потребностей в осуществлении деятельности по наращиванию потенциала, принимая во внимание результаты проверок. Кроме того, ИКАО имеет все возможности для того, чтобы занять ведущую роль в содействии деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой в настоящее время отдельными государствами и организациями, и ее координации, поэтому именно ей удобнее всего создать необходимый механизм организации обмена информацией о такой деятельности.

2. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

2.1 Области, в которых не соблюдаются положения Приложения 17, могут вскрыть уязвимые места в системах безопасности государств, которыми могут воспользоваться террористические группы для совершения акта незаконного вмешательства. Поэтому ИКАО исключительно важно мобилизовать и сконцентрировать свои ресурсы на тех государствах, в которых выявлены значительные проблемы, связанные с обеспечением авиационной безопасности, и серьезные недостатки с соблюдением положений.

2.2 В качестве основного источника информации для анализа потребностей и содействия оптимальному распределению приоритетов при осуществлении деятельности по наращиванию потенциала должны служить результаты проверок. Кроме того, самим государствам следует предложить определить свои потребности и взять на себя политическое обязательство по устранению недостатков в части соблюдения положений.

3. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ИКАО, ГОСУДАРСТВАМИ-ПАРТНЕРАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

3.1 ИКАО следует обмениваться с государствами-партнерами и организациями информацией об осуществляемой ими деятельности по наращиванию потенциала для того, чтобы они были в курсе как планируемой, так и осуществляемой ИКАО деятельности. Такая информация должна включать описание целей, название государств-реципиентов, сроки и описание каждого вида деятельности.

3.2 Помимо самой ИКАО, в организации и/или осуществлении деятельности по наращиванию потенциала в целях подкрепления принимаемых самими государствами мер по совершенствованию своих стандартов безопасности и надзорной деятельности участвует ряд Договаривающихся государств и организаций. К ним относятся отдельные государства (например Австралия, Бельгия, Канада, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция, Южная Африка) и организации (например Всемирный банк, Европейская конференция гражданской авиации, Европейский Союз). В осуществлении деятельности по наращиванию потенциала в сфере авиационной безопасности участвуют также партнеры по отрасли (например Международная ассоциация воздушного транспорта, консультанты по вопросам безопасности).

3.3 В поддержку своих целей по сбору и централизованной обработке информации о предпринимаемых инициативах ИКАО следует завершить проводимую ею работу по созданию базы данных об осуществляемой деятельности по наращиванию потенциала. Эта база данных должна быть посвящена только вопросам безопасности, надежно защищена от несанкционированного доступа и обеспечивать тем государствам-партнерам и организациям, которые готовы поделиться такой информацией, гарантии в отношении защиты особо важной информации, связанной с безопасностью.

3.4 Такая информация не подлежит обнародованию ни при каких условиях, поскольку планируемые меры по определению указывают на слабые места в системе безопасности соответствующего государства, которыми могут воспользоваться террористические группы.

4. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

4.1 Учитывая большое количество государств и организаций, осуществляющих деятельность по наращиванию потенциала, существует опасность непроизводительного дублирования усилий и неоднократного принятия в течение короткого периода времени мер в интересах одного и того же государства. Повышенная прозрачность и координация принимаемых мер позволят более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Особенно важно осуществлять координацию и организацию использования имеющихся ресурсов для наращивания потенциала в условиях ограниченного наличия соответствующих экспертов и финансовых средств.

4.2 Все возможности для выполнения такой роли координатора имеются у ИКАО. Для того чтобы она могла выполнять эту роль, ей необходимо предоставить необходимую информацию о деятельности, планируемой и осуществляемой другими сторонами. В этой связи государствам, организациям и партнерам по отрасли следует рекомендовать делиться с ИКАО информацией об осуществляемых ими соответствующих инициативах в области наращивания потенциала.

5. ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДХОДА

5.1 В каждом регионе или суб-регионе ИКАО имеется свой собственный детальный механизм достижения выполнения на их территории SARPS Приложения 17. Кроме того, в некоторых регионах, например в Европе, приняты собственные наборы требований, дополняющих SARPS Приложения 17 и базирующихся на собственной оценке рисков регионом. Некоторые регионы разработали свои собственные механизмы планирования и осуществления деятельности по наращиванию потенциала в интересах своих государств; в качестве примера можно назвать Кооперативную программу по авиационной безопасности (CASP) в регионе Азии и Тихого океана, программу помощи ЕКГА и совместный проект ИКАО и ЕКГА по разработке региональных учебных комплектов по авиационной безопасности (EASTI). Такой региональный подход обеспечивает обмен информацией между региональными экспертами и налаживание надежных линий сотрудничества. Кроме того, государства, получающие поддержку по одному аспекту безопасности, могут одновременно оказывать поддержку другим государствам в других вопросах, в которых они сами компетентны.

5.2 Наличие таких структур и программ позволяет предоставлять рекомендации, подготовку и оказывать логистическую поддержку государствам региона. Для того чтобы более эффективно использовать существующий опыт деятельности в сфере наращивания потенциала, ИКАО следует рекомендовать в большей степени полагаться на существующие структуры и программы.

6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

6.1 ИКАО вкладывает значительные ресурсы в планирование, организацию и осуществление деятельности по наращиванию потенциала. Эти ресурсы включают, в частности, расходы на персонал, поездки, проживание экспертов и подготовку материалов. В связи с этим важно, чтобы деятельность осуществлялась с удовлетворительным качеством и работала на эффективное достижение установленных целей. Государствам и другим организациям, задействованным в мероприятиях по наращиванию потенциала, следует обмениваться между

собой информацией о том, как обеспечить наивысшую и постоянную отдачу от такой деятельности. Для содействия повышению качества выполнения проектов по наращиванию потенциала во всем мире следует кодифицировать наилучшую практику. В частности, следует также систематически оценивать качество и эффективность деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой ИКАО.

6.2 ИКАО следует разработать критерии оценки качества и эффективности такой деятельности, а затем применять их к деятельности, осуществляемой ею самой. Эти критерии будут учитывать наилучшую практику, наработанную государствами и региональными организациями, которые уже осуществляют такого рода деятельность.

7. ВЫВОД

7.1 Ассамблее предлагается при внесении изменений в резолюцию A36-20 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* отметить в ней:

- a) необходимость установления в ИКАО приоритетов при осуществлении деятельности по наращиванию потенциала с учетом осуществляемых в рамках УППАБ проверок и концентрации ресурсов при выявлении значительных проблем, связанных с обеспечением авиационной безопасности;
- b) необходимость обмена между государствами, организациями и ИКАО информацией об осуществляемой ими деятельности в области наращивания потенциала, с тем чтобы эту информацию можно было включить в базу данных ИКАО, при условии обеспечения надлежащей защиты особо важной с точки зрения безопасности информации;
- c) необходимость принятия ИКАО на себя ведущей роли в содействии деятельности по наращиванию потенциала и ее координации и использования более широкой опоры на региональные организации и программы, в рамках которых уже осуществляется деятельность по наращиванию потенциала;
- d) необходимость оценки ИКАО качества и эффективности осуществляемой ею деятельности по наращиванию потенциала.