



大会第 37 届会议

执行委员会

议程项目 13: 保安政策

成员国在保安和简化手续领域的协议和谅解备忘录

(由哥伦比亚提交)

执行摘要	
<p>这份工作文件显示在迈克蒂亚、波哥大、巴拿马、利马、圣保罗、哥斯达黎加圣何塞、圣萨尔瓦多等地为简化手续、提高效率和促进航空运输经济建立航空枢纽之事日益重要的原因。</p> <p>行动: 请大会注意到监督发展和执行国家简化手续和航空保安委员会的重要性, 并讨论如何通过国家合作协议制定的统一程序实现区域协调和精简系统。</p>	
战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B — 保安 — 加强全球航空保安和战略目标 D — 效率 — 提高航空运行的效率
财务影响:	无
参考文件:	附件 17 — 《保安》, 标准 4.4.2 Doc 8973 号文件, 《保护民用航空免遭非法干扰行为保安手册》, 第 4 卷 — 《预防性保安措施》 Doc 9902 号文件, 《大会有效决议》(截至 2007 年 9 月 28 日) GESPAA 第 7 次会议, 2007 年 12 月 3 日至 5 日, 巴拿马, 巴拿马市 (航空保安和简化手续倡议, “绿灯” 计划)

1. 引言

1.1 航空运输界经历了各种重大改变，例如市场全球化、来自其他运输模式的竞争、航空运输自由化和航空公司之间的削价竞争。

1.2 这些改变已经迫使民用航空系统内的行为者发展出新的技艺和能力。同样，各国明显需要使它们的机场在新的地形中拥有安全的位置，并采用模式以便管理本地区内旅客大幅增加所导致的新需求。

1.3 要解决航空安全和简化手续两者之间左右为难的状况需要一种有创意的新办法，在满足各项标准的同时也要提高成本效益。在西半球地区正在建立各个航空枢纽，如迈克蒂亚、波哥大、巴拿马、利马、圣保罗、哥斯达黎加圣何塞、圣萨尔瓦多等地。在这些地点推动简化手续的目的是为了提高航空运输的经济效率。为此目的，需要根据附件 17 的标准 4.4.2 建立一种新机制，也对来自某些机场或航空枢纽的旅客开放“绿灯”，方便他们过境或转机时的安全检查。

1.4 不过，国际民航组织 Doc 8973 号文件 — 《保护民用航空免遭非法干扰行为保安手册》并没有为核实转机旅客的安全检查规定最低的程序标准，而这些标准必须得到接受这种简化手续安排的成员国的批准。

2. 分析

2.1 各国应该审议协调、精简和改善保安、海关和入境程序的最好做法和技术。最好做法涉及到航空运输工作中的所有环节。

2.2 在这方面，必须确认简化手续应该包括每一种为简化程序并加快航空器、机组人员、旅客、行李、货物、邮件和用品的入境许可、过境和离境的可能办法，并为国际民航使用的机场排除任何不必要的阻碍和拖延。

2.3 因此，主要考虑的要素有：

- 边境管制：海关和入境
- 保安检查
- 旅客过关和登机 — 航空公司
- 机场费用的支付
- 提供给旅客的信息

2.4 简化手续的目的是要尽量减少保安检查和程序对服务造成的中断和拖延，但不降低这些检查和程序的效用。国际民航组织在附件 17 的标准 4.4.2 中规定这项工作由每一个国家承担，务必做到旅客及其客舱行李在登机前受到检查，除非在适当情况下已经与其他成员国进行合作，建立了一项核实进程和持续执行程序，确保这些旅客及其客舱行李在最初登机地点已经受到适当检查，并且从最初登机机场的检查点至转机机场的离境航空器之间没有遭到任何未经许可的干扰。标准 4.4.3 和 4.4.4 也与此有关。

2.5 我们许多国家有各类旅客或由于无法落实标准 4.4.2 而必须对旅客再次进行检查的情况。即使在这项标准得到实施的情况下，在最初登机机场进行检查也会增加效率。在这种情况下，不妨为所有国

家制定某种标准程序。这将有助于维持标准、提高效率和普遍增进安全。

2.6 我们建议为自愿加入多边谅解备忘录的国家制定一项检查机制，对“绿灯”方案作出一般性规定。为此将召开一次会议，对签署制定“绿灯”检查方案的谅解备忘录的国家拟定航空保安标准的最低商定协议。

2.7 根据这项方案，这项协议将由国内一个小组落实，它将核实是否遵守最低的安全标准，并对地区内实施附件 17 标准 4.4.2 的国家前往该地区签署谅解备忘录的其他国家的旅客开放“绿灯”。这将加快通过航空枢纽的过境旅客数量。它根据一个地区或国家受到的威胁、风险严重的程度、国家提出的要求或监督工作的需要决定现场检查的次数。

3. 建议采取的行动

3.1 要求大会：

- a) 评估这项提案，使其得以实施，并使每一个国家就民用航空管理和安全方面不断的变化作出的反应进行协调和维持安全标准并保持高效和有竞争力；和
- b) 核准设立国家专家工作组的倡议，以便草拟谅解备忘录、可接受的最低安全标准和开放“绿灯”的核实程序。