

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Политика в области авиационной безопасности****ПОДДЕРЖКА РЕОРГАНИЗАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА ИКАО (КОМПОНЕНТЫ  
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ), ПРОГРАММ ПО АВИАЦИОННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ И МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ  
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Представлено Канадой и Соединенными Штатами Америки)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

ИКАО принимает важнейшие меры, направленные на повышение глобальной авиационной безопасности и предотвращение актов незаконного вмешательства против гражданской авиации. Эти меры включают: введение новой структуры в рамках Секретариата ИКАО, которая объединяет программы по авиационной безопасности в рамках одного отдела; разработку предлагаемого нового плана действий в области авиационной безопасности; и усиление поддержки нынешних и новых инициатив ИКАО в сфере авиационной безопасности.

**Действия:** Ассамблее предлагается обсудить информацию о важнейших мерах, принятых ИКАО в последние месяцы с целью усилить внимание к вопросам безопасности в ИКАО, и поддержать рекомендации, приводимые в настоящем рабочем документе.

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <i>Стратегические цели</i>    | Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность" ( <i>Повышение уровня авиационной безопасности во всем мире</i> )   |
| <i>Финансовые последствия</i> | Неприменимо   |
| <i>Справочный материал</i>    | A37-WP/17, Программа поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности (ПВР. Авиационная безопасность)<br>A37-WP/18, Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS). Стратегический план действий на 2011–2016 гг.<br>A37-WP/19, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства<br>A37-WP/32, Реализация и эволюция Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности |

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Канада и Соединенные Штаты Америки продолжают оказывать полномасштабную поддержку цели ИКАО, заключающейся в создании безопасной, надежной и устойчивой системы международной гражданской авиации на основе сотрудничества ее государств-членов. В частности, наши государства приветствовали недавнюю инициативу Генерального секретаря по пересмотру структуры Секретариата, в рамках которого предусматривается сосредоточение всей работы в сфере авиационной безопасности (AVSEC) в Отделе AVSEC, входящем в состав Авиатранспортного управления. Мы уверены, что это изменение структуры не только приведет в соответствие ресурсы ИКАО в области авиационной безопасности, но также и обеспечит максимально эффективное использование этих ресурсов при подготовке надлежащих и действенных стандартов, проведении проверок, представлении рекомендаций и оказании поддержки государствам-членам в деле снижения уровня террористической угрозы международной гражданской авиации.

## 2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 После своего назначения, состоявшегося в 2009 году, Генеральный секретарь принял серьезные меры, направленные на придание важного значения авиационной безопасности, как важной части работы и задачи ИКАО. Эти меры включают изменение структуры Секретариата ИКАО таким образом, чтобы вся работа в сфере авиационной безопасности была сосредоточена в одном Отделе и начальником этого Отдела AVSEC был назначен опытный руководитель. Кроме того, эти меры предусматривают оказание содействия более тесному взаимодействию между программами в сфере авиационной безопасности и упрощения формальностей, организацию региональных конференций, направленных на получение политических обязательств по усилению мер в сфере AVSEC, и работу в тесном контакте с государствами-членами в целях обеспечения финансирования инициатив в области AVSEC на следующее трехлетие.

2.2 За последние три года Группа экспертов ИКАО по AVSEC и ее рабочие группы подготовили для Совета фундаментальные рекомендации, результатом которых явился обновленный План действий в области AVSEC, в котором оговорен стабильный и, тем не менее, гибкий курс, учитывающий новые и появляющиеся угрозы. Эти рекомендации подчеркивают важное значение авиационной безопасности и способствуют: инновационным, эффективным и действенным подходам к авиационной безопасности; обмену информацией между государствами-членами в целях повышения степени осведомленности о тенденциях в области угроз и авиационной безопасности, относящихся к функционированию международной гражданской авиации; глобальной согласованности и созданию устойчивой и эффективной системы надзора в области AVSEC; оптимизации учета аспектов человеческого фактора и воспитанию культуры безопасности; расширению масштаба взаимного признания процессов обеспечения AVSEC; и пониманию государствами и заинтересованными сторонами важного значения, которые имеют вопросы обеспечения авиационной безопасности.

## 3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Инициатива ИКАО, поддержанная Группой экспертов AVSEC, побуждает Канаду и Соединенные Штаты Америки к обновлению стратегических целей в области авиационной безопасности на основе создания всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS). Посредством сведения целей в сфере обеспечения

безопасности в ключевые направления, ИКАО может теперь ввести Стратегический план действий, который устанавливает реалистический и гибкий курс действий для Отдела AVSEC на следующие 5 лет.

3.2 Поскольку проводимые ИКАО проверки в сфере обеспечения авиационной безопасности представляют собой критический элемент деятельности организации в области авиационной безопасности, важно, чтобы ИКАО использовала результаты Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) в качестве основы для предпринятия в соответствующих случаях конструктивных и оперативных действий для оказания поддержки государствам в деле устранения выявленных недостатков и исключения возможности использования информации об уязвимых местах, что может внести прямой или косвенный ущерб любой стране. Канада и Соединенные Штаты Америки поддерживают принятое в ходе 189-й сессии Совета решение о создании механизма, обеспечивающего своевременное принятие государствами мер по устранению недостатков в ответ на подтвержденные и нерешенные серьезные проблемы в сфере авиационной безопасности. Аналогичным образом, Канада и Соединенные Штаты Америки поддерживают более высокую транспарентность процессов УППАБ, а также способствуют более широкому разглашению и транспарентности результатов проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности между государствами-членами, особенно в тех случаях, когда недостатки, которые могут поставить под угрозу глобальную авиационную сеть, не устранены надлежащим и эффективным образом.

3.3 Канада и Соединенные Штаты Америки остаются убежденными сторонниками Программы поддержки и развития (ISD), которая направлена на оказание технической помощи и подготовку кадров для ведомств гражданской авиации в целях укрепления сети авиационной безопасности, которая защищает мировую авиацию. Мы надеемся, что в наступающем трехлетии ИКАО внедрит методы, которые упростят процесс предоставления помощи, так чтобы распределение ограниченных ресурсов осуществлялось на основе учета факторов риска, угроз и устойчивого развития. Мы также рассчитываем, что ИКАО будет служить в качестве связующего звена между нуждающимися государствами и государствами, которые способны оказать помощь таким образом, чтобы дополнялись усилия по развитию двустороннего сотрудничества и исключалось дублирование работ.

3.4 Что касается относящихся к AVSEC Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 *"Безопасность"*, то здесь наглядно проявляется эффективность деятельности ИКАО в области разработки и оценки действенности важнейших стандартов, которая осуществляется Группой экспертов по AVSEC и ее рабочими группами. Совет и Комитет по незаконному вмешательству совместно с Секретариатом при поддержке со стороны Группы экспертов по AVSEC используют принцип сотрудничества и реализуют инновационный потенциал для ужесточения связанных с AVSEC стандартов, и делают это таким образом, чтобы в основе этой работы лежал учет факторов риска, концепция многоуровневого подхода к обеспечению авиационной безопасности и признание того факта, что государства обладают различными возможностями в части применения и поддержки этих основополагающих мер. Эта Группа экспертов продолжает предоставлять государствам возможность обмениваться экспертными знаниями и опытом, открыто и уважительно обсуждать актуальные вопросы и анализировать преимущества и возможные последствия предлагаемых стандартов и других мер. Такая стратегия сотрудничества и коллегиального решения вопросов, которой руководствуется в своей деятельности Группа экспертов по AVSEC, обеспечивает адекватность SARPS Приложения 17 и положений дополняющего его документа *"Руководство по безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* (Doc 8973) и позволяет избежать применение подхода на принципе "уровнировки". Эта практика наглядно проявляется в

рекомендациях, сформулированных Группой экспертов AVSEC в поправке 12 к Приложению 17, которую Канада и Соединенные Штаты Америки, а также многие другие государства-члены полностью одобряют.

3.5 Канада и Соединенные Штаты Америки, а также другие государства-члены поддерживают программы ИКАО в области AVSEC посредством предоставления людских и финансовых ресурсов в целях продвижения разработки важных инициатив, обмена информацией, содействия применению передовой практики и обеспечения глобального соответствия с установленными стандартами безопасности. Признавая серьезные и далеко идущие последствия инцидентов в сфере авиационной безопасности, мы настоятельно рекомендуем государствам-членам продолжать предоставлять ИКАО необходимые ресурсы и экспертов в целях достижения наших взаимовыгодных целей, заключающихся в создании безопасной системы международной гражданской авиации и жизнеспособной и процветающей отрасли воздушного транспорта.

#### 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 ИКАО намеревается стать более эффективной, действенной и инициативной организацией в области разработки стандартов авиационной безопасности во всем мире на основе перераспределения своих ресурсов в области AVSEC, накопленного ею опыта руководства международным сообществом AVSEC и постоянной финансовой поддержки, а также обмена экспертными знаниями по решению вопросов в этой области, полученными от государств-членов.

4.2 Последние решения, принятые Секретариатом в поддержку инициатив в сфере AVSEC, разработанные Группой экспертов AVSEC и ее рабочими группами, определяют четкое направление деятельности для ИКАО и концентрируют ее деятельность для достижения ее целей в сфере авиационной безопасности.

4.3 Успех ИКАО в деле предупреждения угроз авиационной безопасности и противодействия этим угрозам должен быть дополнительно подкреплён государствами-членами, которые могут предоставить необходимые ресурсы и постоянно вносить вклад в дело реализации инициатив в области AVSEC сверх того, что для этой цели предусмотрено в регулярном бюджете.

#### 5. РЕКОМЕНДАЦИИ

5.1 Государствам-членам:

- a) рекомендуется оказывать ИКАО помощь, предоставлять ресурсы и информацию по наращиванию возможностей в целях поддержки постоянных усилий, предпринимаемых для оценки глобального применения основополагающих мер AVSEC;
- b) рекомендуется продолжать признавать Группу экспертов AVSEC как соответствующий форум технических экспертов для продвижения усовершенствований и связанных с ними инициатив в области авиационной безопасности;

- c) настоятельно предлагается поддерживать более высокую степень прозрачности результатов проверок состояния безопасности полетов, представленных в рамках УППАБ;
- d) рекомендуется признать и одобрить гибкость и целесообразность предлагаемой поправки 12 к Приложению 17, подготовленной Группой экспертов AVSEC;
- e) рекомендуется предусматривать для программ ИКАО в области AVSEC добровольные вклады в виде людских и финансовых ресурсов в целях расширения масштабов, эффективности и конечного успеха программ в области AVSEC.

— КОНЕЦ —