



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 11 повестки дня. Деятельность и политика в области технического сотрудничества в период с 2007 по 2009 гг.

**ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНОК РЕАЛИЗОВАННЫХ ПРОЕКТОВ
ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ИКАО**

(Представлено Колумбией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ ставит своей целью разъяснить государствам и донорам важность проведения оценок реализованных проектов сотрудничества в области гражданской авиации в качестве составной части планирования и реализации проектов в соответствии с рекомендацией ИКАО, содержащейся в части VI "Техническое сотрудничество" документа Дос 9902 ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается.

- a) постоянно поощрять бенефициариев программы вводить, поддерживать или усилить процедуры проведения независимой и самостоятельной оценки выгод и результатов;
- b) рекомендовать придерживаться инструктивных указаний, содержащихся в документе Дос 9902 последней Ассамблеи (пункт 9, добавление С);
- c) еще раз предложить государствам и донорам включать проведение оценок post facto в свои проекты в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов;
- d) признать ценность проведения таких оценок для программ технического сотрудничества и помощи и проектов и их выгоды для накопления организационного опыта и систематической оценки воздействия;
- e) поручить Управлению технического сотрудничества ИКАО разработать стандартный механизм для проведения оценок post facto.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В добавлении С "Осуществление Программы технического сотрудничества" Сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области технического сотрудничества, содержащегося в части VI "Техническое сотрудничество" документа Doc 9902 *Действующие резолюции Ассамблеи* в одном из пунктов преамбулы говорится о том, что оценки post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирование будущих проектов.

1.2 В пункте 9 того же добавления Ассамблея "... призывает государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов".

2. АНАЛИЗ

2.1 Оценка post facto позволяет получить ценную информацию о ходе реализации и результатах проекта, которая впоследствии служит основой для подготовки документального обзора, призванного проверить достоверность принятых в ходе оценки допущений, и определить необходимость проведения анализа на местах, продолжительность которого иногда может соответствовать продолжительности первоначальной оценки. По некоторым проектам отчет об оценке воздействия может составляться спустя много времени после освоения выделенных средств.

2.2 Как правило, оценки в рамках программы сотрудничества проводятся до (ex-ante), в ходе (ad-interim) и после завершения (post facto) реализации проекта. В рамках заключительной оценки проекта проводятся оценки post facto и оценки воздействия post facto в течение периода после завершения программы сотрудничества. Оценка post facto выполняется сразу же после завершения Программы, а оценка воздействия post facto, как правило, проводится через 5-10 лет после завершения.

2.3 Заключительная оценка проекта представляет собой процесс систематического анализа действий, предпринятых в рамках проектов сотрудничества, для достижения следующих целей:

- a) определить факт получения желательного эффекта в результате действий, предпринятых в рамках проекта;
- b) провести оценку непредвиденных изменений и оценить, являются ли они благоприятными;
- c) оценить уместность действий, предпринимаемых в рамках проекта, и задач по внесению желательных изменений и принять решение по целесообразности внесения каких-либо коррективов;
- d) получить обоснованную информацию относительно каких-либо решений по изменению принимаемых мер и их совершенствованию в будущем;
- e) разработать полезные средства приобретения практического опыта для проведения самих оценок и совершенствования руководства проектом в целом.

2.4 Дополнительные преимущества такого рода оценок заключаются в получении дополнительной информации из других источников. Выводы могут послужить основой для анализа и зачастую позволяют вновь убедиться в эффективности проекта, а также внести свой вклад в процесс накопления практического опыта посредством определения средств, направленных на оптимизацию результатов и усиление эффекта, что обеспечивает возможность реализации последующих проектов в каком-либо государстве или регионе на основе опыта реализации предыдущих проектов.

2.5 Программа технического сотрудничества ИКАО предусматривает тесное взаимодействие с донорами и бенефициариями помощи, особенно в области устранения недостатков, снижения степени риска или повышения уровня безопасности полетов. Фактически конечная цель для государств и частных структур заключается в обеспечении или поддержании соответствия положениям Приложений Конвенции в части, касающейся их обязанностей.

2.6 Оценка такого рода будет способствовать постоянному повышению уровня безопасности полетов и получению желаемых результатов в будущем. Она также будет полезной для самой Программы, доноров и всех Договаривающихся государств с точки зрения эффективного завершения цикла сотрудничества и помощи.

2.7 Такие оценки также повысят эффективность деятельности ИКАО, как это имело место в случае международной финансовой системы, в рамках которой эти концепции уже применялись. Могут быть разработаны характеризующие воздействие показатели, позволяющие Совету проверять и, при необходимости, корректировать мероприятия, предусмотренные Программой технического сотрудничества, после завершения этапов планирования, выполнения, верификации и принятия дополнительных мер. На основе реестров, составляемых подразделением по реализации проекта, можно разработать механизм проведения инструктажей и систематической оценки воздействия.