



大会第 37 届会议
技术委员会

议程项目 45: 下一代航空专业人员

解决未来合格的航空专业人员问题

(由美国提交)

执行摘要

由于预期在未来八年航空人才将出现短缺，美国认为有必要讨论航空专业人员的培训和能力问题，重点是驾驶员。

行动：请大会通过一项决议以包含下列行动，即指示下一代航空专业人员（NGAP）工作队，通过其飞行机组人员执照小组：

- a) 制定能力和专业精神的定义；
- b) 研究全球各种培训大纲，以建立一个统一的培训标准的基础和处理驾驶员候选人可能成为各类人的问题；和
- c) 在下一代航空专业人员（NGAP）工作队内组建一个工作小组，以期：
 - 1) 说明驾驶员的预期任务；
 - 2) 为每项任务制定令人满意的效绩标准；
 - 3) 说明专业精神的特点；和
 - 4) 作为全球外展的联系点，鼓励各缔约国参加共享培训驾驶员从事航空承运人运行的信息。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 A: 安全 — 提高全球民用航空安全。
财务影响:	执行高级别安全会议的结论和建议
参考文件:	Doc 9935 号文件: 2010 年高级别安全会议的报告

1. 引言

1.1 全球航空业正面临严重的挑战。对航空专业人员的需求有所增加，而在业界拥有军用和民用经验的人数却减少。2010年3月下一代航空专业人员研讨会上讨论到，全球航空业预计，到2018年将短缺20万驾驶员和40万维修人员。

1.2 虽然美国认识到这是整个行业全球性的问题，本文件将侧重于航空运行须依赖驾驶员的问题。

1.3 越来越需要建立和实施一个可行的方法，以培养有经过良好培训、表现有能力和专业精神的驾驶员，以填补预期的空白。

2. 背景

2.1 最近四十年来，美国航空公司运营的特点呈现大量招聘驾驶员的趋势，从1960年代末开始，到1980年代中期招聘曲线一直急剧上升，延持到世纪之交。

2.2 今天，美国正开始看到这些驾驶员第一波退休，他们是在这一时期初开始他们的航空事业。根据波音和空中客车公司预测，未来10年美国将大幅度增加运行航空器的数量。

2.2.1 在美国，这意味着所需驾驶员人数将大幅增加，而同时，大批驾驶员即将退休。各种估计不同，随着退休之开始，未来15年需要的驾驶员人数每月从少自375人到多达800人。

2.3 为了应对这个必然性，美国正在研究采取何种必要行动，以准备大部分满足对训练有素、胜任和专业驾驶员的需求。最重要的是，将要填补这些必要职位的人仍能表现出具有今天所具有的能力专业标准。

2.4 美国，特别是联邦航空局（FAA），正在研究是否能够为即将参加121部（Part 121）航空承运人运行的驾驶员另行规定一些要求条件，例如要求拥有某些驾驶员经验。

2.4.1 联邦航空局也考虑为培训航空承运人驾驶员设计一个制度，包括由国际民航组织制定的多机组人员驾驶员执照（MPL）方案进行审查，以确定是否可以对该类结构进行修改而适用于满足美国对驾驶员的需要，并提供未来15年间所必需的必要能力和专业精神。

3. 讨论

3.1 根据美国的经验，以及全球解决这一问题的必要性，国际民航组织可以制定一个程序，将那些选为未来专业航空人员的人，从他们现有的知识、技能和经验的基础，提升到一定的知识和能力水平，足以履行未来受雇者的职位所要求执行的职责。

3.1.1 国际民航组织可以制定一种方法，使航空业能够决定在航空业求职的驾驶员候选人在未来事业上的潜力。

3.1.2 我们已经认识到，在初训和复训和评审中最大限度地使用模拟技术，对驾驶员候选人提供了一种最确实的方法，在最短时限内实现最高度的成功。

3.1.3 然而，最重要的是每个驾驶员候选人都理解同在航空器内外工作的其他人相互依存的操作。这包括确定驾驶员将要负责执行的任务，以及在基于实景的训练中实际操作这些任务。

3.1.4 这些努力必须反映出各种任务与效绩标准实现全面的国际协调统一。

3.2 下一代航空专业人员（NGAP）工作组可以审查全世界已经建立的航空专业人员培训方案，并建立一个全球基础，利用统一标准去训练驾驶员并颁发执照。方案审查可以包括国际民航组织的多机组驾驶员颁照（MPL）协议、国际航空运输协会（IATA）的培训及资格认证计划（ITQI）、美国联邦航空局和欧洲航空安全局（EASA）的规管要求和其他商业性驾驶员颁照方案，以便为减轻未来可能出现的驾驶员短缺决定一个战略。

3.2.1 联邦航空局目前正在评估多机组驾驶员的颁照程序，以确定其在全球应用的潜力。

3.2.2 这种方法可以为拟定任务以及规定驾驶员的作用和责任提供一个基础。

3.2.3 下一代航空专业人员（NGAP）工作组随后可以提供准则和标准，并向理事会建议，以便根据国际民航组织制定的业绩标准，评估在航空运输业服役的驾驶员的能力。

4. 结论

4.1 这是一个世界航空业面临的关键问题。我们必须确保下一代航空专业人员有机会去探索、实践、消化为执行任务所需的技术，这些是专业人士必须精通和掌握的技术。

4.2 这些任务应该相当详细地予以标准化，并相当细致地反复训练和演练，以至达到熟练程度。

4.3 驾驶员在评估期间的专业表现，将验证已成功地达到既定的标准。