



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 52 повестки дня. Упрощение формальностей

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОГРАММАХ ИКАО
В ОБЛАСТИ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
И МАШИНОСЧИТЫВАЕМЫХ ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится доклад о событиях в рамках программ ИКАО по упрощению формальностей и машиночитываемым проездным документам (МСПД), имевших место после прошлой Ассамблеи. В нем описывается работа, выполненная Группой экспертов по упрощению формальностей (FALP) и ее существующими рабочими группами за трехлетний период. В нем также описывается деятельность, осуществляемая в соответствии с программой по МСПД, и отмечается постоянная необходимость оказания государствам дополнительной помощи с учетом принятия более жестких стандартов по авиационной безопасности, повышения технической сложности и уделения большего внимания на международном уровне обеспечению авиационной безопасности и борьбе с терроризмом. В выводе излагается план оказания государствам помощи в выполнении положений Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и предлагаются дополнительные средства, при помощи которых государства-члены могут продолжать повышать уровень защиты проездных документов.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) согласиться с тем, что программа FALP должна повысить уровень внедрения во всем мире SARPS Приложения 9, касающихся программ обмена данными о пассажирах (API и PNR), лиц без права на въезд и депортируемых лиц, а также улучшить работу национальных и аэропортовых программ FALP;

б) согласиться с тем, что программа по МСПД должна расширить сферу своей деятельности, чтобы охватить соответствующие вопросы управления идентификацией, включая разработку инструктивного материала по исходным личным документам, и продолжать оказывать помощь государствам в решении вопросов МСПД, особенно в отношении выдачи биометрических паспортов (электронных паспортов);

с) согласиться с тем, что Секретариат будет осуществлять деятельность, указанную в пп. а) и б) выше, в зависимости от наличия ресурсов, главным образом посредством проведения региональных семинаров/симпозиумов/практикумов на основе возмещения затрат, расширения сотрудничества с соответствующими международными организациями и выпуска инструктивного материала по конкретным темам;

д) просить Совет и государства-члены продолжать осуществлять в первоочередном порядке деятельность по защите целостности паспортов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете по программам на 2011–2013 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" Дос 9303 "Машиносчитываемые проездные документы" (части 1, 2 и 3)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Посредством программы по упрощению формальностей ИКАО осуществляет многодисциплинарные эволюционирующие стратегии усиления и модернизации процессов пограничного контроля (иммиграционного, таможенного, медицинского, карантинного) и снижения перегруженности в неконтролируемой зоне. Некоторые Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), относящиеся к Приложению 9, можно назвать положениями "двойного применения", поскольку они направлены на упорядочение процессов оформления в аэропортах и служат делу укрепления безопасности границ. К ним относятся прежде всего SARPS, касающиеся выдачи и защиты машиносчитываемых проездных документов (МСПД), в особенности машиносчитываемых паспортов (МСП). Внедрение SARPS, касающихся МСПД, и оказание государствам помощи в этом деле составляют основу программы ИКАО по МСПД.

1.2 На данный момент Приложение 9 претерпело 21 поправку. Они помогают государствам и авиационному сообществу реагировать на меняющиеся вызовы, связанные с процессами пограничного контроля и прохождения формальностей в аэропортах. Единообразное выполнение SARPS Приложения 9 способствует поддержанию эффективной, упорядоченной и устойчивой системы международного воздушного транспорта.

1.3 Хотя машиносчитываемые проездные документы рассматриваются в контексте упрощения формальностей, в результате акцента на оперативность и эффективность оформления пассажиров они стали мощным средством борьбы с терроризмом и трансграничной преступностью.

2. СОБЫТИЯ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

2.1 Со времени проведения последней Ассамблеи Приложение 9 претерпело существенные изменения. В 2008 году на 5-м совещании FALP (FALP/5) был проведен всесторонний пересмотр главы 6 Приложения (Средства и службы, предназначенные для обработки загрузки в международных аэропортах). На FALP/5 было также рекомендовано усилить положения о системах предварительной информации о пассажирах (API), содержащиеся в главе 3 (Прибытие и убытие лиц и их багажа). Цель этой рекомендации состояла в приведении существующих и появляющихся режимов обмена данными о пассажирах в соответствие с применяемой глобальной передовой практикой. Наконец, Группа экспертов рекомендовала включить в главу 4 (Ввоз и вывоз грузов и других предметов) новые SARPS, направленные на содействие обеспечению международного единообразия при перевозке радиоактивных материалов по воздуху, в частности материалов, используемых для медицинских целей.

2.2 В 2009 году Совет утвердил рекомендации Группы экспертов FAL и принял поправку 21 к Приложению 9. Также в 2009 году начали свою деятельность рабочие группы Группы экспертов FAL, созданные для изучения конкретных вопросов, связанных с программой по упрощению формальностей. Рабочая группа по API/PNR провела первоначальный пересмотр циркуляра *"Рекомендации в отношении записей регистрации пассажиров (PNR)"* (Circ 309). Циркуляр 309 содержит ряд полезных принципов, которых должны придерживаться государства при запросах данных PNR у авиаперевозчиков. Однако в связи с растущей заинтересованностью в повсеместном использовании данных PNR в целях борьбы с терроризмом и правоприменительных целях новые требования, предъявляемые некоторыми государствами, подчеркнули необходимость включения в рекомендации ряда новых вопросов.

2.3 Рабочая группа по вопросам инвалидов (PWD) приступила к пересмотру рекомендаций циркуляра *"Доступ инвалидов к воздушному транспорту"* (Circ 274), опубликованного в 1999 году. Ее задача состояла в обновлении рекомендаций и согласовании их с инструктивным материалом по данному вопросу, разработанным другими органами, в частности Европейской конференцией гражданской авиации (ЕКГА).

2.4 Была также создана Исследовательская группа Секретариата, состоящая из экспертов по авиационной безопасности и упрощению формальностей, для рассмотрения вопросов, касающихся безопасности и упрощения международной цепи поставок. Рекомендации 1-го совещания этой Исследовательской группы (Мальта, декабрь 2009 года) были представлены 21-му совещанию Группы экспертов по авиационной безопасности, состоявшемуся в марте 2010 года. В одной из этих рекомендаций подчеркивалась необходимость объединения в соответствующих случаях требований авиационной безопасности и таможенной безопасности в единый пакет. Это предложение будет дополнительно проработано с целью представления результатов на будущих совещаниях групп экспертов по авиационной безопасности и упрощению формальностей.

2.5 Наконец, в мае 2010 года состоялось 6-е совещание Группы экспертов FALP (FALP/6). Результаты его дискуссий и его рекомендации, в том числе доклады рабочих групп API/PNR и PWD, предложения относительно поправок к Приложению 9 и итоги подробного пересмотра положений Приложения, касающихся здравоохранения, будут представлены Авиатранспортному комитету Совета в ходе 190-й сессии.

2.5.1 Группа экспертов рекомендовала включить новый текст и/или изменить существующие положения Приложения 9, в частности, в целях оказания помощи государствам в подготовке к вспышке в международном масштабе эпидемии инфекционной болезни, представляющей опасность для общественного здравоохранения или вызывающей международную обеспокоенность чрезвычайной с точки зрения общественного здравоохранения ситуацией; стимулирования глобального внедрения единообразных и согласованных на международном уровне систем API; усиления мер по оказанию помощи пассажирам рейсов, выполнение которых нарушается в результате форс-мажорных обстоятельств; и включения новых мер по упрощению формальностей, позволяющих таможенным и другим государственным учреждениям адаптироваться к новым требованиям в сфере авиационной безопасности, вводимым во всем мире после нападений 11 сентября. В соответствии с установленной практикой эти рекомендации направлены Договаривающимся государствам для представления замечаний. По получении замечаний официальные предложения о поправке к Приложению 9 будут представлены Комитету для окончательного рассмотрения и последующего внесения рекомендации Совету в ходе 192-й сессии (I квартал 2011 года).

3. СОБЫТИЯ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПО МСПД

3.1 В 2008 году было опубликовано 3-е издание части 3 *"Машиносчитываемые официальные проездные документы"* документа Doc 9303. Оно состоит из двух томов. Том 1 представляет собой обновленный вариант второго издания, содержащий все спецификации, необходимые государству, желающему выдавать машиносчитываемый официальный проездной документ без включения средств автоматической биометрической идентификации. Том 2 содержит спецификации по усовершенствованию машиносчитываемого официального проездного документа с помощью глобально интероперабельной системы биометрической идентификации и бесконтактной интегральной схемы, используемой для хранения связанных с нею данных.

3.2 Спецификации документа Doc 9303 регулярно обновляются посредством дополнений, разрабатываемых при содействии Рабочей группы по новым технологиям (NTWG) Технической консультативной группы по машиносчитываемым проездным документам (TAG/MRTD). Со времени проведения последней Ассамблеи было выпущено восемь дополнений. Все документы по МСПД безвозмездно предоставляются на веб-сайте программы по МСПД www2.icao.int/en/MRTD. На этом веб-сайте также предоставляется онлайн-справочник по поставщикам услуг и продукции.

3.3 В 2009 году на 19-м совещании TAG/MRTD был сделан вывод о том, что работу Группы следует расширить за счет включения разработки стандартов и спецификаций, касающихся всех вопросов управления установлением идентичности, и что ее не следует ограничивать только разработкой спецификаций МСПД. Это расширение отражено в разделе II добавления D резолюции Ассамблеи о сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта, которая будет представлена на утверждение на этой сессии (см. A37-WP/20).

3.4 Секретариат продолжает оказывать государствам и международным организациям по их просьбам помощь в решении вопросов, касающихся МСПД. В этом отношении ИКАО тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и такими не относящимися к ООН органами, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (СТЕД), ИНТЕРПОЛ, Международная организация по миграции (ИОМ), Международная организация по стандартизации (ИСО) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Со времени проведения последней Ассамблеи помощь оказана более 60 государствам.

3.5 Секретариат принял стратегию разработки и внедрения инициативы по обучению в области МСПД. Предполагается, что к началу 2011 года будет в полной мере развернута программа профессиональной подготовки с типовыми учебно-методическими разработками.

3.6 В сотрудничестве с международными организациями было организовано более десяти семинаров и учебных занятий, и на следующий трехлетний период в каждом регионе запланировано проведение аналогичных мероприятий. В апреле 2009 года в Абудже (Нигерия) состоялся региональный семинар по стандартам МСПД, биометрии и безопасности. Второй семинар для африканских регионов планируется провести в ноябре 2010 года в Мозамбике. В июле 2010 года аналогичное мероприятие было проведено в Асунсьоне (Парагвай).

3.7 ИКАО продолжает ежегодно организовывать глобальный симпозиум и выставку по МСПД. Это мероприятие нерегулярной программы стало основным международным событием в области проездных документов.

3.8 Журнал "Доклад по МСПД", публикуемый два раза в год, является еще одной инициативой нерегулярной программы, которая наряду с симпозиумами по МСПД служит доведению до сведения государств-членов новейших технических и прочих аспектов МСПД.

3.9 Наконец, со времени проведения последней Ассамблеи расширился членский состав Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО. В настоящее время в него входит 18 участников. Директория приобрела всемирное институциональное признание как механизм повышения защиты электронных паспортов и как предпочтительное средство обеспечения на ежедневной основе быстрого и надежного электронного обмена сертификатами и перечнями их аннулирования, которые необходимы для верификации и установления подлинности электронных паспортов.

— КОНЕЦ —