



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность операций на ВПП

**РЕШЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Проведенный Фондом безопасности полетов обзор всех авиационных происшествий с воздушными судами, оснащенными газотурбинными двигателями, имевших место в период с 1995 года по 2008 год, свидетельствует о том, что выезды за пределы ВПП (RE) и несанкционированные выезды на ВПП (RI) составляют 30 % происшествий. Оба вида происшествий привели к гибели значительного числа людей. Хотя на происшествия RE приходится большее число погибших, происшествия RI могут иметь более тяжелые последствия. Данные о тенденциях в отношении происшествий RE и RI говорят о том, что за последние 14 лет ситуация в мире в этом отношении существенно не улучшилась.

Программа ИКАО по безопасности операций на ВПП получила развитие за счет включения мер по предотвращению и смягчению последствий RI, RE и других происшествий в сфере безопасности полетов, связанных с операциями на ВПП. ИКАО разработала SARPS, инструктивный материал и комплекты инструментов, направленные на рассмотрение различных аспектов обеспечения безопасности операций на ВПП, и провела ряд семинаров в целях повышения осведомленности. В прошлом усилия по обеспечению безопасности операций на ВПП предпринимались в рамках отдельных функциональных подразделений. Однако все более взаимосвязанный характер деятельности подразделений требует применения более целостного подхода к решению современных авиационных проблем. Программа ИКАО по безопасности операций на ВПП предусматривает создание форума, объединяющего по крайней мере регулирующие органы, эксплуатантов воздушных судов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, эксплуатантов аэродромов и изготовителей воздушных судов в целях комплексного решения проблем обеспечения безопасности операций на ВПП во всех функциональных подразделениях.

Предлагается резолюция Ассамблеи, призывающая государства проявить инициативы по повышению безопасности операций на ВПП путем создания программ по безопасности операций на ВПП, направленных на предотвращение и смягчение последствий происшествий и серьезных инцидентов, связанных с операциями на ВПП.

ИКАО организует в 2011 году глобальный симпозиум по безопасности операций на ВПП и призывает к партнерству все международные организации и заинтересованные стороны.

Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию, приводимую в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А
<i>Финансовые последствия</i>	Финансирование некоторых из этих видов деятельности должно будет осуществляться за счет общей потенциальной экономии средств, связанной с повышением производительности и эффективности Секретариата, и добровольных взносов в фонд SAFE
<i>Справочный материал</i>	Приложение 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" Приложение 6 "Эксплуатация воздушных судов" Приложение 11 "Обслуживание воздушного движения" Приложение 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" Приложение 14 "Аэродромы" Приложение 15 "Службы аэронавигационной информации"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Проведенный фондом безопасности полетов обзор всех авиационных происшествий с воздушными судами, оснащенными газотурбинными двигателями, имевших место за период с 1995 года по 2008 год, показал, что из общего числа происшествий (1429) 431 происшествие (30 %) являлось выездами за пределы ВПП (RE) и несанкционированными выездами на ВПП (RI). Из 431 происшествия 417 происшествий (97 %) являлись RE, а остальные 14 (3 %) – RI. 41 происшествие (10 %) со смертельным исходом повлекло в общей сложности гибель 973 человек. Из 41 происшествия со смертельным исходом 34 происшествия (83 %) являлись RE, а остальные 7 происшествий (17 %) – RI. Из 973 человеческих жертв 712 (73 %) были связаны с RE, а 261 (27 %) – с RI. Гораздо большее число происшествий RE привело к значительно большему числу человеческих жертв, однако 27 % человеческих жертв, связанных с RI, с учетом того, что RI составляют только 3 % всех авиационных происшествий на ВПП, свидетельствует о вероятности гораздо более тяжелых последствий таких происшествий, когда они имеют место.

1.2 Данные о тенденциях в отношении происшествий RE и RI говорят о том, что за последние 14 лет существенного улучшения ситуации в мире в этом отношении не произошло.

1.3 Система представления данных об авиационных происшествиях/инцидентах (ADREP) ИКАО свидетельствует о том, что RE являются категорией происшествий, на долю которой приходится большинство всех происшествий, зарегистрированных за последние 10 лет по всем операциям воздушных судов с неподвижным крылом коммерческой авиации и авиации общего назначения, имеющих сертифицированную максимальную взлетную массу более 5700 кг.

1.4 Потенциальные стратегии предотвращения RE и RI должны разрабатываться в сотрудничестве с различными функциональными подразделениями, включая по крайней мере регулирующие органы, эксплуатантов воздушных судов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, эксплуатантов аэродромов и изготовителей воздушных судов. Эти области деятельности следует также включить в программу ИКАО по безопасности операций на ВПП.

2. ПРОГРАММА ИКАО ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП

2.1 В 2002 году ИКАО стала уделять особое внимание деятельности по повышению уровня безопасности на ВПП, приступив к проведению учебно-разъяснительной кампании, состоящей из серии семинаров в регионах ИКАО, направленных на распространение информации о предотвращении RI, разработку инструктивного материала и инструментария по безопасности операций на ВПП. Поскольку случаи RE становятся все более частыми и серьезными, было решено, что все вопросы безопасности полетов, связанные с операциями на ВПП, следует рассматривать комплексно. В этой связи программа ИКАО по безопасности операций на ВПП была расширена с целью охвата как RE, так и RI, а также других случаев и видов деятельности, связанных с безопасностью операций на ВПП.

2.2 Выезд за пределы ВПП

2.2.1 Деятельность в сфере обеспечения безопасности операций на ВПП, осуществляемая в настоящее время ИКАО в отношении RE, включает разработку:

- a) положений в отношении концевых зон безопасности ВПП (RESA) и связанных с ними мер по смягчению последствий;
- b) положений по измерению коэффициента сцепления на ВПП, оценки состояния поверхности ВПП и представлению данных об этом, а также разработку циркуляра, содержащего информацию и инструктивный материал, касающихся характеристик сцепления на ВПП;
- c) положений, способствующих стабильным заходам на посадку, включая положения по навигации, основанной на характеристиках (PBN), процедурам управления воздушным движением (УВД), визуальным средствам и т. д.;
- d) положений по стандартным визуальным средствам, обеспечивающим постоянную ситуативную осведомленность летных экипажей;
- e) совместного инструментария ИКАО/ИАТА по сокращению риска выкатывания за пределы ВПП, обеспечивающего подход с многодисциплинарной точки зрения.

2.3 Несанкционированный выезд на ВПП

2.3.1 Деятельность в сфере обеспечения безопасности операций на ВПП, осуществляемая ИКАО в отношении RI с 2002 года, включает разработку:

- a) SARPS, PANS и инструктивного материала по комплексному использованию визуальных средств в целях содействия предотвращению RI;
- b) инструктивного материала по использованию соответствующих процедур УВД, систем управления наземным движением и контроля за ним (SMGCS) и усовершенствованных систем управления наземным движением и контроля за ним (A-SMGCS), включая радиолокаторы контроля наземного движения, ADS-B, системы многопозиционного приема и другие возможные датчики;

- c) инструктивного материала по предотвращению RI и инструментария по обеспечению безопасности операций на ВПП;
- d) положений по стандартизированной связи между диспетчером, пилотом и водителем;
- e) стандартной терминологии по RI и средств улучшения сбора данных, касающихся RI;
- f) материалов по аспектам человеческого фактора в части, касающейся соблюдения диспетчерских разрешений.

2.4 Другие виды деятельности, связанные с безопасностью операций на ВПП

2.4.1 Деятельность по обеспечению безопасности операций на ВПП, осуществляемая в настоящее время ИКАО, включает:

- a) разработку положений, касающихся регулярного инспектирования, мониторинга и технического обслуживания рабочих площадей, включая ВПП, в целях недопущения попадания посторонних предметов (FOD) на ВПП;
- b) расширение положений по снижению опасности столкновения с птицами за счет включения упоминания обо всех диких животных;
- c) разработку положений, касающихся использования новой пены с уровнем эффективности "С" в целях спасания и борьбы с пожаром;
- d) разработку положений, касающихся представления данных и прогнозов в отношении метеорологических условий (осадки, туман и выпадание вулканического пепла), а также представления данных о боковых и попутных составляющих ветра и выдачи предупреждений о сдвиге ветра на аэродромах.

3. БУДУЩАЯ РАБОТА

3.1 Будущая деятельность ИКАО по обеспечению безопасности операций на ВПП будет включать:

- a) разработку положений по глобальному формату представления данных, включая общую классификацию, по состоянию поверхности ВПП и ее корреляции с тормозными характеристиками воздушных судов в целях содействия предотвращению RE;
- b) разработку положений для рассмотрения проблем RI и RE с точки зрения проектирования аэродромов;
- c) изучение и принятие технических решений в отношении RI и RE;
- d) разработку стандартного учебного комплекта программы ТРЕЙНЭР по предотвращению RI;

- e) постоянную разработку стратегий обучения летных экипажей методам управления угрозами и исправлением ошибок, особенно в части, касающейся нестабильных заходов на посадку;
- f) изучение человеческого фактора в отношении RE;
- g) разработку инструктивного материала по использованию автоматизированных систем обнаружения FOD;
- h) учет аспектов безопасности операций на ВПП при разработке документа PANS-аэродромы;
- i) анализ пробелов программы ИКАО по безопасности операций на ВПП в целях определения любых сфер программы, требующих усиления, и рассмотрения необходимости объединения и интеграции различных источников данных о безопасности полетов, который приведет к разработке и внедрению стратегий снижения риска на основе данных.

3.2 На недавно состоявшейся Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2010) была принята рекомендация о том, что государствам следует поддержать предложение о проведении региональных международных саммитов по безопасности операций на ВПП. ИКАО планирует организовать в 2011 году в сотрудничестве с международными партнерами и заинтересованными сторонами всемирный симпозиум по безопасности операций на ВПП, который будет содействовать началу проведения таких региональных саммитов и внесению эффективных изменений.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 30/1. Безопасность операций на ВПП

Ассамблея,

принимая во внимание, что авиационные происшествия, связанные с операциями на ВПП, составляют значительную часть всех авиационных происшествий и влекут за собой большое число человеческих жертв,

принимая во внимание, что выезды за пределы ВПП являются категорией происшествий, на долю которой приходится большинство всех происшествий, зарегистрированных за последние 10 лет по всем операциям воздушных судов с неподвижным крылом коммерческой авиации и авиации общего назначения, имеющих сертифицированную максимальную взлетную массу более 5700 кг,

принимая во внимание, что ряд новых направлений технического развития в авиационной отрасли являются весьма многообещающими в плане предотвращения и смягчения последствий авиационных происшествий и серьезных инцидентов, связанных с операциями на ВПП,

1. настоятельно призывает государства принимать меры по повышению уровня безопасности операций на ВПП, включая создание программ по безопасности операций на ВПП, охватывающих по крайней мере регулирующие органы, эксплуатантов воздушных судов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, эксплуатантов аэродромов и изготовителей воздушных судов, в целях предотвращения и смягчения последствий выездов за пределы ВПП, несанкционированных выездов на ВПП и других происшествий, имеющих отношение к безопасности операций на ВПП;

2. постановляет, что ИКАО должна и впредь активно заниматься обеспечением безопасности операций на ВПП, применяя многодисциплинарный подход.

Соответствующая практика

1. Программы по безопасности операций на ВПП должны включать создание местных групп по безопасности операций на ВПП, рассматривающих меры по предотвращению и смягчению последствий выездов за пределы ВПП, несанкционированных выездов на ВПП и других происшествий, имеющих отношение к безопасности операций на ВПП.

2. Совету следует продолжить разработку положений для оказания государствам помощи в создании программ по безопасности операций на ВПП.

3. Государства следует призывать принимать участие в глобальных и региональных семинарах и практикумах в целях обмена информацией о безопасности полетов и передовой практикой обеспечения безопасности операций на ВПП.