



大会第 37 届会议

执行委员会 行政委员会

议程项目 18: 拖欠会费

议程项目 67: 拖欠会费

拖欠会费的财务问题

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本文件提供了截至 2010 年 2 月 28 日关于拖欠会费的情况，以及被中止表决权国家的情况。本工作文件还提及拖延收到会费的影响、处理拖欠会费的措施和解决欠款的奖励办法。

拖欠会费国家的名单见附录 A；已签订协议以在若干年内清偿其未缴摊款的国家见附录 B；被中止表决权国家的名单见附录 C。附录 D 载有一份大会决议草案，它指示秘书长向理事会报告根据条款 6 表决权被中止或中止被取消，以及适用决定条款 9 规定的措施。如第 3.3.2 段中所述，建议对阐述达成欠款缴付协议前提条件的决定条款 4a) 进行修订。

行动： 请大会批准本工作文件附录 D 的决议草案。

战略目标:	本工作文件涉及辅助实施战略 4 而并不涉及任何具体战略目标。
财务影响:	拖延收到会费将影响本组织的现金资源并可能影响方案执行。
参考文件:	Doc 9902 号文件:《大会有效决议》(截至 2007 年 9 月 28 日) Doc 7515 号文件:《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件:1944 年 12 月 7 日在芝加哥签署并经过国际民航组织大会修订的《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》(1944年签于芝加哥)第六十二条规定：任何缔约国如在合理期限内，不向本组织履行其财务上的义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权。大会 A36-33 号决议包含的决定条款，特别要求各缔约国认识到各国支付当年到期会费的必要性，阐述了各缔约国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限，同时还提到将适用公约第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A36-33 号决议还指示理事会进一步强化现行政策，请拖欠会费国家按照大会的规定提出清偿提案。

1.2 大会第 A35-27 号决议阐述了有关缴纳长期拖欠会费的奖励办法。此外，大会 A35-27 号决议特别要求理事会密切追踪未缴付会费的问题，奖励办法对各国缴纳欠款的影响，并向大会下届常会报告包括要审议的其他措施在内的其努力的结果。本文件涉及了这些要求。

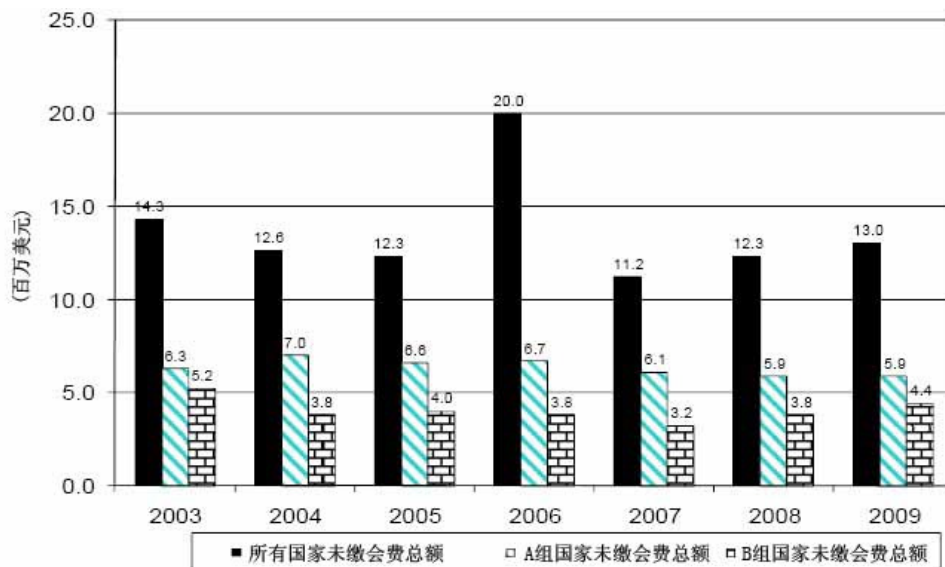
2. 拖欠会费的情况

2.1 自 2003 年以来拖欠会费的情况

2.1.1 下述图 1 显示了从 2003 年至 2009 年，截至每年 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。此外，图表还分别显示了 A 组和 B 组国家 (参阅第 2.2 段的定义) 的欠款情况。

2.1.2 鉴于更多的国家签订协议以清偿长期欠款，B 组国家未缴摊款从 2003 年 12 月 31 日 520 万美元的高峰已经降低到 2007 年 12 月 31 日 320 万美元的低点。2009 年 12 月，这一数字略有增加，达到 440 万美元。A 组和 B 组国家的合计未缴摊款从 2003 年 12 月的 1 150 万美元已减少到 2009 年 12 月 31 日的 1 030 万美元。

图 1 截至 12 月 31 日各缔约国的应付摊款



2.2 截至 2009 年 12 月 31 日的拖欠会费情况

2.2.1 截至 2009 年 12 月 31 日拖欠会费的总额为 1300 万美元，其中 1 060 万美元是 2008 年及以前诸年的欠款，2009 年的欠款为 240 万美元。附录 A 包含截至 2009 年 12 月 31 日所有财政年度拖欠会费的明细表，分为以下 4 组：

A 组 —— 根据大会 A36-33 号决议决定条款 3 和 4，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。(26 个国家)

B 组 —— 拖欠会费相当于前三年或三年以上的摊款，但尚未同理事会缔结协议清偿其欠款的国家。(10 个国家)

C 组 —— 拖欠会费超过一年但不满三整年的国家。(14 个国家)

D 组 —— 只有 2009 年会费未缴的国家。(27 个国家)

2.2.2 根据其协议，要求 A 组各国支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2009 年 12 月 31 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况。

2.3 拖延收到会费的影响

2.3.1 各缔约国拖延缴纳当年会费摊款和欠款的情况继续受到关注，这对本组织的现金状况具有不利的影响并可能延误工作方案的实施。各成员国有义务确保本组织持续有效地运行。在以往各三年期，所积蓄的现金盈余弥补了本年所收会费的不足。但是现金盈余已经被指定了用途，不能象过去一样可以使用。

3. 处理拖欠会费的措施

3.1 向各国通知未缴款差额

3.1.1 按照大会 A36-33 号决议的决定条款 2、财务条例 6.4 和 6.5 以及财务规则 106.4，本组织对收取摊款的情况进行跟踪。由于实际原因，完成外部审计之后，在 5 月份、7 月份和 11 月份发出了国家级信件，分别反映了 4 月份、6 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。此外，从 2004 年开始，在 ICAO 网站上公布会费情况，只限缔约国登录，以便进一步加强向缔约国提供信息的频率和及时性。

3.2 根据大会 A36-33 号决议中止表决权

3.2.1 《公约》第六十二条规定了中止表决权的权力。按照大会 A36-33 号决议条款 6，只有那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财政债务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，才可能中止其在理事会和大会的表决权。自这项决议 2008 年 1 月 1 日生效以来，秘书处根据对未缴摊款的密切跟踪，一直自动地适用决定条款 6。理事会第 179 届会议期间，秘书处指出决定条款 6 的适用无须得到理事会的批准，秘书处负责说明此适用的影响。

3.2.2 附录 C 列出了自 2009 年 12 月 31 日起,属于《公约》第六十二条关于中止表决权的 23 个拖欠会费的缔约国。

3.2.3 应当指出,一些国家一直拖延到大会即将召开之前才偿付其债务,并只缴纳所需的最低数额以便恢复其表决权。对于有协议的国家,恢复表决权所需的最低数额包括摊款和根据协议应缴的分期付款。

3.2.4 大会 A36-33 号决议的决定条款 6 规定,缔约国如果全部缴纳了至少三年拖欠的会费,或同理事会缔结协议在规定时间内清偿欠款并遵守了协议条款,将立即取消中止其表决权。应当指出,自 2005 年 1 月 1 日起,对于有协议但又不遵守其协议条款的国家,不论未缴的欠款数额多少,亦会中止其表决权。自 2005 年 1 月 1 日起,对于 A 组和 B 组国家恢复表决权的处理将有所不同: B 组国家将需要使欠款余额低于前三年摊款的水平,而 A 组国家则需要遵守其协议条款,无论未缴的欠款数额多少。

3.2.5 理事会对欠款的水平非常关切,在以往各三年期均建议需要批准补充措施来鼓励各缔约国缴纳其到期会费。大会 A35-26 号决议条款 9 批准了这些措施,适用于根据《公约》第六十二条自 2005 年 1 月 1 日起被中止表决权的缔约国。这些措施已由秘书长负责适用,由理事会进行监督。建议维持这些做法,将其作为附录 D 中所载决议条款 9 的一项指示。

3.2.6 理事会还建议只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家,才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.3 缴纳拖欠会费的特殊安排

3.3.1 大会 A36-33 号决议决定条款 4 阐述了达成欠款清偿协议的前提条件。依据此条款,两个国家已经就本三年期的协议条款重新进行了谈判。

3.3.2 为了避免某些国家为达成协议或恢复其表决权仅在大会期间象征性地缴纳会费,却在之后进一步拖欠会费的行为,建议对大会 A36-33 号决议条款 4a)进行修订,以确保如附录 D 中所载拟议的决议新的条款 4a)所述,所缴纳的保证金与到期未付的欠款成比例。

3.4 清偿长期未付欠款的奖励办法

3.4.1 大会第 32 届会议批准了 A32-27 号大会决议,建立了清偿长期未付欠款的奖励办法及一个相关特殊账户。A35-27 号大会决议的决定条款 3 肯定了继续实施该办法。对特殊账户的金额和变动单独进行报告。

3.4.2 注意到将拖欠会费依据 A35-27 号大会决议转移至一个特殊的账户意味着为正常方案预算供资的可用现金相应减少。

3.4.3 因此,建议在下一三年期对奖励办法及其可能带来的影响进行进一步审查。

4. 结论

4.1 考虑到自上届大会后在征收长期未付欠款，特别是 A 组和 B 组的欠款方面所取得的进展，应注意的是，我们应继续催促有欠款的国家并鼓励它们依据国际民航组织的财务条例结清其应付款项。在上一届大会期间，有 31 个国家与国际民航组织达成了结清欠款的协议，而现在只剩下 26 个国家，因为 5 个国家已经全部结清。偿还期超过 20 年的国家也从上届大会的 18 个减至 15 个，这一趋势应该得到鼓励。

4.2 建议在下一个三年期继续监督长期拖欠的费用和适用大会所通过的措施，并向大会下届常会报告拖欠会费的财务问题。

— — — — —

附录A
1982—2009财政年度拖欠会费情况
截至2009年12月31日
(以加元为单位)

缔约国	2009	2008	2007	2006	2005	2004	1985-2003	年份	欠款总数	周转基金	拖欠金额总计
A组											
白俄罗斯	44 436	44 510	35 780				3 945	(1997)	84 235		128 671
贝宁							53 844	(1997-1996)	53 844		53 844
布基纳法索							143 750	(1997-1992)	143 750		143 750
柬埔寨							160 659	(2000-1995)	160 659		160 659
中非共和国							314 636	(2003-1985)	314 636		314 636
科摩罗							318 128	(2003-1992)	318 128		318 128
刚果							280 777	(2003-1994)	280 777		280 777
库克群岛							78 561	(1998-1996)	78 561		78 561
科特迪瓦							93 103	(1997-1992)	93 103		93 103
刚果民主共和国	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437		274 732	(2003-1994)	425 014		469 450
加蓬							78 531	(1997-1995)	78 531		78 531
冈比亚	44 436	44 510	35 780				246 024	(2002-1991)	326 314		370 750
格鲁吉亚					34 437	29 724	249 686	(2003-1995)	313 847		313 847
格林纳达	44 436	44 510					191 427	(2000-1994)	235 937		280 373
几内亚							154 386	(1997-1992)	154 386		154 386
几内亚比绍							508 116	(2003-1982)	572 277		572 277
吉尔吉斯斯坦	44 436	18 017					142 129	(2000-1996)	160 147		204 583
利比里亚							211 957	(2003-1989)	211 957		211 957
马拉维	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	100 052	(2003-1996)	280 059		324 495
摩尔多瓦共和国							110 945	(2002-1994)	110 945		110 945
卢旺达							4 208	(1997)	4 208		4 208
圣多美和普林西比	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	351 088	(2003-1987)	531 095		575 531
塞舌尔	2 355						42 100	(2000-1999)	42 100		44 454
塞拉利昂							231 634	(2003-1990)	231 634		231 634
所罗门群岛	34 610						94 306	(2003-2000)	94 306		128 916
苏里南	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437		88 197	(2000-1997)	238 479		282 915
A组总计	392 453	329 587	214 680	142 220	206 622	118 896	4 526 922		5 538 931		5 931 381
B组											
安提瓜和巴布达	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	399 137	(2003-1989)	579 144	962	624 542
吉布提	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	415 956	(2003-1988)	595 962		640 398
海地	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437				150 282		194 718
伊拉克	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	44 586	806 917	(2003-1991)	957 275		1 001 711
马绍尔群岛	44 436	44 510	35 780	35 555	33 261				149 106		193 542
瑙鲁	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	258 904	(2003-1995)	438 910		483 346
帕劳	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	24 819			175 102		219 538
圣基茨和尼维斯	44 436	44 510	35 780	35 555	2 307				118 153		162 589
索马里	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724	468 314	(2003-1985)	648 321	1 059	693 816
苏丹	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	170			150 452		194 888
B组总计	444 360	400 590	357 800	355 554	311 064	188 473	2 349 227		3 962 708	2 021	4 409 089
C组											
阿富汗	44 436	44 510	26 344						70 854		115 290
巴林	66 654	587							587		67 241
孟加拉国	59 248	59 348							59 348		118 596
玻利维亚	44 436	44 510							44 510		88 946
文莱达鲁萨兰国	44 436	44 510							44 510		88 946
厄立特里亚	44 436	44 510							44 510		88 946
基里巴斯	44 436	44 510							44 510		88 946
莱索托	44 436	850							850		45 286
阿拉伯利比亚民众国	44 436	19 504							19 504		63 940
密克罗尼西亚联邦	44 436	44 510	35 780	22 565					102 855		147 291
黑山	44 436	44 510	26 851						71 361	3 532	119 329
巴布亚新几内亚	44 436	44 510	35 780						80 290		124 726
阿拉伯叙利亚共和国	44 436	4 478							4 478		48 914
东帝汶	44 436	44 510							44 510		88 946
C组总计	659 134	485 357	124 754	22 565					632 676	3 532	1 295 342
D组											
安道尔	35 853										35 853
伯利兹	44 436										44 436
波斯尼亚和黑塞哥维那	43 728										43 728
博茨瓦纳	44 436										44 436
佛得角	44 436										44 436
危地马拉	7 729										7 729
洪都拉斯	37 950										37 950
印度	219 330										219 330
伊朗伊斯兰共和国	4 817										4 817
哈萨克斯坦	24 023										24 023
肯尼亚	43 397										43 397
缅甸	2 355										2 355
尼泊尔	3 429										3 429
巴基斯坦	35 302										35 302
菲律宾	12 449										12 449
圣卢西亚	7 867										7 867
圣文森特和格林纳丁斯	43 282										43 282
塔吉克斯坦	6 702										6 702
前南斯拉夫的马其顿共和国	44 436										44 436
汤加	44 436										44 436
特立尼达和多巴哥	44 436										44 436
土库曼斯坦	44 436										44 436
乌兹别克斯坦	515										515
瓦努阿图	767										767
也门	430										430
赞比亚	35 407										35 407
津巴布韦	17 611										17 611
D组总计	893 995										893 995
前南斯拉夫社会主义联邦共和国 *							501 175		501 175		501 175
总计	2 389 941	1 215 534	697 235	520 339	517 686	307 369	7 377 325		10 635 490	5 553	13 030 982

* 前南斯拉夫社会主义联邦共和国拖欠金额的转移有待确定

附录B

截至2009年12月31日根据清偿欠款协议以前年份应付的会费和分期付款

(以加元为单位)

缔约国	协议年份	2009年应付款		2008年应付款		2007年应付款		当前过期未付款总数	以前年份过期未付款总数	2010年及以后年份应付款	应付款总数
		摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
白俄罗斯	1998	44 436		44 510		35 780		124 726		3 945	128 671
贝宁	1998				23 204		30 640	53 844			53 844
布基纳法索	1998		12 993		12 993		830	26 816		116 934	143 750
柬埔寨	2001									160 659	160 659
中非共和国	1998		17 859		17 859		17 859	53 577	100 325	160 734	314 636
科摩罗	2004									318 128	318 128
刚果	2008		56 156		56 156			112 312		168 465	280 777
库克群岛	1999									78 561	78 561
科特迪瓦	1998		8 193		8 193		2 978	19 364		73 739	93 103
刚果民主共和国	2004	44 436	13 737	44 510	13 737	35 780	13 737	165 937	97 466	206 047	469 450
加蓬	1998		12 199		12 199		5 338	29 736		48 795	78 531
冈比亚	2003	44 436	20 502	44 510	20 502	35 780	20 503	186 233		184 517	370 750
格鲁吉亚	2006									313 847	313 847
格林纳达	2001	44 436	21 292	44 510	21 095			131 333		149 040	280 373
几内亚	2006									154 386	154 386
几内亚比绍	2007		28 614		28 614			57 228		515 049	572 277
吉尔吉斯斯坦	2001	44 436	7 897	18 017				70 350		134 233	204 583
利比里亚	2006									211 957	211 957
马拉维	1997	44 436		44 510		35 780		124 726	199 769		324 495
摩尔多瓦共和国	2002									110 945	110 945
卢旺达	1998									4 208	4 208
圣多美和普林西比	2000	44 436	16 015	44 510	16 015	35 780	16 015	172 771	242 618	160 142	575 531
塞舌尔	2001	2 355						2 355		42 099	44 454
塞拉利昂	2006									231 634	231 634
所罗门群岛	2004	34 610						34 610		94 306	128 916
苏里南	2001	44 436	12 600	44 510	12 600	35 780	12 600	162 526	95 192	25 197	282 915
总计		392 453	228 057	329 587	243 167	214 680	120 500	1 528 444	735 370	3 667 567	5 931 381

注：每年的应付款包括当年的摊款加商定的分期付款

附录C

截至2010年2月28日表决权被中止的缔约国欠款情况

(以加元为单位)

缔约国	应付款金额								欠款总数	周转基金	未付金额
	2009	2008	2007	2006	2005	2004	1985-2003	年份			
A组											
白俄罗斯	44 436	44 510	35 780					3 945 (1997-1997)	128 671		128 671
刚果民主共和国	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437			274 732 (1994-2003)	469 450		469 450
冈比亚	44 436	44 510	35 780					246 024 (1991-2002)	370 750		370 750
格林纳达	44 436	44 510						191 427 (1994-2000)	280 373		280 373
吉尔吉斯斯坦	44 436	10 457						142 129 (1996-2000)	197 023		197 023
马拉维	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		100 052 (1996-2003)	324 495		324 495
圣多美和普林西比	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		351 088 (1987-2003)	575 531		575 531
塞舌尔		2 355						42 100 (1999-2000)	44 454		44 454
所罗门群岛	34 610							94 306 (2000-2003)	128 916		128 916
苏里南	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437			88 197 (1997-2000)	282 915		282 915
											2 802 579
B组											
安提瓜和巴布达	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		399 137 (1989-2003)	623 580	962	624 542
吉布提	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		415 956 (1988-2003)	640 398		640 398
海地	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437				194 718		194 718
伊拉克	44 436		35 780	35 555	34 437	44 586		806 917 (1991-2003)	1001 711		1001 711
马绍尔群岛	44 436	44 510	35 780	35 555	33 261				193 542		193 542
密克罗尼西亚联邦	44 436	44 510	35 780	22 565					147 291		147 291
黑山	44 436	44 510	26 851						115 797	3 532	119 329
瑙鲁	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		258 904 (1995-2003)	483 346		483 346
帕劳	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	24 819			219 538		219 538
巴布亚新几内亚	44 436	44 510	35 780						124 726		124 726
圣基茨和尼维斯	44 436	44 510	35 780	35 555	2 307				162 589		162 589
索马里	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	29 724		468 313 (1985-2003)	692 756	1 059	693 815
苏丹	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	170			194 888		194 888
											4 800 433
未付金额总计	970 121	856 147	670 891	520 340	448 812	247 921	3 883 226		7 597 459	5 553	7 603 012

附录 D

供大会第 37 届会议通过的决议草案

决议 A18/1

缔约国对本组织财政义务的履行及如若未能履行所要采取的行动

鉴于《国际民用航空公约》第六十二条规定：任何缔约国如在合理期限内未能履行其对本组织的财务义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权；

大会：

考虑到《国际民航组织财务条例》第 6.5 条规定，各缔约国的会费应从与其相关财政年度的第一天起被视为到期并应全额付清；

注意到近年来，拖欠会费的累积大量增加，连同当年会费的迟付，在造成财政不确定的同时，对工作方案的实施构成了障碍，并产生了现金流的严重困难；

敦促所有欠款的缔约国就清偿其欠款做出适当的安排；和

敦促所有缔约国，特别是当选进入理事会的国家，采取一切必要措施，及时缴纳其会费；

决定自 2011 年 1 月 1 日起：

1. 所有缔约国应该认识到有必要在年初缴纳其当年应付的会费，以便避免本组织需要提取周转基金弥补亏绌数额；
2. 指示秘书长每年至少三次向所有缔约国发送明细表，表明当年和截至前一年 12 月 31 日应付款额的最新情况；
3. 授权理事会与拖欠三年或三年以上会费的缔约国讨论和缔结清偿对本组织的累积欠款的协议，任何此类清偿办法或安排均须向大会下届会议报告；
4. 拖欠会费三年或三年以上的所有缔约国应该：
 - a) 毫不拖延地缴纳周转基金预付款、当年会费未付数额并部分清偿其欠款，其数额为欠款总额的 5%；和
 - b) 在上述 a) 中提及的缴纳日期后的 6 个月内，仍无协议的国家应当与本组织缔结一项清偿其拖欠余额的协议，此类协议应规定在不超过十年的期限内每年全额缴纳其当年会费和以分期付款的方式缴清全部欠款；对于特殊情况，即联合国归类为最不发达国家的那些缔约国，理事会可自行决定将此期限延长至最多二十年；

5. 理事会应当进一步加强现行政策，即请欠款的缔约国提出清偿提案，按照上述决议条款 4 的规定，清偿长期拖欠的会费，同时充分考虑有关国家的经济状况，包括按照财务条例第 6.6 条，接受用其他货币支付的可能性，只要秘书长可以使用这些货币；

6. 欠款数额等同或超过前三个财政年度摊款总数的国家和那些未遵守按照上述决议条款 4b) 所签订的协议的国家，将被中止在大会和理事会的表决权，此中止在清偿了按照协议应付的数额后，将立即取消；和

7. 大会或理事会也可采取行动恢复一缔约国家根据决议条款 6 被中止的表决权，条件是：

- a) 它已与理事会缔结规定清偿其未偿债务和缴纳当年会费的协议，并已遵守该协议的条款；或
- b) 大会确信，该国已表现出公平清偿其对本组织的财政义务的意愿；

8. 经大会根据《公约》第六十二条中止了其表决权的任何国家，可由理事会按照上述决议条款 7 a) 规定的条件恢复其表决权，但其必须表现出公平清偿其对本组织财政义务的意愿；

9. 以下补充措施适用于根据《公约》第六十二条被终止表决权的那些缔约国：

- a) 失去主办全部或部分由经常方案提供资金的各种会议、讲习班和研讨会的资格；
- b) 只能收到与向非缔约国所提供的相同的免费文件，包括用电子媒体提供的此类文件，以及对国际空中航行的安全、正常或效率至关重要的任何其他文件；
- c) 其国民或代表丧失提名当选官员的资格；
- d) 为秘书处职位征聘之目的，如果所有其他条件相同，来自欠款国家的候选人将被认为具有来自代表性已达理想水平的国家的候选人的地位 (根据公平地域代表性原则)，即便该国尚未达到这一水平；和
- e) 丧失参加国际民航组织熟悉课程的权利；

10. 只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构；

11. 指示秘书长向理事会报告根据第 6 条表决权被中止及中止被取消，以及据此适用第 9 条规定的措施；

12. 本决议取代大会 A36-33 号决议。