



大会第 37 届会议

执行委员会 行政委员会

议程项目 18: 拖欠会费

议程项目 67: 拖欠会费

拖欠会费的财务问题

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本文件提供了截至 2010 年 9 月 24 日关于拖欠会费的情况，以及被中止表决权国家的情况。本工作文件还提及拖延收到会费的影响、处理拖欠会费的措施和解决欠款的奖励办法。

拖欠会费国家的名单见附录 A；已签订协议以在若干年内清偿其未缴摊款的国家见附录 B；被中止表决权国家的名单见附录 C。附录 D 载有一份大会决议草案，它指示秘书长向理事会报告根据条款 6 表决权被中止或中止被取消，以及适用决定条款 9 规定的措施。如第 3.3.2 段中所述，建议对阐述达成欠款缴付协议前提条件的决定条款 4a) 进行修订。

行动： 请大会批准本工作文件附录 D 的决议草案。

战略目标:	本工作文件涉及辅助实施战略 4 而并不涉及任何具体战略目标。
财务影响:	拖延收到会费将影响本组织的现金资源并可能影响方案执行。
参考文件:	Doc 9902 号文件:《大会有效决议》(截至 2007 年 9 月 28 日) Doc 7515 号文件:《国际民航组织财务条例》 Doc 7300 号文件: 1944 年 12 月 7 日在芝加哥签署并经过国际民航组织大会修订的《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》(1944 年签于芝加哥)第六十二条规定:任何缔约国如在合理期限内,不向本组织履行其财务上的义务时,大会可以中止其在大会和理事会的表决权。大会 A36-33 号决议包含的决定条款,特别要求各缔约国认识到各国支付当年到期会费的必要性,阐述了各缔约国为清偿长期拖欠会费做出安排的条件和期限,同时还提到将适用公约第六十二条有关中止表决权的規定。大会 A36-33 号决议还指示理事会进一步强化现行政策,请拖欠会费国家按照大会的規定提出清偿提案。

1.2 大会第 A35-27 号决议阐述了有关缴纳长期拖欠会费的奖励办法。此外,大会 A35-27 号决议特别要求理事会密切追踪未缴付会费的问题,奖励办法对各国缴纳欠款的影响,并向大会下届常会报告包括要审议的其他措施在内的其努力的结果。本文件涉及了这些要求。

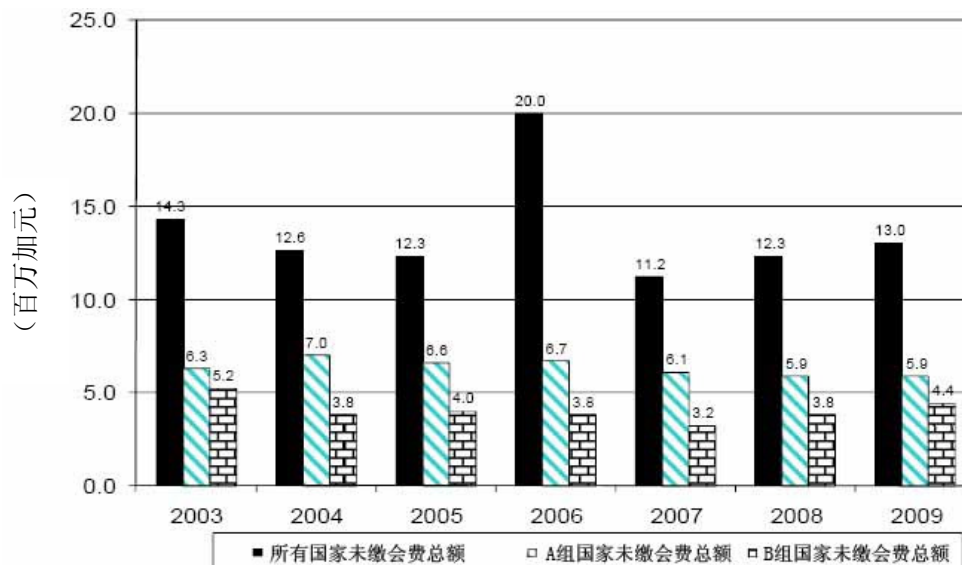
2. 拖欠会费的情况

2.1 自 2003 年以来拖欠会费的情况

2.1.1 下述图 1 显示了从 2003 年至 2009 年,截至每年 12 月 31 日未缴摊款总额的比较情况。此外,图表还分别显示了 A 组和 B 组国家(参阅第 2.2 段的定义)的欠款情况。

2.1.2 鉴于更多的国家签订协议以清偿长期欠款,B 组国家未缴摊款从 2003 年 12 月 31 日 520 万元的高峰已经降低到 2007 年 12 月 31 日 320 万元的低点。2009 年 12 月,这一数字略有增加,达到 440 万元。A 组和 B 组国家的合计未缴摊款从 2003 年 12 月的 1 150 万元已减少到 2009 年 12 月 31 日的 1 030 万元。

图 1 截至 12 月 31 日各缔约国的应付摊款



2.2 截至 2010 年 9 月 24 日的拖欠会费情况

2.2.1 截至 2010 年 9 月 24 日拖欠会费的总额为 960 万元，其中 810 万元是 2008 年及以前诸年的欠款，2009 年的欠款为 150 万元。附录 A 包含截至 2010 年 9 月 24 日所有财政年度拖欠会费的明细表，分为以下 4 组：

A 组 —— 根据大会 A36-33 号决议决定条款 3 和 4，已经与理事会缔结协议，用若干年时间清偿其欠款的国家。（18 个国家）

B 组 —— 拖欠会费相当于前三年或三年以上的摊款，但尚未同理事会缔结协议清偿其欠款的国家。（8 个国家）

C 组 —— 拖欠会费超过一年但不满三整年的国家。（10 个国家）

D 组 —— 只有 2009 年会费未缴的国家。（13 个国家）

2.2.2 根据其协议，要求 A 组各国支付当年摊款以及商定的年度分期付款，以清偿以往各年长期拖欠的摊款。附录 B 显示了截至 2010 年 9 月 24 日 A 组国家以往各年未缴的摊款和分期付款的情况。

2.3 拖延收到会费的影响

2.3.1 各缔约国拖延缴纳当年会费摊款和欠款的情况继续受到关注，这对本组织的现金状况具有不利的影响并可能延误工作方案的实施。各成员国有义务确保本组织持续有效地运行。在以往各三年期，所积蓄的现金盈余弥补了本年所收会费的不足。但是现金盈余已经被指定了用途，不能象过去一样可以使用。

3. 处理拖欠会费的措施

3.1 向各国通知未缴款差额

3.1.1 按照大会 A36-33 号决议的决定条款 2、财务条例 6.4 和 6.5 以及财务规则 106.4，本组织对收取摊款的情况进行跟踪。由于实际原因，完成外部审计之后，在 5 月份、7 月份和 11 月份发出了国家级信件，分别反映了 4 月份、6 月份和 10 月份的情况，并在 11 月份的信中通知下一年的摊款。此外，从 2004 年开始，在 ICAO 网站上公布会费情况，只限缔约国登录，以便进一步加强向缔约国提供信息的频率和及时性。

3.2 根据大会 A36-33 号决议中止表决权

3.2.1 《公约》第六十二条规定了中止表决权的权力。按照大会 A36-33 号决议条款 6，只有那些没有对本组织清偿其等于前三年或三年以上摊款的财政债务，并且未缔结协议或不执行协议条款的国家，才可能中止其在理事会和大会的表决权。自这项决议 2008 年 1 月 1 日生效以来，秘书处根据对未缴摊款的密切跟踪，一直自动地适用决定条款 6。理事会第 179 届会议期间，秘书处指出决定条款 6 的

适用无须得到理事会的批准，秘书处负责说明此适用的影响。

3.2.2 附录 C 列出了自 2010 年 9 月 24 日起，属于《公约》第六十二条关于中止表决权的 15 个拖欠会费的缔约国。

3.2.3 应当指出，一些国家一直拖延到大会即将召开之前才偿付其债务，并只缴纳所需的最低数额以便恢复其表决权。对于有协议的国家，恢复表决权所需的最低数额包括摊款和根据协议应缴的分期付款。

3.2.4 大会 A36-33 号决议的决定条款 6 规定，缔约国如果全部缴纳了至少三年拖欠的会费，或同理事会缔结协议在规定时间内清偿欠款并遵守了协议条款，将立即取消中止其表决权。应当指出，自 2005 年 1 月 1 日起，对于有协议但又不遵守其协议条款的国家，不论未缴的欠款数额多少，亦会中止其表决权。自 2005 年 1 月 1 日起，对于 A 组和 B 组国家恢复表决权的处理将有所不同：B 组国家将需要使欠款余额低于前三年摊款的水平，而 A 组国家则需要遵守其协议条款，无论未缴的欠款数额多少。

3.2.5 理事会对欠款的水平非常关切，在以往各三年期均建议需要批准补充措施来鼓励各缔约国缴纳其到期会费。大会 A35-26 号决议条款 9 批准了这些措施，适用于根据《公约》第六十二条自 2005 年 1 月 1 日起被中止表决权的缔约国。这些措施已由秘书长负责适用，由理事会进行监督。建议维持这些做法，将其作为附录 D 中所载决议条款 9 的一项指示。

3.2.6 理事会还建议只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构。

3.3 缴纳拖欠会费的特殊安排

3.3.1 大会 A36-33 号决议决定条款 4 阐述了达成欠款清偿协议的前提条件。依据此条款，一个国家已经就本三年期的协议条款进行了谈判。

3.3.2 为了避免某些国家为达成协议或恢复其表决权仅在大会期间象征性地缴纳会费，却在之后进一步拖欠会费的行为，建议对大会 A36-33 号决议条款 4a) 进行修订，以确保如附录 D 中所载拟议的决议新的条款 4a) 所述，所缴纳的保证金与到期未付的欠款成比例。

3.4 清偿长期未付欠款的奖励办法

3.4.1 大会第 32 届会议批准了 A32-27 号大会决议，建立了清偿长期未付欠款的奖励办法及一个相关特殊账户。A35-27 号大会决议的决定条款 3 肯定了继续实施该办法。对特殊账户的金额和变动单独进行报告。

3.4.2 注意到将拖欠会费依据 A35-27 号大会决议转移至一个特殊的账户意味着为正常方案预算供资的可用现金相应减少。

3.4.3 因此，建议在下一三年期对奖励办法及其可能带来的影响进行进一步审查。

4. 结论

4.1 考虑到自上届大会后在征收长期未付欠款，特别是 A 组和 B 组的欠款方面所取得的进展，应注意的是，我们应继续催促有欠款的国家并鼓励它们依据国际民航组织的财务条例结清其应付款项。在上一届大会期间，有 31 个国家与国际民航组织达成了结清欠款的协议，而现在只剩下 18 个国家，因为 14 个国家已经全部结清，另有一个国家签订了协议。偿还期超过 20 年的国家也从上届大会的 18 个减至 9 个，这一趋势应该得到鼓励。

4.2 建议在下一个三年期继续监督长期拖欠的费用和适用大会所通过的措施，并向大会下届常会报告拖欠会费的财务问题。

附录A
1982—2009财政年度拖欠会费情况

A37-WP/62
EX/17, AD/16
第1号修改稿

截至2010年9月24日
(以加元为单位)

缔约国	2009	2008	2007	2006	2005	1982-2004 年份	欠款总数	周转基金	拖欠金额总计
A组									
白俄罗斯	44 436	36 508				3 945 (1997)	84 889		84 889
柬埔寨						147 271 (2000-1995)	147 271		147 271
库克群岛						69 252 (1998-1996)	69 252		69 252
刚果民主共和国	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	274 732 (2003-1994)	469 450		469 450
冈比亚	44 436	44 510	35 780			246 024 (2002-1991)	370 750		370 750
格鲁吉亚					34 437	253 114 (2004-1996)	287 551		287 551
格林纳达	44 436	44 510				191 427 (2000-1994)	280 373		280 373
几内亚						146 453 (1997-1992)	146 453		146 453
伊拉克	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	717 059 (2004-1991)	911 777		911 777
吉尔吉斯斯坦						129 448 (2000-1996)	129 448		129 448
利比里亚						200 634 (2003-1990)	200 634		200 634
马拉维	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	129 776 (2004-1996)	324 494		324 494
摩尔多瓦共和国						102 411 (2001-1998)	102 411		102 411
卢旺达						4 208 (1997)	4 208		4 208
圣多美和普林西比	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	380 812 (2004-1987)	575 530		575 530
塞拉利昂						219 156 (2003-1990)	219 156		219 156
所罗门群岛						78 588 (2003-2001)	78 588		78 588
苏里南	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	88 197 (2000-1997)	282 915		282 915
A组总计	355 488	348 078	214 680	177 775	206 622	3 382 507	4 685 150		4 685 150
B组									
安提瓜和巴布达	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	428 861 (2004-1989)	623 579	962	624 541
吉布提	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	445 680 (2004-1988)	640 398		640 398
马绍尔群岛	44 436	44 510	35 780	35 555	33 261		193 542		193 542
瑙鲁	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	288 628 (2004-1995)	483 346		483 346
巴布亚新几内亚	44 436	44 510	35 780				124 726		124 726
帕劳	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	24 819 (2004)	219 537		219 537
圣基茨和尼维斯	44 436	44 510	35 780	35 555	2 307		162 589		162 589
索马里	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	498 038 (2004-1985)	692 756	1 059	693 815
B组总计	355 488	356 080	286 240	248 886	207 753	1 686 026	3 140 473	2 021	3 142 494
C组									
阿富汗	44 436	44 510	26 344				115 290		115 290
孟加拉国	59 248	9 358					68 606		68 606
玻利维亚	44 436	44 510					88 946		88 946
厄立特里亚	44 436	44 510					88 946		88 946
基里巴斯	44 436	44 510					88 946		88 946
密克罗尼西亚 (联邦)	44 436	44 510	3 311				92 257		92 257
黑山	44 436	44 510					88 946		88 946
苏丹	44 436	44 510	35 150				124 096		124 096
阿拉伯叙利亚共和国	44 436	4 478					48 914		48 914
东帝汶	44 436	44 510					88 946		88 946
C组总计	459 172	369 916	64 805				893 893		893 893
D组									
安道尔	35 853						35 853		35 853
波斯尼亚和黑塞哥维那	43 728						43 728		43 728
佛得角	32 350						32 350		32 350
圭亚那	160						160		160
伊朗 (伊斯兰共和国)	4 817						4 817		4 817
哈萨克斯坦	24 023						24 023		24 023
肯尼亚	43 397						43 397		43 397
尼泊尔	3 429						3 429		3 429
圣文森特和格林纳丁斯	5 642						5 642		5 642
特立尼达和多巴哥	44 436						44 436		44 436
土库曼斯坦	44 436						44 436		44 436
赞比亚	35 407						35 407		35 407
津巴布韦	17 611						17 611		17 611
D组总计	335 289						335 289		335 289
前南斯拉夫社会主义联邦共和国 *						501 175	501 175		501 175
总计	1 505 437	1 074 074	565 725	426 661	414 375	5 569 708	9 555 980	2 021	9 558 001

* 前南斯拉夫社会主义共和国拖欠金额的转移有待确定

附录B

截至2010年9月24日根据清偿欠款协议以前年份应付的会费和分期付款

(以加元为单位)

缔约国	协议年份	2009年应付款		2008年应付款		2007年应付款		当前过期未付款总数	以前年份过期未付款总数	2010年及以后年份应付款	应付款总数
		摊款	分期付款	摊款	分期付款	摊款	分期付款				
白俄罗斯	1998	44 436		36 508				80 944		3 945	84 889
柬埔寨	2001									147 271	147 271
库克群岛	1999									69 252	69 252
刚果民主共和国	2004	44 436	13 737	44 510	13 737	35 780	13 737	165 937	97 466	206 047	469 450
冈比亚	2003	44 436	20 502	44 510	20 502	35 780	20 503	186 233		184 517	370 750
格鲁吉亚	2006									287 551	287 551
格林纳达	2001	44 436	21 292	44 510	21 095			131 333		149 040	280 373
几内亚	2006									146 453	146 453
伊拉克	2010									911 777	911 777
吉尔吉斯斯坦	2001									129 448	129 448
利比里亚	2006									200 634	200 634
马拉维	1997	44 436		44 510		35 780		124 726	199 768		324 494
摩尔多瓦共和国	2002									102 411	102 411
卢旺达	1998									4 208	4 208
圣多美和普林西比	2000	44 436	16 015	44 510	16 015	35 780	16 015	172 771	242 618	160 141	575 530
塞拉利昂	2006									219 156	219 156
所罗门群岛	2004									78 588	78 588
苏里南	2001	44 436	12 600	44 510	12 600	35 780	12 600	162 526	95 192	25 197	282 915
总计		311 052	84 146	303 568	83 949	178 900	62 855	1 024 470	635 044	3 025 636	4 685 150

注：每年的应付款包括当年的摊款加商定的分期付款

附录C

截至2010年9月24日表决权被中止的缔约国欠款情况
(以加元为单位)

缔约国	应付款金额							欠款总数	周转基金	未付金额
	2009	2008	2007	2006	2005	1985-2004	年份			
A组										
白俄罗斯	44 436	36 508				3 945 (1997)		84 889		84 889
刚果民主共和国	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	274 732 (2003-1994)		469 450		469 450
冈比亚	44 436	44 510	35 780			246 024 (2002-1991)		370 750		370 750
格林纳达	44 436	44 510				191 427 (2000-1994)		280 373		280 373
马拉维	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	129 776 (2004-1996)		324 494		324 494
圣多美和普林西比	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	380 812 (2004-1987)		575 530		575 530
苏里南	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	88 197 (2000-1997)		282 915		282 915
										2 388 401
B组										
安提瓜和巴布达	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	428 861 (2004-1989)		623 579	962	624 541
吉布提	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	445 680 (2004-1988)		640 398		640 398
马绍尔群岛	44 436	44 510	35 780	35 555	33 261			193 542		193 542
瑙鲁	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	288 628 (2004-1995)		483 346		483 346
帕劳	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	24 819 (2004)		219 537		219 537
巴布亚新几内亚	44 436	44 510	35 780					124 726		124 726
圣基茨和尼维斯	44 436	44 510	35 780	35 555	2 307			162 589		162 589
索马里	44 436	44 510	35 780	35 555	34 437	498 037 (2004-1985)		692 756	1 059	693 815
										3 142 494
未付金额总计	666 540	659 648	465 140	391 108	345 501	3 000 937		5 528 874	2 021	5 530 895

附录 D

供大会第 37 届会议通过的决议草案

决议 18/1: 缔约国对本组织财政义务的履行及如若未能履行所要采取的行动

鉴于《国际民用航空公约》第六十二条规定：任何缔约国如在合理期限内未能履行其对本组织的财务义务时，大会可以中止其在大会和理事会的表决权；

大会：

考虑到《国际民航组织财务条例》第 6.5 条规定，各缔约国的会费应从与其相关财政年度的第一天起被视为到期并应全额付清；

注意到近年来，拖欠会费的累积大量增加，连同当年会费的迟付，在造成财政不确定的同时，对工作方案的实施构成了障碍，并产生了现金流的严重困难；

敦促所有欠款的缔约国就清偿其欠款做出适当的安排；和

敦促所有缔约国，特别是当选进入理事会的国家，采取一切必要措施，及时缴纳其会费；

决定自 2011 年 1 月 1 日起：

1. 所有缔约国应该认识到有必要在年初缴纳其当年应付的会费，以便避免本组织需要提取周转基金弥补亏绌数额；

2. 指示秘书长每年至少三次向所有缔约国发送明细表，表明当年和截至前一年 12 月 31 日应付款额的最新情况；

3. 授权理事会与拖欠三年或三年以上会费的缔约国讨论和缔结清偿对本组织的累积欠款的协议，任何此类清偿办法或安排均须向大会下届会议报告；

4. 拖欠会费三年或三年以上的所有缔约国应该：

a) 毫不拖延地缴纳周转基金预付款、当年会费未付数额并部分清偿其欠款，其数额为欠款总额的 5%；和

b) 在上述 a) 中提及的缴纳日期后的 6 个月内，仍无协议的国家应当与本组织缔结一项清偿其拖欠余额的协议，此类协议应规定在不超过十年的期限内每年全额缴纳其当年会费和以分期付款的方式缴清全部欠款；对于特殊情况，即联合国归类为最不发达国家的那些缔约国，理事会可自行决定将此期限延长至最多二十年；

5. 理事会应当进一步加强现行政策，即请欠款的缔约国提出清偿提案，按照上述决议条款 4 的规

定，清偿长期拖欠的会费，同时充分考虑有关国家的经济状况，包括按照财务条例第 6.6 条，接受用其他货币支付的可能性，只要秘书长可以使用这些货币；

6. 欠款数额等同或超过前三个财政年度摊款总数的国家和那些未遵守按照上述决议条款 4b) 所签订的协议的国家，将被中止在大会和理事会的表决权，此中止在清偿了按照协议应付的数额后，将立即取消；和

7. 大会或理事会也可采取行动恢复一缔约国家根据决议条款 6 被中止的表决权，条件是：

- a) 它已与理事会缔结规定清偿其未偿债务和缴纳当年会费的协议，并已遵守该协议的条款；
或
- b) 大会确信，该国已表现出公平清偿其对本组织的财政义务的意愿；

8. 经大会根据《公约》第六十二条中止了其表决权的任何国家，可由理事会按照上述决议条款 7 a) 规定的条件恢复其表决权，但其必须表现出公平清偿其对本组织财政义务的意愿；

9. 以下补充措施适用于根据《公约》第六十二条被终止表决权的那些缔约国：

- a) 失去主办全部或部分由经常方案提供资金的各种会议、讲习班和研讨会的资格；
- b) 只能收到与向非缔约国所提供的相同的免费文件，包括用电子媒体提供的此类文件，以及对国际空中航行的安全、正常或效率至关重要的任何其他文件；
- c) 其国民或代表丧失提名当选官员的资格；
- d) 为秘书处职位征聘之目的，如果所有其他条件相同，来自欠款国家的候选人将被认为具有来自代表性已达理想水平的国家的候选人的地位 (根据公平地域代表性原则)，即便该国尚未达到这一水平；和
- e) 丧失参加国际民航组织熟悉课程的权利；

10. 只有那些除了当年的摊款外没有未付年度分摊会费的国家，才将有资格被选举进入理事会、各委员会和机构；

11. 指示秘书长向理事会报告根据第 6 条表决权被中止及中止被取消，以及据此适用第 9 条规定的措施；

12. 本决议取代大会 A36-33 号决议。