



大会第 37 届会议

技术委员会

议程项目 31：非洲航空安全全面的地区实施计划

关于非印全面实施方案（ACIP）的发展情况

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件提供了非洲航空安全全面的地区实施计划（非印计划）的实施情况，阐述了在附录 A 中所述的重点实施领域，迄今为止取得的进展。文件还建议，通过非印全面实施方案项下，向非洲地区办事处的工作方案进行过渡的方案和项目，继续开展非印全面实施方案的各项活动。继续开展这些活动，还将强调地区办事处的作用，使其能够在加强非印地区安全方面发挥领导作用。直到 2015 年之前，都将需要保持非印全面实施方案的活动和相关的供资要求，预计届时将能彻底实施 2008 年 11 月 24 日至 29 日，在南非德班举行的非洲—印度洋地区空中航行特别会议（SPAFIRAN）的所有建议。

行动：请大会：

- a) 批准继续开展非洲地区办事处（东部和南部非洲地区办事处、西部和中部非洲地区办事处）工作方案中的非印全面实施方案之活动；和
- b) 通过本文件附录 C 中所载的决议。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 A 和 D。
财务影响:	本文件提及的各项活动的资源，已纳入 2011 年至 2013 年的拟议预算。
参考文件:	Doc 9902 号文件《大会有效决议》（A36-1 号决议） Doc 9930 号文件《2008 年非印地区空中航行特别会议报告》（建议 5/1 和 5/8）

1. 背景

1.1 2007年9月17日，在蒙特利尔举行了一次高级别会议，审查了国际民航组织理事会就此题目的建议，并商定国际民航组织应该建立关于非洲航空安全的全面实施计划（非印计划），第36届大会（2007年9月18日至28日，蒙特利尔）核准了这一计划。

1.2 秘书长于2008年1月1日制定了非印全面实施方案（ACIP），以落实非印计划，实施经2007年9月17日的高级别会议决定、并经大会第36届会议核准的各项目标。

1.3 制定非印全面实施方案的目的，在于落实非印计划的各项目标，并且拟定了3项重点领域来履行其职责。这些重点领域列于非印全面实施方案的工作计划中，并提交给了非印全面实施方案指导委员会第一次会议（2008年2月，蒙特利尔）批准，随后由国际民航组织理事会第185届会议核准。

1.4 非印全面实施方案的重点领域，旨在处理航委会提出的关切并实现非印计划的目标，其中包括：

- a) **重点领域 1:** 使各国能够建立并保持有效的、可持续的安全监督系统；
- b) **重点领域 2:** 协助各国在合理时间范围内，解决所查明的缺陷；和
- c) **重点领域 3:** 强化非洲航空服务提供者的航空安全文化。

1.5 附录 A 中载有非印全面实施方案，为了实施非印计划，已经采取和/或计划采取的行动方面的信息。虽然已经做出大量工作并采取了行动来加强安全，但是应该认识到，不可能在非印全面实施方案付诸实施的短短两年时间内，就能完全处理和解决航委会与理事会所提出的对非洲安全的关切，因此，在不久的将来，将继续需要由国际民航组织、各国、业界和捐助方提供支助。

2. 讨论

2.1 若要保持该方案持续获得成功，并解决非印地区已查明的缺陷，则需要国际民航组织继续与非印地区各国积极携手工作，并提供所需的支持，以确保继续落实其非印全面实施方案所启动的各项活动。

2.2 为了保持已经启动的各项活动，并建立地区安全监督组织和地区事故调查机构，就需要国际民航组织通过地区办事处积极参与其中。

2.3 原来预期该计划的初步实施阶段为期4年，并将通过开展差距分析来验证和优先安排近期优先事项。预期在初步实施阶段大功告成之后，将能使该计划随后在后期阶段（4年以后）处理中长期目标。

2.4 然而，对三个重点领域的确定与落实、非印地区空中航行特别会议的建议，连同非印地区各国的合作和承诺，这一切都使得非印全面实施方案在成立头三年内，就能跨越初始阶段，切实开始实施中期目标。

2.5 在地区办事处工作方案内继续非印全面实施方案，将需要向地区办事处提供充分的资源，以确保按照理事会先前的决定，继续切实有效地开展非印全面实施方案的各项活动。

2.6 大会 A36/1 号决议鼓励各国、业界和捐助方根据国际民航组织全球航空安全计划（GASP）和

非印计划中阐明的其它原则开展各种项目，以处理通过差距分析所确定的优先事项。但是对于实施项目的支持并未按照预期得到落实，本组织发出的捐助呼吁仅仅得到三个国家的响应。

2.7 这明确表明，加强非洲航空安全这样一个重要项目，同时它也是本组织长期以来宣布的一个首要目标，应该通过可靠来源，包括自愿捐助在内，来提供主要资金，以便开展优先项目并完成其任务。

2.8 同时注意到，非洲各国及地区组织为支助实施非印计划所做出的努力，也是十分重要的。由于非印全面实施方案的各项活动，是在非洲大陆所有地区开展的，因此，各国和地区组织为了确保旨在加强航空安全的研讨会、讲习班、培训课程和会议的成功，已经做出了巨大贡献。附录 B 中载有非洲各国和地区组织提供实物捐助的货币价值方面的情况。

3. 国际民航组织/非洲民用航空委员会关于非洲航空安全的联席会议

3.1 2010 年 5 月 13 日，对于非洲有一个地区的事故率高于世界平均水平的两倍，超过了国际民航组织确定的安全目标，在乍得恩贾梅纳举行的国际民航组织/非洲民用航空委员会（AFCAC）关于非洲航空安全的联席会议，表示了关切。同样关切的还有，根据普遍安全监督审计计划的结果，有 27 个非洲国家缺乏对国家安全监督系统关键要素的有效实施超过 50%。

3.2 为了加强非洲的航空安全，会议商定了一个目标：在今后两年内，对国家安全监督系统关键要素有效实施不足的情况，最低每年要减少 10%，同时，与会议建议相关的工作，应反映在非洲民用航空委员会及国际民航组织/非印全面实施方案的工作方案当中。

3.3 会议认识到，为了加强航空安全，所有相关各方应协同努力，并商定了一个目标，即在（最多）两年内，将所有非洲国家从国际民航组织审计结果审查委员会（ARRB）的名单中删除。审计结果审查委员会列出了在履行安全监督义务上有问题之国家方面的文件和报告。为了实现这一目标，地区办事处和非印全面实施方案，应与审计结果审查委员会名单上的国家进行接触，以审查经查明的缺陷，制定消除各种缺陷和安全关切的工作计划。

3.4 目前，已邀请非洲民用航空委员会参加国际民航组织的这项工作，通过制定和实施各种项目，对审计结果审查委员会名单上的国家提供援助。作为正确道路上的一个步骤，会议建议各国，把没有通过适当合格审定和/或没有运行的所有航空公司，从登记册上除名，并在该国根据符合相关标准和建议措施的适当规章和程序，建立有效的安全监督系统之前，停止颁发新的航空运营人许可证（AOCs）。

3.5 除其它事项外，会议特别建议国际民航组织继续支助非印全面实施方案和非洲各地区办事处，为其调配适当资源，使其能够向非洲各国提供所需援助，国际民航组织还应帮助消除非洲的非法和不安全的航空器运行。在这方面，国际民航组织应介入在非洲大陆造成了许多航空安全问题的那些联合国机构的行动。

3.6 会议进一步建议非洲全面实施方案与非洲民用航空委员会协作，努力确保所有非洲国家均属于一个地区安全监督组织，不论它们是否是一个地区经济共同体的成员。

4. 将非印全面实施方案的活动整合到地区办事处的工作方案中

4.1 理事会已经决定，自 2011 年 1 月起，将非印全面实施方案的活动，整合到非洲地区办事处的经常工作方案中。为此，秘书长拟定了一项将非印全面实施方案的活动，完全整合到非洲两个地区办事处工作方案中的过渡和整合计划。

4.2 非印全面实施方案各项活动的整合计划，要求东部和南部非洲办事处 (ESAF)、西部和中部非洲办事处 (WACAF)，为非印计划的实施提供指导，并与包括中东 (MID) 及欧洲和北大西洋 (EUR/NAT) 地区办事处在内的所有利害攸关方，就此计划的实施进行协调。

4.3 注意到，非印地区空中航行特别会议 (SP AFI/08 RAN) 的各项建议，要求在 2015 年 12 月之前，完全落实安全相关建议，预计非印计划的实施将需要国际民航组织、各国、业界和捐助方在此之前，要一直提供支助。在此之后，预期非洲各国将已建立起有效的、可持续的安全监督系统 (地区的及国家的)，并至少可达到全球航空安全路线图 (GASR) 中所述的三级成熟水平。

4.4 非印全面实施方案指导委员会，将继续提供所需的指导，并监测将在本组织秘书长总体领导下，开展的非印全面实施方案活动的有效实施情况。

4.5 附录 C 中载有一项大会决议草案，以取代 A36-1 号决议：非洲航空安全全面的地区实施计划。

— — — — —

非印全面实施方案
已采取和/或计划采取的非印计划的实施行动

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统		已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
1.1	举办全球航空安全路线图（GASR）讲习班	<p>在非洲所有地区举办了全球航空安全路线图讲习班。在举办面向某一地区内有限数量国家的综合安全管理课程（国家安全方案/安全管理体系/安全监督和全球航空安全计划）期间，也举办了额外的地区全球航空安全路线图讲习班。全球航空安全路线图讲习班旨在让大家更加意识到各地区及其航空业界在实施国际安全要求和最佳做法方面所取得的进展与按照全球航空安全路线图成熟水平衡量本该取得或应该取得的进展之间存在的差距。</p>	<p>在尼日利亚的阿布贾、坦桑尼亚的阿鲁沙、布基纳法索的瓦加杜古、莫桑比克的马普托、纳米比亚的斯瓦科普蒙德、刚果共和国的布拉柴维尔和苏丹的喀土穆举办了全球航空安全路线图讲习班。来自 50 个非洲国家及其各自的服务提供者（包括各地区组织和运行安全和持续适航合作发展项目）的 834 人参加了讲习班。</p> <p>另外，来自 26 个非洲国家的监管者和服务提供者的 214 名专家参加了作为综合安全管理培训课程（国家安全方案/安全管理体系）的一部分举办的特定全球航空安全路线图讲习班。</p>	<p>在监管者和服务提供者的各项业务中安全文化得以强化；非洲服务提供者采用了业界最佳做法，旨在使所有非洲国家及其各自的服务提供者至少可达到全球航空安全路线图三级成熟水平。</p>	<p>截止至 2015 年年底，所有非洲国家至少要达到全球航空安全路线图三级成熟水平（参见非印地区空中航行特别会议建议 5/1）</p>
1.2	在所有非洲国家进行国别差距分析	<p>对安全要求和业界最佳做法的实施情况进行了差距分析，以便能够确定在国家一级和地区一级解决的优先项目（参见大会 A36-1 号决议）</p>	<p>在 47 个非洲国家进行了国别差距分析（2010 年 4 月）。预计在 2010 年 8 月之前完成对余下 5 个非洲国家的差距分析。</p>	<p>在国家一级和地区一级确定了优先项目。确定了弥合国家一级和地区一级的差距的建议，并在非印全面实施方案网站上登载了国家一级和地区一级的建议。</p>	<p>对所有非洲国家的国别差距分析将于 2010 年 8 月前完成</p>

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统		已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
1.3	在国家一级和地区一级分析已查明的差距（非印地区空中航行特别会议建议 5/1）	在地区一级进行了具体分析，以协助已经归属运行安全和持续适航合作发展项目或类似组织的国家，使之能够确定地区一级的优先项目。	为班珠尔协议集团（BAG）运行安全和持续适航合作发展项目各成员国（佛得角、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂）；西非经济和货币联盟和毛里塔尼亚运行安全和持续适航合作发展项目各成员国（贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和多哥）；东非共同体各伙伴国（布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达）和中非经济货币共同体及圣多美和普林西比运行安全和持续适航合作发展项目各成员国（喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比）进行了地区差距分析。	确定了地区一级的优先项目，并向国际民航组织提交了援助要求。在非印全面实施方案网站上登载了建议和优先项目。	
1.4	确定优先项目	进行国别差距分析后，提出了三个层面的建议：各国能够自行实施的建议；各国在国际民航组织/非印全面实施方案的协助下能够实施的建议和需要捐助方、业界和其它利害攸关方提供援助方能实施的建议。另外，相关国家的民用航空局长确定了地区一级的优先项目并向国际民航组织提交了援助要求。	非印全面实施方案在 47 个非洲国家进行了差距分析（2010 年 4 月）并向三个层面的每个国家提出了建议。非印全面实施方案还协助 4 个地区集团（班珠尔协议集团、西非经济和货币联盟和毛里塔尼亚、东非共同体、中非经济货币共同体及圣多美和普林西比）确定了地区一级的优先项目。	各国已能弥合通过所进行的差距分析查明的差距。 确定了国家一级和地区一级的优先项目并提出了援助要求。	预计在 2015 年前全部处理完在所有非洲各国查明的差距 将于 2012 年 12 月前全面实施在地区一级和在所有地区确定的优先项目

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统	已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
1.5 为建立地区安全监督组织（RSOO）和地区事故调查机构（RAIA）提供支持和制定框架（组织、法律和财务框架）	<p>非印全面实施方案已证实，许多非洲国家在建立和保持有效的和可持续的国家安全监督系统时面临着困难。因此，设立地区安全监督组织（RSOOs）被视为可便于大多数非洲国家履行其安全监督义务的最佳解决方案。</p> <p>在同表示有兴趣加入地区安全监督组织以履行其国际义务的每个国家进行协商之后，拟定了建立不同地区安全监督组织的框架协议（涉及法律、组织和财务）。</p> <p>鼓励不归属于任何地区集团的国家加入现有集团或者启动其自己的地区机制。</p>	<p>为班珠尔协议集团各成员国及西非经济和货币联盟各成员国和毛里塔尼亚拟定了建立地区安全监督组织的框架协议。</p> <p>拟定了对拟设立的组织进行管理的文件和指导材料。</p> <p>拟定了针对各地区的地区安全计划（RSPs）</p> <p>鼓励苏丹民用航空当局请相关邻国讨论启动地区安全监督组织的事宜。</p>	<p>为班珠尔协议集团各成员国设立了地区安全监督组织（BAGASOO）。</p> <p>设立了地区事故调查机构（BAGAIA）。</p> <p>拟定了西非经济和货币联盟成员国和毛里塔尼亚地区安全监督组织和地区事故调查机构框架协议。</p> <p>设立了西非经济和货币联盟地区安全监督组织和地区事故调查机构。</p> <p>完成了与中非经济货币共同体各国及圣多美和普林西比就设立地区安全监督组织和地区事故调查机构一事进行的协商。</p> <p>为中非经济货币共同体各国及圣多美和普林西比拟定了框架协议（地区安全监督组织和地区事故调查机构）。</p>	<p>班珠尔协议集团地区安全监督组织自 2010 年 5 月 3 日起开始运作</p> <p>2010 年 9 月</p> <p>2010 年 2 月</p> <p>2011 年 2 月</p> <p>2010 年 9 月</p> <p>2011 年 3 月</p>

	重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统	已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
				<p>签署了框架协议。</p> <p>设立了中非经济货币共同体地区安全监督组织和地区事故调查机构。</p> <p>提高了民用航空安全和保安监督机构（CASSOA）的有效性和效率（已为东非共同体伙伴国设立了地区安全监督组织（民用航空安全和保安监督机构））</p> <p>设立了东非共同体地区事故调查机构。</p> <p>通过设立新的地区集团，提升了安全监督能力。</p>	<p>2011 年 4 月</p> <p>2011 年 10 月</p> <p>2010 年 12 月</p> <p>2011 年 9 月</p> <p>第一次会议（2010 年 6 月）</p>
1.6	<p>举办国家安全方案（SSP）培训课程</p>	<p>作为单独课程和作为综合安全管理（ISM）课程的一部分向各国提供国家安全方案（SSP）培训课程，目的是协助各国以地区一级制定的地区安全方案（RSP）为基础拟定其国家安全计划。</p>	<p>2008 年和 2009 年期间举办了三次国家安全方案培训课程，并将于 2010 年（2 月至 8 月）举办 11 次综合安全管理培训课程，其中包括国家安全方案培训。</p> <p>来自各国和服务提供者的 214 名安全官员于 2010 年 4 月之前成功完成了国家安全方案课程，计划于 2010 年 6 月至 8 月期间再向大</p>	<p>拟定和实施了国家安全监督方案和地区安全方案。</p> <p>接受过适当培训的合格安全人员已可供各国和服务提供者使用。</p>	<p>地区安全方案 —— 2012 年 12 月</p> <p>所有非洲国家的国家安全方案 —— 2013 年 12 月</p> <p>2010 年 8 月</p>

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统		已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
			约 250 人提供培训。		
1.7	为高级管理人员举办安全管理意识研讨会和讲习班	举办了高级别管理意识和情况介绍研讨会以确保高级管理人员意识到其安全方面的义务和责任。	截止至 2010 年 4 月，非印全面实施方案举办了六次高级别安全管理意识研讨会。547 人参加了六次研讨会，预计另外大约有 360 名管理人员会将参加计划于 2010 年举办的四次高级别安全管理研讨会。	对监管者和服务提供者的高级管理人员进行了安全管理体系培训和情况介绍。	2010 年 8 月
2.1	举办安全监督相关主题的研讨会、讲习班和培训课程	规划并举办了航空安全相关主题的研讨会和讲习班，使政府和业界的安全人员更了解安全方面的国际要求和国际民航组织的标准和建议措施。	非印全面实施方案规划和举办了人员执照的颁发、航空器运行、航空器的适航性、空中交通管理安全、机场管理和安全、航空医学、危险品的航空运输和国家安全监督系统的建立和管理方面的研讨会和讲习班。来自包括所有非洲国家在内的各国航空当局和业界的 536 人参加了 14 次研讨会/讲习班（2008 年和 2009 年）。	整个大陆均加强了对国际民航组织的标准和建议措施、指导材料和相关文件的了解。 来自各国民航当局的技术工作人员已能有效地履行其执照颁发、合格认证和监督职责。	持续进行的过程，到 2015 年完成。
2.2	根据需要拟定并举办关于人员执照的颁发、航空器运行、航空器的适航性和机场安全的政府安全检查员（GSI）课程。	计划于 2010 年 6 月开始举办关于人员执照的颁发、航空器运行和航空器的适航性的政府安全检查员课程。培训课程将翻译成法文，以便能够以英文和法文举办课程。	在美国运输部和联邦航空局的帮助下，七名安全官员（其中两名来自国际民航组织地区办事处）已接受政府安全检查员教员培训。 计划于 2010 年 6 月开始举办针对国家检查员的培训。	整个大陆都实施了安全监督关键要素 6 和 7（合格认证和监视）。 越来越多的国家专业人员和国际民航组织地区工作人员了解政府安全合格认证和检查要求。 开发了培训安全检查员的能力。	由非印全面实施方案支助的持续不断的过程，到 2012 年 12 月结束，届时，各国及其培训机构预计已经实现自立。

	重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统	已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
		非印全面实施方案将制定关于机场安全的政府安全检查员培训课程，并在国际民航组织总部批准该课程后举办。	计划培训更多的教员。	接受过适当培训的合格安全检查员已可供非洲各国使用。 在安全检查员培训方面实现了自给自足和自立。	
2.3	对非印地区培训需求和现有培训能力进行分析，目的是提高培训标准，并对非洲的航空培训进行协调（非印地区空中航行特别会议建议 5/8）	开展并完成了对航空培训需求和现有能力分析的调查。收到了从整个大陆各个国家、各地区组织和各航空培训机构等 99 个来源提供的信息。将向计划在埃及开罗召开的第二次泛非航空培训会议（2010 年 6 月）提交分析结果。将于 2010 年 12 月之前拟定一项关于使培训标准化和统一化、建立质量控制系统和在培训机构之间开展合作的行动计划。	在非洲民航委员会的协作下，非印全面实施方案设立了非洲培训专家工作组（TEWG）并协助召开了工作组会议，以分析通过现场调查和基于邮件（电子邮件、因特网、传真）的调查所收到的信息。 在国际航空电信协会（SITA）的帮助下，对所收到的来自 99 个实体（各国、地区组织、培训机构）的信息进行了分析。将向 2010 年 6 月第二次泛非培训会议提交调查结果。	建立了培训需求和现有能力数据库以协助规划人力资源。 掌握了非洲的现有培训能力。 拟定了使培训统一化和标准化的战略。 在非洲各培训机构之间确立了密切合作关系。 设立了对航空培训需求和现有能力进行持续评估的系统。	2010 年 7 月 2010 年 7 月 2010 年 12 月 2010 年 12 月 2010 年 12 月

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统		已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
2.4	为各国努力解决已查明的缺陷（普遍安全监督审计计划审计和非印全面实施方案的差距分析）提供支助	国际民航组织/非印全面实施方案设立了地区办事处安全小组（ROST），以确定解决所查明缺陷所需的支助并向可能需要支助的国家提供所需的援助。此种支助不仅考虑到普遍安全监督审计计划的结论，而且还考虑到差距分析的结论以及各国提出的能使其更好地履行其航空安全义务的具体援助要求。	设在地区办事处的地区办事处安全小组确定了将向两个地区的 12 个国家提供的支助。 有待提供的支助在国与国之间有所不同，包括对航空运输许可证持有人进行认证的在职培训、关于人员执照颁发及合格认证要求的有范围限制的培训、检查员检查单的拟定以及对单个国家提供的使其能够提供政府安全检查员课程的援助。	解决了所查明的缺陷（普遍安全监督审计计划审计和差距分析）。 国家安全检查员已能对持有执照和证书的实体开展有效的合格认证和监督。 拟定了安全检查员的检查单和文件。 在提供安全检查员培训方面实现了自给自足。	2011 年 12 月 2011 年 12 月 2011 年 8 月 2010 年 6 月
3.1	与业界安全战略小组（ISSG）协作，根据国际民航组织全球航空安全计划（GASP）和国际民航组织大会 A36-1 号决议中所载指示，举办全球航空安全路线图（GASR）讲习班	非印全面实施方案与业界安全战略小组协作，于 2008 年和 2009 年在整个非洲举办了七次全球航空安全路线图（GASR）研讨会。 （见上文 1.1）	（见上文 1.1）	（见上文 1.1）	（见上文 1.1）
3.2	举办主要面向航空服务提供者的安全管理体系（SMS）培训课程，以便在其业	作为综合安全管理（ISM）课程的一部分，向航空安全提供者和航空监管者提供了安全管理体系（SMS）培训课程，旨在协助服务	2008 年和 2009 年期间举办了三次安全管理体系课程，计划于 2010 年 8 月之前完成 11 次综合安全管理培训课程，其中包括安全管	服务提供者已能建立安全管理体系。 服务提供者的安全文化得以强化。	2015 年 12 月 持续进行的过程，预计在 2013 年 12 月前完成持续进行的过程，在 2015 年 12 月前完成持续进行的

重点领域 1 使各国能够建立并保持有效的和可持续的安全监督系统		已采取/计划采取的行动	产出	成果	实施目标
	务中强化安全文化	提供者拟定和实施安全管理体系并协助各国接受服务提供者的安全管理体系。	理体系培训。 截止到 2010 年 4 月，来自非洲航空服务提供者、地区组织、运行安全和持续适航合作发展项目和各国的 248 名安全官员顺利完成了安全管理体系课程，计划在 2010 年 6 月和 8 月期间再向大约 250 人提供培训。	各国已能审查和接受服务提供者的安全管理体系。 接受过适当培训的合格安全人员已可供服务提供者、地区组织、运行安全和持续适航合作发展项目和各国使用。	过程，到 2015 年完成
3.3	通过向监管者和业界可能成为安全管理体系教员的人员提供培训，进行能力开发	作为其提高非洲地区能力的目标之一，非印全面实施方案制定和举办了国家安全方案和安全管理体系教员师资培训课程。	2009 年举办了两次国家安全方案/安全管理体系师资培训课程。 来自 18 个国家和两个地区办事处的 37 名国家安全方案/安全管理体系教员（法语 18 名和英语 19 名）已接受师资培训。 计划于 2010 年再培训 25 名国家安全方案/安全管理体系教员。	在提供国家安全方案/安全管理体系培训方面实现了自给自足和自立。 各国和服务提供者已能在内部提供国家安全方案和安全管理体系课程。	2010 年 12 月 各国和服务提供者根据其需要持续开展的活动 在 2015 年 12 月前，一直需要地区办事处的支助

附录 B

非洲国家为支助非印全面实施方案提供的实物捐助（2010年5月的最新情况）

研讨会/会议/培训课程/讲习班名称	日期	东道国/组织	地点	参加人数	主办费用估算 (美元)
1. 全球航空路线图研讨会					
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 班珠尔协议集团国家	2008年4月14日至16日, 阿布贾	尼日利亚	Sheraton Hotel and Towers	270 人	\$ 36,450.00
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 东非共同体国家	2008年8月12日至14日, 阿鲁沙	坦桑尼亚	Naura Springs Hotel	106 人	\$ 17,490.00
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 西非经济和货币联盟 国家	2008年11月11日至13日, 瓦加杜古	布基纳法索	Azalai Hotel Independence	92 人	\$ 65,404.00
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 南部非洲发展共同体国家	2008年12月2日至4日, 莫桑比克	莫桑比克	TDM Conference Center	110 人	\$ 18,150.00
有限的-全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 南部非洲发展共同体国家	2009年5月9日至10日, Swakopmund	纳米比亚	Alte Brücke Resort & Conference Centre	30 人	\$ 3,300.00
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 中东非洲经济和货币共同体国家	2009年5月12日至14日	刚果共和国	Ministère des Affaires Etrangères	111 人	\$ 18,315.00
全球航空安全路线图/计划讲习班/研讨会 – 其他国家	2009年10月26日至28日, 喀土穆	苏丹	Rotana Al Salaam Hotel	115 人	\$ 25,875.00
2. 国家安全方案/安全管理系统培训课程（综合安全管理课程）					
国际民航组织国家安全方案和安全管理系统认识研讨会和培训课程	2008年9月23日至10月3日, 亚的斯亚贝巴	埃塞俄比亚	Sheraton Hotel for the 1st day and the rest at Hilton Hotel	112 人	\$ 41,186.00
国际民航组织国家安全方案和安全管理系统认识研讨会和培训课程	2009年4月14日至24日, 瓦加杜古	布基纳法索	Laico Ouaga 2000 Hotel	165 人	\$ 27,296.00

研讨会/会议/培训课程/讲习班名称	日期	东道国/组织	地点	参加人数	主办费用估算 (美元)
国际民航组织国家安全方案和安全管理系 统认识研讨会和培训课程	2009年8月17日至28日, 达累斯萨拉 姆	坦桑尼亚	New Africa Hotel	155 人	\$ 26,455.00
培训国家安全方案/安全管理系统的培训员	2009年9月21日至25日, 约翰内斯堡	南非	UNDP Complex	18 人	\$ 4,950.00
培训国家安全方案/安全管理系统的培训员	2009年9月28日至10月2日, 马里	巴马科	Olympe Hotel	20 人	\$ 9,453.00
综合安全管理课程(东非共同体国家)	2010年2月8日至19日, 内罗毕	肯尼亚	East African School of Aviation	42 人	\$ 25,410.00
综合安全管理课程(班珠尔协议集团国家)	2010年2月22日至3月5日, 阿克拉	加纳	Ghana Civil Aviation Training Academy	40 人	\$ 24,200.00
综合安全管理课程(苏丹集团)	2010年3月5日至19日, 喀土穆	苏丹	Rotana Al Salaam Hotel	30 人	\$ 28,755.00
综合安全管理课程(北非集团)	2010年3月15日至26日, 突尼斯	突尼斯	BARCELO – Carthage Hotel	30 人	\$ 18,150.00
综合安全管理课程(西非经济和货币联盟第 1集团)	2010年4月19日至30日, 巴马科	马里	Hotel Olympe	37 人	\$ 31,460.00
综合安全管理课程(葡萄牙语国家)	2010年4月12日至23日, 马普托	莫桑比克	Escola Aeronautica	43 人	\$ 26,015.00
综合安全管理课程(西非经济和货币联盟第 2集团)	2010年5月3日至14日, 尼亚美	尼日尔	Ecole Africaine de la Mété orologie et de l'Aviation Civile (EAMAC)	40 人	\$ 40,758.00
综合安全管理课程(中东非洲经济和货币共 同体)	5月15日至28日, 黑角	刚果	Atlantic Hotel	50 人	\$ 30,250.00
3. 其他会议、研讨会和讲习班					
人员执照颁发和航空器的运行	2009年3月23日至27日, 阿克拉	阿 加纳	Holiday Inn Hotel	84 人	\$ 31,500.00
泛非培训机构第1次协调会议的后续情况	2009年5月4日至5日, 约翰内斯堡	约 南非	The Gordon Institute of Business Science	48 人	\$ 9,870.00

研讨会/会议/培训课程/讲习班名称	日期	东道国/组织	地点	参加人数	主办费用估算 (美元)
航空器适航性和维修(适航性)研讨会/讲习班	2009年6月29日至7月3日, 班珠尔	冈比亚	Sheraton Hotel	29 人	\$ 22,493.00
国家安全监督系统的组织和管理	2009年7月27日至31日, 内罗毕	肯尼亚	East African School of Aviation	35 人	\$ 9,625.00
国家安全监督系统的组织和管理	8月3日至7日, 达喀尔	塞内加尔	Ngor Diarma, aux Aloisio	32 人	\$ 8,800.00
空中交通管制的运行和安全	2009年8月10日至13日, 达喀尔	非洲和马达加斯加航空安全机构	Conference room of ASCENA	49 人	\$ 10,780.00
欧洲事故和事故征候报告系统协调中心 (ECCAIRS)	2009年9月1日至11日, 约翰内斯堡	南非	UNDP Complex	27 人	\$ 5,150.00
欧洲事故和事故征候报告系统协调中心 (ECCAIRS)	2010年5月19日至28日, 卢萨卡	赞比亚	Cross Lodge	33 人	\$ 8,943.21
国际民航组织机场合格审定 研讨会/讲习班	2009年10月5日至8日, 卡萨布兰卡	摩洛哥	Idou Anfa Hotel	86 人	\$ 25,641.00
航空医学研讨会/讲习班	2009年10月12日至16日, 基加利	卢旺达	Top Tower Hotel	22 人	\$ 15,220.00
危险品的航空运输	2009年11月10日至13日, 坎帕拉	乌干达	Imperial Royale Hotel	53 人	\$ 11,660.00
培训专家工作组 (TEWG)第1次会议	2009年9月17日至18日, 内罗毕	非洲航空公司协会	AFRAA Offices	15 人	\$ 1,650.00
培训专家工作组 (TEWG)第2次会议	2009年11月12日至13日, 达喀尔	地区空中航行和管理学校	ERNAM Training School	15 人	\$ 1,650.00
培训专家工作组 (TEWG)第3次会议	2010年1月21日至22日, 约翰内斯堡	空中交通和航行服务有限公司	ATNS Offices	15 人	\$ 1,650.00
欧洲事故和事故征候报告系统协调中心 (ECCAIRS)	2009年12月9日至16日, 利伯维尔	加蓬	Laico Hotel	14 人	\$ 8,400.00
非洲国家提供的实物捐助合计 =					\$ 692,354.21

附录 C

有待大会第 37 届会议通过的决议草案

决议 31/1：非洲航空安全全面的地区实施计划

鉴于国际民航组织为减少非洲—印度洋（AFI）地区损害国际民用航空运行和进一步发展的重大缺陷，而继续发挥领导作用；

注意到国际民航组织在非洲航空安全全面的地区实施计划（非印计划）项下所采取的行动，已经在加强该大陆的航空安全方面，开始显示出积极的进展；

认识到全面实现非印计划各项目标的成功，主要有赖于非洲各国自身做出的努力；

认识到虽然非印地区许多缔约国做出了努力，但在最近的将来，它们仍需要由国际民航组织和其它利害攸关方，继续提供技术和/或财务支持，以遵守《芝加哥公约》及其各个附件的要求；

认识到许多非洲国家自身无法支持一个行之有效和可持续的国家安全监督系统，因而必须敦促和支持其建立地区安全监督组织；

忆及非印地区空中航行特别会议（SPAFI/08 RAN）关于连同发展和建立地区安全监督组织一道，来建立地区事故调查机构的建议 4/5，从而使各国能通过协作和共享资源，履行其在事故调查领域的国际义务；

注意到国际民航组织在其非印全面实施方案（ACIP）项下，已经开始向许多非洲国家提供支持，以建立地区安全监督组织和地区事故调查机构；

注意到 2010 年 5 月 13 日，在乍得恩贾梅纳举行的国际民航组织与非洲民用航空委员会关于加强非洲航空安全的联席会议之各项建议；

注意到在非印地区发起或建立的地区组织，将继续需要国际民航组织在近期内提供支持，直至其得到稳固建立，并可自力更生；

认识到在国际民航组织主持下，继续协调向非印地区各国提供援助的所有利害攸关方的各项活动之益处；

认识到国际民航组织将需要额外资源，向非印地区各国成功提供支持；

注意到强有力的地区办事处，将是加强非印地区航空安全的一项积极的推动因素；

大会：

1. 欢迎非洲各国和地区组织为加强航空安全所做出的大量努力；
2. 宣布在非洲地区办事处的工作方案中，将继续实施非印全面实施方案的各项活动；
3. 敦促秘书长确保为非洲地区办事处提供所需的人员和财务资源，确保有效地继续开展非印全面实施方案所启动的工作方案；
4. 敦促非印地区各缔约国要致力于并加快建立地区安全监督组织和地区事故调查机构，并加强整个地区的合作，以使现有资源得到最佳使用；
5. 指示理事会向各国、业界和捐助方通报，根据差距分析确定的优先项目；
6. 敦促各国、业界和捐助方实施，根据全球航空安全计划（GASP）进行的差距分析确定的优先项目；
7. 敦促各国、业界和捐助方为实施非印计划提供现金和实物捐助，并指示理事会认定所有此类捐助；
8. 敦促非洲各国、国际民航组织和非洲民用航空委员会，携手处理通过安全监督审计查明的各种缺陷，并实施国际民航组织/非洲民用航空委员会关于非洲航空安全的联席会议之各项建议；
9. 指示理事会监测实施国际民航组织/非洲民用航空委员会关于非洲航空安全的联席会议之各项建议的情况；
10. 指示理事会确保国际民航组织发挥更强的领导作用，协调旨在具体实施优先项目的各项活动、举措和实施战略，以便实现非印地区飞行安全的持续改善，并给有关地区办事处相应地划拨资源；
11. 指示理事会在整个三年期期间，监测和衡量非印地区的实施情况，向大会的下一届常会，报告所取得的进展情况；和
12. 宣布此决议替代 A36-1 号决议。