



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 60 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области

**ПРОГРАММА РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИИ
В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе приводится информация о текущей работе Секретариата в юридической области и о юридических вопросах, рассматриваемых в Совете. Ассамблее представляется обзор событий и соответствующих решений, принятых после последней Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета, включая приоритизацию пунктов.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть и подтвердить утвержденную Советом программу работы Юридического комитета, приведенную в п. 3.4.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью F, поскольку он относится к разработкам в контексте подготовки документов международного воздушного права, мерам поощрения их ратификации, а также к обновленной информации, касающейся деятельности депозитария
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Дос 7669, <i>Юридический комитет</i> (Конституция. Процедура утверждения проектов конвенций. Правила процедуры)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На каждой регулярной сессии Ассамблея информируется о текущей работе Секретариата в юридической области и ей представляется отчет о соответствующих решениях, принятых после предыдущей сессии Ассамблеи в отношении пунктов программы работы Юридического комитета.

2. ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮРИДИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ВНЕШНИМ СНОШЕНИЯМ (ЮРУ)

2.1 Текущие функции Секретариата в юридической области включают предоставление юридических консультаций и оказание помощи Генеральному секретарю, другим управлениям Организации, региональным бюро и государствам – членам ИКАО; проведение исследований, предоставление юридических консультаций и обслуживания, включая подготовку документации, для Совета и его вспомогательных органов, Ассамблеи, Юридического комитета, дипломатических конференций и других совещаний; освещение правовых вопросов, относящихся к деятельности ИКАО в области CNS/АТМ; выполнение функций, связанных с международными соглашениями, депозитарием которых является ИКАО; регистрацию авиационных договоров и соглашений; подборку национальных законов и положений, относящихся к гражданской авиации; подготовку различных докладов, например материалов для юридического ежегодника Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря при рассмотрении жалоб в Консультативной объединенной апелляционной коллегии и Апелляционном трибунале Организации Объединенных Наций; представительство от имени Генерального секретаря в прочих судебных процессах, в которых может участвовать ИКАО; сотрудничество по правовым вопросам с Организацией Объединенных Наций и другими организациями; и выполнение других соответствующих функций юридического характера. В этом контексте Организация заключила в конце 2009 года соглашение с Организацией Объединенных Наций о доступе персонала ИКАО к недавно созданному Апелляционному трибуналу Организации Объединенных Наций, являющемуся правопреемником Административного трибунала Организации Объединенных Наций, как к апелляционной инстанции второго уровня для персонала ИКАО.

2.2 ЮРУ предоставляет Совету обслуживание и консультации, связанные с разрешением споров в области гражданской авиации в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции и некоторыми вопросами, передаваемыми Совету в соответствии со статьей 54 п).

2.3 ЮРУ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и другими организациями при подготовке проектов конвенций и изучении существующих документов, которые могут иметь последствия для международной гражданской авиации. Управление следит за работой и решениями Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам, относящимся к воздушному праву или иным образом представляющим интерес для Организации. В этой связи ЮРУ продолжало представлять ИКАО в Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (СТИТФ). СТИТФ была создана Генеральным секретарем ООН в июле 2005 года в целях обеспечения общей координации и согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом.

2.4 ЮРУ оказывало поддержку по линии Секретариата Рабочей группе Совета по вопросам управления (политика), WGOG, которая рассматривала вопросы, касающиеся будущих

сессий Ассамблеи, участия наблюдателей в деятельности Юридического комитета и избрания его должностных лиц, обзора практики международного управления (Чикагская конвенция), распределения мест в Совете и избрания должностных лиц Ассамблеи, обновления комментария ИКАО по применению стратегий Конвенции и категоризации совещаний ИКАО. Поддержка со стороны Секретариата предоставлялась также Подгруппе по наблюдателям Рабочей группы Совета по эффективности (WGOE) в части, касающейся статуса наблюдателей в Совете.

2.5 После предыдущей Ассамблеи ЮРУ провело несколько региональных юридических семинаров ИКАО: в Лиме 29–31 октября 2007 года, Каире 18–19 февраля 2009 года и Париже 25–26 марта 2009 года. С 30 марта по 2 апреля 2009 года в Инчхоне был проведен еще один юридический семинар, организованный правительством Республики Корея. Правительство Румынии в сотрудничестве с ИКАО организовало Конференцию по воздушному праву на тему "Новые вызовы и угрозы в области гражданской авиации", состоявшуюся в Бухаресте 3–4 мая 2010 года. Государства-члены, при которых аккредитовано Европейское и Североатлантическое бюро ИКАО, были приглашены принять участие в этой Конференции. 12–13 мая 2010 года ИКАО провела в своем Азиатском и Тихоокеанском бюро в Бангкоке региональный семинар по подготовке к Дипломатической конференции, которая состоится в Пекине.

3. ПРОГРАММА РАБОТЫ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

3.1 В соответствии с правилом 8 своих Правил процедуры Юридический комитет разрабатывает и пересматривает общую программу работы, которая подлежит утверждению Советом и включает вопросы, предложенные самим Комитетом; кроме того, в нее входят любые вопросы, предложенные Ассамблеей или Советом.

3.2 36-я сессия Ассамблеи определила следующую общую программу работы Юридического комитета с вопросами, указанными в порядке очередности:

- 1) возмещение ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам в результате актов незаконного вмешательства или в связи с общими рисками;
- 2) акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права;
- 3) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) и региональные многонациональные органы;
- 4) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) *Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*. Последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву.

3.3 На 6-м заседании своей 184-й сессии, состоявшемся 23 июня 2008 года, Совет решил исключить из программы работы пункт "*Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву*. Последствия, если таковые имеются, для применения Чикагской конвенции, Приложений к ней и других международных документов по воздушному праву" и добавить в качестве нового п. 6) вопрос "*Аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 bis*".

3.4 В результате общая программа работы формулируется следующим образом:

- 1) возмещение ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам в результате актов незаконного вмешательства или в связи с общими рисками;
- 2) акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права;
- 3) рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) и региональные многонациональные органы;
- 4) международные гарантии в отношении подвижного оборудования (авиационного оборудования);
- 5) рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права;
- 6) аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 *bis*.

3.5 Существенная информация по пп. 1) и 4) программы работы представляется Ассамблее отдельно в рабочих документах A37-WP/31 и A37-WP/44 соответственно. В добавлении к настоящему документу приводится информация по пп. 2), 3), 5) и 6).

ДОБАВЛЕНИЕ

Примечание. Дополнительная информация по пп. 1) и 4) программы работы представляется Ассамблее отдельно в рабочих документах A37-WP/31 и A37-WP/44. В настоящем добавлении приводится информация по пп. 2), 3), 5) и 6).

Пункт № 2. Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права

В рамках этого пункта в соответствии с резолюцией A33-1 Ассамблеи Юридический комитет рассмотрел вопрос об адекватности существующих конвенций ИКАО по авиационной безопасности для охвата новых и возникающих угроз. В сентябре 2009 года Комитет на своей 34-й сессии рассмотрел два проекта текстов, подготовленных его Специальным подкомитетом с целью внесения поправок в *Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов*, подписанную в Гааге 16 декабря 1970 года, и *Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации*, подписанную в Монреале 23 сентября 1971 года. На этой сессии Комитет на основе консенсуса согласился с тем, что данные проекты текстов с изменениями, внесенными Комитетом, в достаточной степени проработаны и готовы для передачи Совету в качестве окончательных проектов, подлежащих представлению государствам и, в конечном итоге, Дипломатической конференции. На 6-м заседании своей 188-й сессии Совет в принципе согласился созвать Дипломатическую конференцию для завершения работы над двумя проектами документов и их принятия. В связи с приглашением, поступившем от правительства Китая, впоследствии было решено провести Дипломатическую конференцию в Пекине с 30 августа по 10 сентября 2010 года. На момент составления настоящего документа велась подготовка к Дипломатической конференции. О результатах Конференции Ассамблее будет доложено либо устно, либо посредством добавления к настоящему документу.

В ходе той же сессии Юридического комитета Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) отметила, что с 2001 года число инцидентов, связанных с недисциплинированными или нарушающими порядок пассажирами, постоянно растет. В этой связи ИАТА рекомендовала образовать специальную исследовательскую группу ИКАО для рассмотрения возникающих правовых вопросов в этом отношении. Комитет поддержал предложение о том, что ИКАО следует рассмотреть проблему недисциплинированных/нарушающих порядок пассажиров. Поскольку данная проблема ранее рассматривалась Исследовательской группой Секретариата в рамках этого пункта общей программы работы Юридического комитета, Совет принял к сведению, что деятельность Исследовательской группы Секретариата по недисциплинированным пассажирам будет возобновлена после Дипломатической конференции в Пекине.

Пункт № 3. Рассмотрение вопроса о разработке правовых рамок применительно к системам CNS/ATM, включая глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS) и региональные многонациональные органы

С 7 по 9 декабря 2009 года в г. Бразилия (Бразилия) была проведена Дипломатическая конференция, созванная ИКАО. В работе Дипломатической конференции приняли участие восемь государств Южной Америки. Конференция разработала текст Учредительной конвенции о создании южноамериканской организации по аэронавигации и

безопасности полетов. Данная Конвенция была подписана в конце работы Конференции Парагваем, Уругваем и Чили и в настоящее время открыта для подписания заинтересованными южноамериканскими государствами – членами ИКАО в министерстве внешних сношений Бразилии до 30 июня 2010 года; затем до вступления в силу она будет открыта для подписания в Штаб-квартире ИКАО. Создание этой международной организации упрочит на региональном уровне процессы внедрения, управления и консолидации многонациональных систем, связанных с аэронавигацией и безопасностью полетов, в частности CNS/ATM. Управление по правовым вопросам и внешним сношениям дало рекомендации по разработке материалов к Дипломатической конференции, обеспечило проведение дискуссий по вопросам правовой политики Организации и предоставило инструментарий для подготовки правовых документов во время Конференции.

Пункт № 5. Рассмотрение вопроса о ратификации документов международного воздушного права

31-я сессия Юридического комитета (Монреаль, 28 августа – 8 сентября 2000 года) присвоила этому вопросу своей общей программы работы очередность № 5. 35-я сессия Ассамблеи (28 сентября – 8 октября 2004 года) и последующие сессии Совета оставили данный пункт в программе работы под тем же номером очередности.

После 36-й сессии Ассамблеи в области международных договоров произошли важные события.

Дипломатическая конференция, состоявшаяся в Монреале с 20 апреля по 2 мая 2009 года, приняла *Конвенцию о возмещении ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам* (Монреаль, 2009 год) (Конвенция об общих рисках) и *Конвенцию о возмещении ущерба третьим лицам, причиненного в результате актов незаконного вмешательства с участием воздушных судов* (Монреаль, 2009 год) (Конвенция о возмещении ущерба в результате незаконного вмешательства). ИКАО является их депозитарием. На момент составления настоящего документа эти конвенции были подписаны девятью и семью государствами соответственно. Для оказания помощи государствам в присоединении к этим международным договорам подготовлены подборки административных материалов, которые были разосланы письмом государствам и размещены в сборнике договоров на веб-сайте ИКАО.

В 2009 году ИКАО провела первый пересмотр пределов ответственности по *Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок*, совершенной в Монреале 28 мая 1999 года (Монреальская конвенция 1999 года). Измененные пределы вступили в силу 30 декабря 2009 года для всех государств – участников Конвенции.

В 2008 года соглашения о совместном финансировании некоторого аэронавигационного обслуживания в Гренландии и Исландии, принятые в 1956 году и измененные в 1982 году, были еще раз изменены. Внесенные поправки вступили в силу 1 января 2009 года.

Сборник договоров на общедоступном веб-сайте ИКАО значительно расширился за счет включения следующих дополнительных материалов: 1) сводная таблица с указанием статуса международных договоров по воздушному праву и статуса отдельных государств по отношению к ним и 2) формы, содержащие подробную информацию о статусе отдельных государств в отношении международных договоров по воздушному праву. На этом веб-сайте

теперь также предоставляются подборки административных материалов. Все действия депозитария незамедлительно отражаются в сборнике договоров. Кроме того, в случае доступа к этому сборнику через чей ICAO-NET предоставляются тексты договоров по воздушному праву.

В ходе своих визитов в государства Президент Совета, Генеральный секретарь и другие должностные лица ИКАО постоянно уделяют особое внимание вопросам ратификации. ЮРУ проводит брифинги для этих миссий, на которых оно указывает документы, подлежащие ратификации, и их приоритет. ЮРУ способствует ратификации на юридических семинарах, во время персональной сдачи на хранение документов государственными должностными лицами, на сессиях Ассамблеи и других совещаниях ИКАО.

Пункт № 6. Аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 bis

Этот вопрос первоначально был представлен на рассмотрение Юридического комитета в соответствии с решением Совета, принятым в свете доклада об *Исследовании аспектов экономической либерализации, связанных с безопасностью полетов и авиационной безопасностью* (С-WP/12480). Затем в ходе 33-й сессии Юридического комитета Секретариат представил рабочий документ (WP/4-6) для рассмотрения необходимости проведения Подкомитетом исследования по вопросу об усовершенствовании соответствующих положений и инструктивного материала ИКАО в целях содействия более широкому применению статьи 83 bis Чикагской конвенции. Комитет пришел к выводу об отсутствии правовых аспектов, имеющих отношение к статье 83 bis и касающихся соответствующих вопросов, поднятых в вышеупомянутом исследовании, которые можно было бы наметить для дальнейшего изучения Подкомитетом.

Впоследствии Совет решил включить в общую программу работы в качестве нового п. 6) вопрос "Аспекты экономической либерализации, связанные с безопасностью полетов, и статья 83 bis" (С-DEC 184/6). Секретариат, соответственно, контролирует этот вопрос с тем, чтобы в конечном итоге определить, в какой степени его следует дополнительно проработать.

В этом контексте ЮРУ активно помогает Аэронавигационному управлению в изучении вопроса "удобных флагов" (С-WP/13296, 187-я сессия). В частности, АНУ оказало юридическую поддержку при создании необходимых рамок для выполнения статьи 21 Чикагской Конвенции в части, касающийся базы данных о регистрации и принадлежности воздушных судов, а также Международного регистра сертификатов эксплуатантов.