

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 16 повестки дня. Сотрудничество с региональными органами****СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2008 году на Симпозиуме Европейской комиссии (ЕК)/ИКАО (Монреаль, 10–11 апреля 2008 года) и Авиатранспортном симпозиуме ИКАО (Абуджа, 28–30 апреля 2008 года) были сделаны выводы о необходимости разработки политики ИКАО в области регионального сотрудничества в целях предоставления улучшенного инструктивного материала и оказания более действенной помощи государствам-членам в связи с выполнением ими обязательств, предусмотренных *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО, и более эффективного использования ресурсов на благо государств.

В ходе своей 186-й сессии Совет поручил многодисциплинарной группе из числа представителей в Совете и членов Секретариата разработать политику ИКАО в области регионального сотрудничества, рамки сотрудничества и различные модели сотрудничества, отражающие особенности деятельности отдельных региональных организаций и региональных органов гражданской авиации. В октябре 2009 года в ходе своей 188-й сессии Совет, руководствуясь положениями доклада группы, утвердил политику и рамки регионального сотрудничества ИКАО (соответственно приводятся в **добавлениях А и В**), в основу которых положены стратегические цели ИКАО и концептуальное видение и программные заявления, а также соответствующие элементы бизнес-плана Организации. Совет поручил Генеральному секретарю разработать план действий по их реализации и популяризации и на регулярной основе представлять доклады Совету.

Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию, приводимую в **добавлении С** к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Дос 7300/9, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 28 сентября 2007 года)

1. ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1 Сотрудничество является характерным элементом целей и задач Организации и отражает ее *modus operandi*.

1.2 Согласно статье 55 а) *Конвенции о международной гражданской авиации* Совет может, когда это целесообразно и, как может показать опыт, желательно, создавать на региональной или иной основе подчиненные ему авиатранспортные комиссии и определять группы государств или авиапредприятий, с помощью или через посредство которых он может способствовать осуществлению целей Конвенции.

1.3 Уже имеется ряд механизмов, стимулирующих и побуждающих ИКАО и региональные органы гражданской авиации к налаживанию совместного сотрудничества в целях достижения общих целей. Резолюция А1-10 Ассамблеи ИКАО, которая была принята на 1-й Ассамблее в 1947 году и по-прежнему действует, уполномочивает Совет в тех случаях, когда это практически целесообразно, вступать в соответствующие рабочие соглашения с общественными международными организациями, деятельность которых влияет на международную гражданскую авиацию.

1.4 В резолюции А27-17, касающейся взаимоотношений между ИКАО и региональными организациями гражданской авиации, говорится о том, что ИКАО обеспечивает работу и деятельность любых существующих и будущих региональных организаций гражданской авиации, а Совету поручено заключить с каждой организацией гражданской авиации соответствующее рабочее соглашение.

1.5 Взаимоотношения ИКАО с такими региональными организациями, как Африканский союз (АС) и Европейский союз (ЕС), являются характерным примером традиционного сотрудничества между специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и такими организациями, которое носит общий характер и осуществляется в отсутствие официальной договоренности или соглашения, конкретизирующего детали. С региональными органами гражданской авиации, такими как Арабская комиссия гражданской авиации (АРКГА), Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА) и Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКГА), имеется ряд конкретных договоренностей, и сотрудничество с ними осуществляется на протяжении длительного периода, что в целом способствует достижению целей и задач Организации. Однако со временем эти договоренности исчерпали свой потенциал, что обуславливает необходимость задействования ИКАО новых механизмов сотрудничества.

2. СОТРУДНИЧЕСТВО С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

2.1 Политика ИКАО в области регионального сотрудничества определяет исходные основополагающие принципы, а также цели и потребности для реализации этой политики. Эта политика предусматривает принятие мер, направленных на расширение сотрудничества, и определяет пути и средства их реализации. Подробные пояснения приводятся в **добавлении А**.

2.1 Рамки регионального сотрудничества определяют суть стратегического плана действий, подлежащего разработке ИКАО. Цель этого плана заключается в разработке и реализации мероприятий в области регионального сотрудничества, направленных на повышение

роли ИКАО в качестве глобального форума международной гражданской авиации, дальнейшее расширение региональной деятельности ИКАО и организацию взаимоотношений между ИКАО и региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

2.3 На основе принципов, описание которых приведено выше, ИКАО под руководством Генерального секретаря предприняла ряд инициатив по оказанию содействия дальнейшему развитию региональных организаций и региональных органов гражданской авиации и упрощению внесения ими своего вклада в деятельность ИКАО. Первым шагом ИКАО на этом пути стало предоставление им ИКАО улучшенного инструктивного материала и оказание более действенной помощи в рамках стимулирования регионального сотрудничества на основе совместных соглашений между ИКАО и региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

2.4 Генеральный секретарь, действуя по поручению Совета, инициировал разработку плана действий, целью которого является подписание ключевых соглашений 27 сентября 2010 года с двумя региональными организациями: Африканским союзом и Европейским союзом; и региональными органами гражданской авиации: АКГА, АРКГА, ЕКГА и ЛАКГА. В перспективе будут предприняты усилия по осуществлению контактов с другими органами, заинтересованными в налаживании официальных взаимоотношений и более тесном сотрудничестве с ИКАО.

2.5 Эти договоренности также помогут государствам согласовать правила эксплуатации, требования и процедуры основанные на Стандартах и Рекомендуемой практике (SARPS) ИКАО; изучить возможности для укрепления связей с базами данных других организаций и региональных органов гражданской авиации (там, где это применимо) с целью дополнения и совместного использования имеющихся баз данных Организации; создать более совершенные механизмы проведения консультаций и сотрудничества, включая обмен электронной информацией; наладить тесное взаимодействие между ИКАО и каждым региональным органом гражданской авиации для обеспечения того, чтобы все они придерживались поэтапной и совместной программы мероприятий, что позволит избежать дублирования работ.

2.6 Рамки подробно определяют порядок разработки стратегического плана действий и его реализации с учетом соответствующих элементов бизнес-плана ИКАО. Они также определяют семь стратегических направлений, призванных обеспечить охват всех областей регионального сотрудничества. Подробные пояснения относительно стратегического плана действий приводятся в **добавлении В**.

2.7 На практике сотрудничество ИКАО с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации будет основываться на совместных потребностях государств в каждом регионе, однако оно будет осуществляться на основе общих целей: признание необходимости более широкой реализации государствами политики ИКАО; повышение степени осведомленности государств о роли и целях деятельности ИКАО; сбалансированная реализация пользователями и поставщиками обслуживания политики ИКАО; обеспечение систематического и согласованного сотрудничества в таких областях, как безопасность полетов, авиационная безопасность, охрана окружающей среды, организация воздушного движения, и других актуальных для каждого региона областях; эффективное внедрение региональных органов управления; осознание их роли государствами и региональными органами гражданской авиации и координация действий ИКАО и региональных органов гражданской авиации в области планирования; и взаимовыгодное использование накопленного опыта.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ

3.1 ИКАО будет отслеживать реализацию договоренностей и достигнутый прогресс, а Генеральный секретарь будет регулярно представлять Совету доклады о достигнутом прогрессе. В этой связи следующей очередной сессии Ассамблеи будет представлен доклад.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПОЛИТИКА ИКАО В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПОЛИТИКА

ИКАО призвана в максимально возможной степени оказывать Договаривающимся государствам помощь, консультативные услуги и любые другие виды поддержки в технической и политической областях деятельности международной гражданской авиации в связи с выполнением ими обязательств, предусмотренных *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО. ИКАО будет поощрять региональное сотрудничество в рамках тесного взаимодействия с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

В ходе реализации этой политики ИКАО будет оптимально использовать свои ресурсы, как в Штаб-квартире, так и в региональных бюро, и применять принципы, изложенные в соответствующих резолюциях Ассамблеи ИКАО, инструктивном материале и политике.

Общая ответственность за реализацию и постоянное развитие этой политики возлагается на Генерального секретаря ИКАО.

В рамках ИКАО эта политика будет отражена в бизнес-плане ИКАО.

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

1.1 Политика ИКАО в области регионального сотрудничества разработана по просьбе Совета ИКАО, высказанной в ходе 187-й сессии, согласно которой многодисциплинарной группе из числа сотрудников Секретариата и представителей в Совете, созданной по поручению Совета, данному на 186-й сессии, было предложено разработать политику ИКАО в области регионального сотрудничества, рамки сотрудничества и различные модели сотрудничества, отражающие особенности деятельности отдельных региональных организаций и региональных органов гражданской авиации, и представить эту документацию Совету.

1.2 Просьба Совета отражает выводы, сделанные на Симпозиуме ЕС/ИКАО, проходившем в Монреале 10–11 апреля 2008 года, и Авиатранспортном симпозиуме ИКАО, проходившем в Абудже 28–30 апреля 2008 года. Ряд выводов, сделанных в ходе этих мероприятий, отражают тот факт, что региональные органы гражданской авиации уже являются позитивным фактором и что в настоящее время наблюдается явная тенденция перехода к региональному управлению деятельностью гражданской авиации. На Симпозиуме была также подчеркнута необходимость оказания помощи со стороны ИКАО и разработки политики ИКАО в области регионального сотрудничества, а также было отмечено, что ИКАО следует предоставить улучшенный инструктивный материал и оказывать более действенную помощь, с тем чтобы

обеспечить согласование национальных правил, эксплуатационных требований и процедур в целях единообразного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS).

1.3 Политика определяет принципы сотрудничества с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями в технической и/или политической областях деятельности международной гражданской авиации, направленные на оказание содействия совершенствованию инфраструктуры гражданской авиации, внедрению SARPS и политики ИКАО.

2. ПРИНЦИПЫ

2.1 Политика ставит своей целью поощрение сотрудничества на основе более эффективного применения наилучшей практики и использования существующих возможностей и ресурсов в регионах в целях улучшения обслуживания и оптимального использования ресурсов с учетом различного опыта, накопленного в государствах. Политика также отражает соответствующие положения *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и соответствующих резолюций Ассамблеи ИКАО. Для ИКАО важно, чтобы эта политика позволяла государствам понять основные принципы деятельности ИКАО и внедрять SARPS, выявлять имеющиеся возможности для субрегионального сотрудничества, поощрять потенциальных партнеров к новым видам сотрудничества, оказывать консультативную помощь в области наращивания потенциала, оценивать пробелы в знаниях и возможностях в целях выполнения требований и улучшать существующую практику.

2.2 Политика применяется к сотрудничеству с техническими органами (такими, как АКГА, АРКГА, ЛАКГА и региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов) в технической и/или политической областях, а также к сотрудничеству ИКАО с региональными организациями (такими, как Африканский союз и Европейский союз)¹.

2.3 Важными инструментами реализации этой политики являются региональные бюро ИКАО. В этой связи региональным бюро следует учитывать их вклад в стратегическое планирование, определение региональных потребностей и возможностей для сотрудничества с региональными органами гражданской авиации, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами в целях оказания помощи государствам в обеспечении согласованной реализации политики ИКАО.

2.4 ИКАО поощряет деятельность государств, региональных органов гражданской авиации и региональных организаций по оказанию содействия развитию инфраструктуры гражданской авиации и внедрению SARPS и политики ИКАО, однако в конечном итоге ответственность за выполнение предусмотренных Чикагской конвенцией обязательств по-прежнему несут государства, независимо от наличия договоренностей, которые государства могут

¹ Для целей настоящей политики под региональными организациями понимаются группы государств, которые созданы по политическим и/или географическим признакам с целью объединения усилий для содействия развитию региона или субрегиона. Примерами региональных организаций являются Европейский союз и Африканский союз. Региональные органы гражданской авиации представляют собой специализированные учреждения этих групп государств по вопросам авиации. Примером регионального органа гражданской авиации является Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), являющаяся специализированным учреждением Африканского союза в области авиации. К числу таких органов относятся: АКГА, АРКГА, ЕКГА и ЛАКГА, а также другие технические органы, такие как региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов.

заключать со своими региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

3. ЦЕЛИ ПОЛИТИКИ

3.1 Основная цель политики заключается в том, чтобы избежать дублирования и обеспечить во всех регионах согласование деятельности по улучшению положения дел в технической и/или политической областях; в этой связи необходимо:

- a) расширить сотрудничество между ИКАО, региональными органами гражданской авиации и региональными организациями;
- b) обеспечить выделение адекватного количества специалистов и ресурсов для развития авиационной инфраструктуры и выполнения надзорных функций;
- c) обмениваться информацией и данными;
- d) обеспечить проведение специализированной подготовки;
- e) обеспечить выделение специалистов для разработки национальных/региональных планов;
- f) при необходимости ввести в действие законодательство в области гражданской авиации.

4. МЕРЫ

4.1 Для реализации целей, перечисленных в п. 3, ИКАО предпримет следующие меры:

- a) расширит сотрудничество с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями;
- b) обеспечит, чтобы интересы государств, не входящих в региональные организации или региональные органы гражданской авиации, не подвергались угрозе или опасности;
- c) рекомендует государствам поручить своим соответствующим региональным органам гражданской авиации и региональным организациям осуществлять тесное сотрудничество с ИКАО и возложить на них выполнение задач в контексте этого сотрудничества;
- d) предложит региональным органам гражданской авиации в соответствии с их правилами процедуры рассмотреть возможность привлечения Договаривающихся государств ИКАО, не являющихся членами рассматриваемого регионального органа гражданской авиации, к участию в работе его совещаний в качестве наблюдателей;

- e) периодически будет проводить совещания с региональными органами гражданской авиации, включая ежегодные совещания высокого уровня;
- f) при необходимости определит роль, которую должны играть региональные бюро в координации сотрудничества ИКАО с региональными органами гражданской авиации.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ

5.1 ИКАО в максимально возможной степени будет оказывать помощь государствам в технической и/или политической областях деятельности международной гражданской авиации и поощрять региональное сотрудничество посредством тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

5.2 Общая ответственность за реализацию и постоянное развитие настоящей политики возлагаются на Генерального секретаря ИКАО.

5.3 В рамках ИКАО настоящая политика будет отражена в бизнес-плане Организации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

РАМКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИКАО В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ШТАБ-КВАРТИРЫ И РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО ИКАО

1. Цель

1.1 Рамки деятельности в области регионального сотрудничества по существу представляют собой стратегический план действий, разработанный в соответствии с политикой ИКАО по региональному сотрудничеству и бизнес-планом Организации. Цель этого плана состоит в разработке и осуществлении мероприятий по региональному сотрудничеству, призванных повысить роль ИКАО как глобального форума международной гражданской авиации, а также еще более усилить региональную деятельность ИКАО, проводимую совместно с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями.

1.2 Настоящие рамки деятельности подготовят ИКАО к разработке двустороннего механизма регионального сотрудничества между ИКАО, с одной стороны, и региональными органами гражданской авиации и/или региональными организациями (например, соглашение с ЕС) – с другой.

2. Стратегические направления

2.1 Стратегический план действий по региональному сотрудничеству будет разработан Генеральным секретарем в консультации с Советом ИКАО и будет осуществляться через региональные рабочие планы, согласующиеся с бизнес-планом Организации. Ими будут определяться задачи, подотчетность и сроки, а также порядок оценки с использованием производственных показателей¹.

2.2 Региональные рабочие планы должны быть составлены в соответствии с потребностями и приоритетами различных регионов, а задачи должны быть ясно сформулированы и распределены как на уровне Штаб-квартиры, так и на уровне региональных бюро, и они также должны быть включены в отчеты о системе повышения производственных показателей и квалификации (ПППК) привлеченного персонала.

2.3 В связи с этим одному или нескольким сотрудникам из каждого регионального бюро будет поручена задача по управлению реализацией соответствующего рабочего плана, а региональным органам гражданской авиации будет предложено выделить сотрудников для выполнения функций, связанных исключительно с осуществлением сотрудничества с ИКАО.

¹ Под производственными показателями понимаются поддающиеся измерению показатели, позволяющие в конце трехлетнего периода оценивать степень достижения Организацией поставленных целей и соответствующих результатов.

2.4 В этих рабочих планах главное внимание будет обращено на укрепление сотрудничества в регионах между ИКАО и региональными органами гражданской авиации и/или региональными организациями и углубление понимания политики Договаривающихся государств ИКАО, резолюций Ассамблеи ИКАО и аспектов соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). Данный стратегический план действий строится на фундаменте следующих стратегических направлений:

- общие усилия по согласованию между государствами эксплуатационных правил, требований и процедур на основе внедрения SARPS ИКАО;
- понимание функций и обязанностей всех партнеров;
- создание усовершенствованных механизмов консультаций и сотрудничества, включая обмен информацией при помощи электронных средств;
- координация действий ИКАО и региональных органов гражданской авиации в области планирования и осуществления программы деятельности;
- периодический анализ региональных проблем;
- использование с максимальной отдачей ресурсов ИКАО;
- взаимовыгодное использование имеющихся знаний и опыта;
- совместные действия по подготовке персонала и наращиванию потенциала.

2.5 **Стратегическое направление 1 (Общие усилия по согласованию между государствами эксплуатационных правил, требований и процедур на основе внедрения SARPS ИКАО)**

2.5.1 Главным аспектом региональных рабочих планов является согласование между государствами эксплуатационных правил, требований и процедур с целью обеспечения единообразного выполнения SARPS в интересах обеспечения безопасности полетов и эффективности. Поскольку основное внимание ИКАО обращено на вопросы поддержки внедрения и оказания помощи, государства должны будут обеспечить, в частности посредством регионального сотрудничества, принятие всевозможных мер, направленных на обеспечение единообразия при соблюдении SARPS, включая управление, аудит и мониторинг результатов обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.6 **Стратегическое направление 2 (Понимание функций и обязанностей всех партнеров)**

2.6.1 Функции и обязанности ИКАО и каждого регионального органа гражданской авиации или региональной организации будут определены в договоренностях о сотрудничестве. Эта работа будет выполняться как на уровне Штаб-квартиры, так и на уровне региональных бюро, в полном соответствии с положениями бизнес-плана ИКАО и будет учитывать вопросы сотрудничества как в технических областях, так и в области политики.

2.6.2 Договоренности, которые по существу будут опираться на анализ существующих механизмов и способов их совершенствования, должны отражать соответствующие резолюции Ассамблеи и политику ИКАО и учитывать содержащиеся в них диспозитивные положения. Они также должны быть основаны на обязательствах государств и включать периодический пересмотр стратегии с целью учета постоянной эволюции в области аэронавигации и воздушного транспорта.

2.7 Стратегическое направление 3 (Создание усовершенствованных механизмов консультаций и сотрудничества, включая электронный обмен информацией)

2.7.1 ИКАО изучит возможности укрепления связей с базами данных других организаций и региональных органов гражданской авиации (там, где это применимо) с целью дополнения существующих баз данных Организации.

2.7.2 ИКАО будет поощрять предоставление Договаривающимися государствами в регионах информации в ИКАО и обеспечивать предоставление региональными органами гражданской авиации и региональными организациями в ИКАО информации, располагаемой в регионах. Со своей стороны, ИКАО при необходимости предоставит свои базы данных и информацию на веб-сайтах региональным органам гражданской авиации и региональным организациям.

2.7.3 Одним из инструментов обмена информацией будет создание региональной информационной системы по вопросам гражданской авиации, которая даст возможность Договаривающимся государствам эффективно прогнозировать, планировать и управлять реализацией своих программ в координации с политикой и бизнес-планом ИКАО. Это будет достигнуто посредством сбора и периодического обновления соответствующей информации в ИКАО и в региональных органах гражданской авиации.

2.8 Стратегическое направление 4 (Координация действий ИКАО и региональных органов гражданской авиации в области планирования и осуществления программы деятельности)

2.8.1 Одной из самых серьезных проблем, стоящих в настоящее время, является отсутствие координации между ИКАО и региональными органами гражданской авиации в области планирования программы деятельности. ИКАО возьмет на себя руководство разработкой вместе с региональными органами гражданской авиации установленной программы периодического и текущего планирования региональных мероприятий и программ с целью согласования и достижения договоренностей. В этой связи региональные бюро, среди прочего, обеспечат участие ИКАО в ассамблеях региональных органов гражданской авиации или других совещаниях высокого уровня этих органов с целью использования этих возможностей для получения вклада в улучшение своих программ работы. ИКАО будет и дальше поощрять участие региональных органов гражданской авиации в соответствующих совещаниях ИКАО.

2.8.2 Ненужное дублирование усилий, имеющее место в ИКАО и региональных органах гражданской авиации, особенно при проведении мероприятий в регионах, вызывает неразбериху и приводит к неэффективности в работе ИКАО. Региональные бюро будут поддерживать постоянную связь с региональными органами гражданской авиации и обсуждать общие проблемы и вопросы. ИКАО будет поощрять эти органы к: поддержке сотрудничества между государствами региона в интересах безопасного, регулярного, упорядоченного и экономичного развития воздушного транспорта; проведению исследований в различных областях гражданской авиации; содействию обмену статистической информацией; поощрению выполнения SARPS и разработке улучшенных мер по обслуживанию пассажиров и перевозке почты и грузов; заключению соглашений с государствами в отношении региональных планов ИКАО; содействию договоренностям в области подготовки персонала и по другим вопросам; и улучшению связей с ИКАО.

2.8.3 ИКАО разработает план управления совместной деятельностью с региональными органами гражданской авиации, который устранил соперничество сторон.

2.8.4 Эти меры будут увязаны во всех существенных аспектах с положениями стратегического направления 1.

2.9 **Стратегическое направление 5 (Периодический анализ региональных проблем)**

2.9.1 ИКАО совместно с региональными органами гражданской авиации и/или региональными организациями будет периодически проводить обзор относящихся к сфере их деятельности региональных проблем, включая, но не ограничиваясь, следующие:

- 1) выполнение SARPS;
- 2) доступ к рынкам и выполнение перевозок;
- 3) формирование региональных и субрегиональных торговых и регулятивных блоков и коммерциализация правительственных поставщиков обслуживания;
- 4) диверсификация фискальных мер в ответ на меняющиеся бюджетные потребности;
- 5) либерализация экономического регулирования (например, выполнение Ямусукрского решения);
- 6) недостаточность регулятивных положений в области обеспечения безопасности полетов (включая законодательства о труде, конкуренции и в других областях);
- 7) размывание границ между секторами и сферами ответственности смежных полномочных органов;
- 8) проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности;
- 9) признание наличия проблем окружающей среды и ответные действия;
- 10) применение новых технологий;
- 11) пределы пропускной способности инфраструктуры;
- 12) проблемы технической подготовленности специалистов и удержания квалифицированного персонала.

2.10 **Стратегическое направление 6 (Использование с максимальной отдачей ресурсов ИКАО)**

2.10.1 Для обеспечения выполнения рабочих функций уровень укомплектования кадрами различных региональных бюро будет адекватным с точки зрения количества и уровня развития государств в зоне аккредитации.

2.10.2 Выполняя свои программы работы, региональные бюро будут использовать все возможности в рамках их регионального сотрудничества для привлечения ресурсов региональных органов гражданской авиации с учетом приоритетов и потребностей регионов и государств.

2.11 **Стратегическое направление 7 (Взаимовыгодное использование имеющихся знаний и опыта; и совместные действия по подготовке персонала и наращиванию потенциала)**

2.11.1 При наличии ресурсов ИКАО будет и дальше сотрудничать с региональными органами гражданской авиации и/или региональными организациями в вопросах повышения

уровня знаний у всех международных партнеров и практического соблюдения принципов, закрепленных в Чикагской конвенции и ее Приложениях, посредством просветительских кампаний и мероприятий по наращиванию потенциала. Эти вопросы будут обсуждаться на периодических совещаниях, проводимых ИКАО (Штаб-квартира и региональные бюро) и региональными органами гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ С

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 16/..: Сотрудничество с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации

Ассамблея,

принимая во внимание, что резолюция A1-10, которая была принята на первой Ассамблее в 1947 году и по-прежнему действует, уполномочивает Совет вступать в соответствующие соглашения с общественными международными организациями, деятельность которых влияет на международную гражданскую авиацию, посредством заключения, когда это практически возможно, неофициальных рабочих договоренностей,

принимая во внимание, что резолюция A27-17, касающаяся взаимоотношений между ИКАО и региональными организациями гражданской авиации, предусматривает обеспечение ИКАО работы и деятельности любых существующих и будущих региональных организаций гражданской авиации и поручает Совету заключать с каждой организацией гражданской авиации соответствующие рабочие соглашения,

принимая во внимание, что в соответствии с этими резолюциями ИКАО разработала различные договоренности о сотрудничестве с региональными органами гражданской авиации,

принимая во внимание, что согласно политике ИКАО в области регионального сотрудничества ИКАО призвана в максимально возможной степени оказывать Договаривающимся государствам помощь, консультативные услуги и любые другие виды поддержки в связи с выполнением ими обязательств, предусмотренных *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО,

принимая во внимание, что ИКАО будет осуществлять свою политику в области регионального сотрудничества посредством тесного взаимодействия с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,

одобряет политику ИКАО в области регионального сотрудничества и рамки регионального сотрудничества;

рекомендует региональным организациям и региональным органам гражданской авиации заключать соответствующие соглашения с ИКАО, руководствуясь политикой и рамками регионального сотрудничества ИКАО;

настоятельно рекомендует государствам оказывать поддержку своим региональным организациям и региональным органам гражданской авиации в заключении соответствующих соглашений с ИКАО;

рекомендует государствам внедрять Стандарты и Рекомендуемую практику Приложений к Конвенции о международной гражданской авиации как на индивидуальной основе, так и в рамках регионального сотрудничества;

рекомендует государствам, не имеющим регионального органа, стремиться к его созданию;

порукает Совету обеспечить, чтобы ИКАО и региональные органы гражданской авиации рекомендовали государствам согласовывать эксплуатационные правила, требования и процедуры, основанные на Стандартах и Рекомендуемой практике;

просит Генерального секретаря реализовать утвержденный Советом план действий в целях улучшения сотрудничества с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации;

просит Генерального секретаря обеспечить тесное взаимодействие между ИКАО и каждым региональным органом гражданской авиации таким образом, чтобы все они придерживались поэтапной и совместной программы мероприятий, что позволяет избежать дублирования работ;

просит Генерального секретаря организовать проведение периодических совещаний между ИКАО и региональными органами гражданской авиации и периодического анализа достигнутого прогресса;

просит Совет представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о реализации политики ИКАО в области регионального сотрудничества и достигнутом прогрессе.