



大会第 37 届会议

执行委员会

议程项目 17：环境保护

联合国不影响气候之举措

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

2007 年 6 月 5 日，联合国（UN）秘书长发起了联合国不影响气候（CNUN）之举措，旨在将联合国系统的碳足迹减至最小，最终使之不影响气候。这一举措，通过附录所示的一份声明，得到了联合国系统行政首长协调理事会（CEB）的核准。联合国系统各级机构，包括联合国秘书处、地区经济委员会、专门机构、各基金和方案正在采取行动，以监测、减少和最终抵消其各自的温室气体（GHG）排放。

国际民航组织总部和各地区办事处，在实施联合国不影响气候之举措方面，都取得了一定的进展，并为联合国不影响气候之举措，提供了大力支持。例如，联合国温室气体清单，就使用了国际民航组织开发的共同方法，来计算公务航空旅行所产生的温室气体排放。由于航空旅行是联合国系统温室气体排放的最大来源（约占所产生的排放量的一半），因此，国际民航组织与参加联合国不影响气候之举措的其它联合国机构之间，开展合作就至关重要。

要求每一联合国组织，制作一份 2011 年—2013 年的减排计划（ERP）。所有减排计划的摘要报告，将提交给 2010 年 12 月举行的缔约方会议第十六次会议。因此，今年拟定和通过一份减排计划，对于国际民航组织而言至关重要，因为，这将给本组织提供一个重要的工具，以实施减少其温室气体排放的战略，并强化内部可持续性管理做法。提高能源效率和采取其它减缓措施所节省的费用，可为联合国不影响气候之举措提供部分资金，但是，由于国际民航组织的减排计划仍在拟定中，国际民航组织未在其 2011 年—2013 年的下一个三年期预算中，划拨任何款项来实施联合国不影响气候之举措。

行动：请大会：

- a) 要求理事会继续与联合国不影响气候之举措合作，在为联合国不影响气候之举措拟定量化航空温室气体排放的方法和工具方面，保持领先地位；和
- b) 要求理事会进一步制定和实施减少温室气体排放、强化内部可持续性管理做法的战略，包括按照联合国的总体政策制定和实施 2011 年—2013 年的减排计划。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 C: 环境保护 — 将全球民用航空对环境的不利影响减至最小。
财务影响:	与联合国不影响气候之举措相关的额外工作, 将由经常方案的预算或通过自愿捐助来负担。
参考文件:	A37-WP/27: 联合国其它机构的发展情况 国际民航组织的环境报告, 第 8 章

1. 引言

1.1 “不影响气候”一词, 用以说明一个实体(组织)在大气温室气体中所占的净份额为零。这涉及由该组织直接控制的各项活动, 例如: 旅行、物品和服务的采购, 以及工作人员的日常活动。对于不影响气候的评估, 要考虑《京都议定书》中所包括的全部温室气体(二氧化碳(CO₂)、甲烷(CH₄)、六氟化硫(SF₆)、一氧化二氮(N₂O)、氢氟碳化物(HFCs)和全氟碳化物(PFCs))。实现不影响气候的做法, 可为改进一个组织的运作方式(例如通过经修改的采购考虑)、提高各项职能的效率(例如通信和会议)和高效地操作设备(例如车队和建筑物)等。不影响气候还承认, 把抵消作为最后手段的一个选择, 以实现温室气体净份额为零的目标。

1.2 2007年6月5日, 世界环境日的当天, 联合国秘书长(UNSG)宣布了他实现联合国各办公室不影响气候和环境可持续性的计划, 以此表明, 联合国系统可以“发挥模范带头作用”来处理气候变化这样的全球挑战。

1.3 2007年10月, 行政首长协调理事会核准了一份关于迈向一个不影响气候的联合国的声明(附录), 其中商定, 联合国机构各基金和方案的最高负责人, 要估算其温室气体排放, 做出努力, 尽可能减少其温室气体足迹, 分析购买碳抵消的费用影响和预算模式, 并最终实现不影响气候。

2. 联合国之内的进展情况

2.1 继行政首长协调理事会的声明后, 联合国秘书长要求环境管理小组(EMG)这一联合国系统范围的协调机构, 带头“绿化”联合国。作为回应, 由联合国环境规划署(UNEP)执行主任主持的环境管理小组, 建立了联合国不影响气候之举措问题管理小组(IMG), 恢复了于2004年成立的可持续采购(SP)问题管理小组。

2.2 在报告关于联合国不影响气候之举措的进展情况时, 环境管理小组在缔约方会议第十五次会议上公布并分发了其第一份报告, 题为“迈向一个不影响气候的联合国: 联合国系统的足迹及为减少其之努力”¹。文件报告, 联合国系统的大部分组织, 已指定不影响气候之联络人(CNFPs), 成立了内部工作队, 以处理其组织内的不影响气候的问题。几个联合国系统的组织在致力于大幅减排, 正在采取措施, 减少其设施和旅行所产生的排放。一些机构正在更新其机构资源管理(ERM)系统, 以纳入能便利收集

¹ 报告全文在国际民航组织网站 http://www.icao.int/icao/en/env/CNUN_report_09.pdf 上有提供。

温室气体数据的特性。2009年，有五个²联合国系统组织，宣布了它们已实现了不影响气候或碳平衡。另外六个³组织，也使具体的高知名度活动实现了不影响气候。一些组织已制定了预算项目来实施联合国不影响气候之战略⁴。

2.3 联合国联合检查组（JIU）在“联合国系统各组织的环境状况”⁵的报告中，向联合国系统各组织的行政首长建议，采用典型的环境管理系统（EMS）的管理作法。报告中还包括了向联合国大会和联合国秘书长提出的、关于报告联合国不影响气候之举措的进展的建议。在起草报告之前，联检组的检查员访问了联合国的各个组织，包括于2009年11月6日，对国际民航组织总部的访问。

3. 国际民航组织之内的进展情况

3.1 国际民航组织在实现不影响气候方面取得了一定的进展，并为整个联合国系统提供了大力支持。这项工作是由环境（ENV）处开展的。自大会上届会议以来的主要成就包括：

- a) 任命了本组织的一名不影响气候之联络人（CNFP）；
- b) 参加了由联合国环境管理小组和问题管理小组安排的会议；
- c) 向理事会更新了关于联合国不影响气候之举措的进展；
- d) 开发了公正和经同行审查的国际民航组织碳排放计算器，定做了其界面，供在联合国范围内使用；
- e) 按照问题管理小组的建议，估算了秘书处的温室气体排放，接受了国际标准（ISO 14064和温室气体议定书）；和
- f) 就气候变化和环境可持续性，开展了外联活动。

3.2 对几乎每个联合国机构而言，航空旅行所产生的排放，是其排放清单中所占比例最大的一项，这说明很有必要对它加以准确的估算。国际民航组织碳排放计算器，可估算航空旅行所产生的二氧化碳排放（CO₂），以供抵消方案使用。计算器所使用的方法，运用了可公开获得的最佳行业数据，以虑及各项因素，例如：机型、航线特定数据、旅客载运比和所承运的货物等。国际民航组织向40个联合国机构提供了培训，介绍如何使用计算器专门定制的界面。

3.3 2009年4月，环境管理小组核准了把国际民航组织的碳排放计算器作为正式工具，计算航空旅行所产生二氧化碳排放。这项核准对国际民航组织和整个联合国而言，至关重要，因为，这确认了国际民航组织作为民用航空专门机构的领导作用；而对联合国系统而言，这提供了一个手段，以一致的方式，生成航空旅行的排放清单。

² 全球环境基金（GEF）、巴塞尔公约秘书处（SBC）、生物多样性公约秘书处（SCBD）、联合国环境规划署（UNEP）、国际金融公司（IFC）、世界银行集团。

³ 联合国粮食和农业组织（FAO）、国际劳工组织（ILO）、联合国开发计划署（UNDP）、联合国欧洲经济委员会（UNECE）、联合国（UN）/国际减少灾害战略（ISDR）、联合国秘书处。

⁴ 联合国不影响气候之战略，可在国际民航组织网站上 <http://www.icao.int/icao/en/env/UNClimateNeutralStrategy.pdf> 查阅。

⁵ JIU/REP/2010/1号联检组报告，可在国际民航组织网站上 <http://www.icao.int/icao/en/env/UN-JointInspectionUnit-Rep2010-1.pdf> 查阅。

3.4 由于联合国各组织在继续规划其未来的排放清单，并在探索最佳技术解决办法，以便利制作其温室气体排放的年度报告，不影响气候问题管理小组向成员组织建议，把国际民航组织的碳排放计算器直接融入到其旅行预订系统中，一些联合国机构已朝这一方向迈出了重要步骤。这一融合，将使得这些机构能在预订其旅行时记录碳足迹，藉此改进数据收集和报告进程。

3.5 政府间气候变化专门委员会（IPCC）的《航空和全球大气》特别报告及《第四份评估报告》指出，航空通过除二氧化碳之外的排放，对气候产生了影响。鉴于对此种气候变化效应缺乏科学共识，也缺乏用于计入这些排放的时间跨度、或衡量尺度的政策，环境管理小组暂时决定，仅考虑航空的二氧化碳排放。环境管理小组鼓励国际民航组织和环境署召集一次专家会议，将此作为一个优先事项，审议一个合适的衡量尺度，来计入航空的所有温室气体效应。一旦确定之后，必将在进一步开发国际民航组织碳排放计算器时，对此加以考虑。

4. 近期的步骤

4.1 继行政首长协调理事会声明后，不影响气候问题管理小组同意，每一联合国组织要制做一份 2011 年 — 2013 年的减排计划，所有减排计划的摘要报告，将提交给 2010 年 12 月举行的缔约方会议第十六次会议。

4.2 由于拟定减排计划的工作，涉及到国际民航组织运行的各个方面（例如：基础设施的改进、工作人员政策、旅行和录像会议的使用、可持续的采购、工作人员的培训和通信等），已在国际民航组织之内组建了一个碳平衡工作队，由国际民航组织各办公室的代表组成。这一工作队的成员，将与环境处协调，为拟定国际民航组织的减排计划作出贡献。

4.3 国际民航组织在致力于不断改进其碳排放计算器。秘书处将与环境管理小组的成员密切携手，了解其需求，确保在整个联合国系统生成准确和完整的二氧化碳排放清单。此外，国际民航组织还将采用过渡到更详细的航空器性能模型，推算数据来源，并最终过渡到融合经衡量的油耗信息的方法，继续改进计算器的精确度。

5. 结论

5.1 国际民航组织的减排计划仍在拟定中；在 2001 年—2013 年的下一个三年期预算中，没有为减少、或抵消其内部二氧化碳排放做出任何概算或拨款。预期提高能源效率和采用其它减缓措施所节省的费用，可产生部分必要的财务资源，在国际民航组织之内实施联合国不影响气候之举措。其余费用的供资问题，将需要由理事会进一步讨论。

5.2 国际民航组织将通过以下办法，从减少其碳足迹及改进其运行的可持续性中获益：降低其遭到能源费用增长和未来碳价格上扬、监管趋紧等风险；改善业务运行的管理、控制和效绩；减轻对环境的影响。此外，国际民航组织“绿化”其活动所取得的成绩，可用来表明本组织能够“发挥模范带头作用”，可加强其关于环境问题的谈判立场。

附录

CEB/2007/2 号文件 — 附件 II

联合国系统行政首长协调理事会（CEB）的声明

迈向一个不影响气候的联合国

注意到由环境管理小组拟定的《实现不影响气候的联合国的战略》的报告；

意识到有必要由我们扩大工作的涉及面，将可持续发展的各项原则融入到我们的日常工作和活动中；

认识到“发挥模范带头作用”将有利于强化联合国的能力，以更好地支持发展中国家——这些国家对于气候变化最为脆弱；

赞扬在通过这一共同作法之前就已采取行动来抵消其排放的各方所作的努力；和

注意到通过提高能源效率和采取其他减缓措施能给联合国节省大笔费用，

我们，联合国各机构、基金和方案的首长谨此承诺，将使我们各自组织在总部和联合国中心的设施运作和旅行迈向不影响气候。

在 2009 年年底之前我们将尤其做到：

- 按照接受的国际标准估算我们的温室气体排放；
- 作出努力以尽量减少我们的温室气体排放；和
- 分析费用影响和探讨预算模式——包括在必要时与理事机构磋商——以便用于购买碳抵消，并最终实现不影响气候。

我们作出这一承诺，以期在今后将予设定的日期实现不影响气候的目标，为此，将首先减少排放，随后通过从清洁发展机制（CDM）购买抵消额度来抵消其余的部分，并要满足额外性、透明性和核查以及促进发展中国家可持续发展的严格的国际标准。

我们支持进一步制定和实施一项联合国系统范围的实现不影响气候的战略；以便监测我们的集体努力；并报告进展和所遇到的困难。

—完—

⁶ 法文译文已由行政首长协调理事会（CEB）提供。