



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды

**КЛИМАТИЧЕСКИ-НЕЙТРАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

5 июня 2007 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) выдвинул климатически-нейтральную инициативу ООН (КНИООН), которая направлена на сведение к минимуму объемов выбросов углерода, связанных с деятельностью системы Организации Объединенных Наций, и превращение ее в конечном итоге в климатически-нейтральную организацию. Эту инициативу поддержал Координационный совет руководителей системы ООН (КСР), приняв заявление, которое приводится в добавлении. Разнообразные учреждения системы ООН, включая Секретариат ООН, региональные экономические комиссии, специализированные учреждения, фонды и программы, проводят работу по мониторингу, уменьшению и в конечном итоге прекращению эмиссии парниковых газов (ПГ).

ИКАО добилась определенного прогресса в деле реализации климатически-нейтральной инициативы ООН как в Штаб-квартире, так и в региональных бюро, и оказывает значительную поддержку этой инициативе. Например, при составлении кадастра ПГ ООН используется общая методика, разработанная ИКАО для расчета эмиссии ПГ в результате использования воздушного транспорта для официальных командировок. Поскольку использование воздушного транспорта является самым крупным источником эмиссии ПГ в результате деятельности системы ООН (примерно половина выбросов), сотрудничество между ИКАО и другими организациями ООН в рамках климатически-нейтральной инициативы ООН играет принципиально важную роль.

Каждой организации системы ООН предложено подготовить план сокращения эмиссии (ПСЭ) на 2011-2013 гг. Сводный доклад по всем ПСЭ будет представлен на совещании COP16 в декабре 2010 года. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы ИКАО подготовила и приняла ПСЭ в этом году, так как этот план станет для Организации эффективным средством осуществления стратегии сокращения эмиссии ПГ и совершенствования практики управления устойчивым развитием. Мероприятия в рамках климатически-нейтральной инициативы ООН могут частично финансироваться за счет экономии в результате энергосбережения и других мер сокращения затрат, однако план ПСЭ в ИКАО только разрабатывается, и поэтому ассигнований на реализацию этой инициативы ООН в бюджете на трехлетие 2011-2013 гг. не предусмотрено.

<p>Действия: Ассамблее предлагается:</p> <p>а) просить Совет продолжать сотрудничество в деле реализации климатически-нейтральной инициативы ООН и играть ведущую роль в разработке методов и средств для количественной оценки эмиссии создаваемых авиацией ПГ в рамках климатически-нейтральной инициативы Организация Объединенных Наций, и</p> <p>б) просить Совет продолжать разработку и реализацию стратегии сокращения эмиссии ПГ и совершенствования практики управления устойчивым развитием, включая ПСЭ на 2011–2013 гг., в соответствии с общей политикой ООН.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью С <i>"Охрана окружающей среды. Сводить к минимуму неблагоприятное воздействие гражданской авиации на окружающую среду во всем мире"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительная работа, связанная с климатически-нейтральной инициативой ООН, будет осуществляться за счет бюджета Регулярной программы или посредством добровольных взносов
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/27, <i>Работа, проводимая другими учреждениями Организации Объединенных Наций</i> Доклад об экологической деятельности ИКАО, глава 8

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Термин "климатическая нейтральность" используется для обозначения учреждения (организации) с нулевым чистым уровнем выброса ПГ в атмосферу. Речь идет о деятельности, непосредственно контролируемой организацией, – например, поездки, закупка товаров и услуг и повседневная работа персонала. При оценке аспекта климатической нейтральности учитывается по возможности полный набор ПГ, включенный в Киотский протокол (CO₂, CH₄, SF₆, N₂O, ГФУ и ПФУ). Климатическая нейтральность может быть достигнута за счет улучшения методов работы организации (например, путем изменения подходов к закупочной деятельности), повышения эффективности работы (например, в сфере коммуникаций и совещаний) и использования оборудования (например, автомобильный парк и эксплуатация зданий). В рамках климатически-нейтральной инициативы в качестве крайней меры для достижения нулевого уровня выброса ПГ также признаются компенсационные меры.

1.2 5 июня 2007 года на праздновании Всемирного дня окружающей среды Генеральный секретарь ООН (ГС ООН) объявил о своих планах превращения учреждений ООН в климатически-нейтральные и экологически устойчивые с целью продемонстрировать, что система ООН может подавать "личный пример" в решении таких глобальных проблем, как изменение климата.

1.3 В октябре 2007 года КСР принял заявление (добавление) о переходе к климатически-нейтральной ООН, в котором главы учреждений, фондов и программ ООН согласились провести оценку эмиссии ПГ, создаваемой их учреждениями, проводить работу по сокращению объемов выбросов ПГ, насколько это возможно, и проанализировать финансовые и бюджетные последствия закупок компенсационных кредитов на выбросы углерода с целью достижения в конечном итоге климатической нейтральности.

2. РАБОТА В РАМКАХ ООН

2.1 После принятия КСР этого заявления ГС ООН предложил Группе по рациональному природопользованию (ГРП) – общесистемному координирующему органу ООН – играть ведущую роль в превращении ООН в "зеленую" организацию. В ответ на это обращение ГРП, работу которой возглавляет исполнительный директор ЮНЭП, создала группу по организации решения проблем (IMG), связанных с климатически-нейтральной инициативой ООН, и возобновила работу IMG по устойчивым закупкам (SP), созданной в 2004 году.

2.2 Информирова о ходе работы по реализации климатически-нейтральной инициативы ООН, ГРП опубликовала и распространила к совещанию COP15 свой первый доклад "Направления климатически-нейтральной работы ООН: влияние системы ООН на экологию и усилия по его уменьшению"¹. Этот документ отмечает, что в большинстве организаций системы ООН назначены координаторы по климатически-нейтральной инициативе и созданы специальные группы для рассмотрения вопросов климатической нейтральности в соответствующих организациях. Несколько организаций системы ООН приняли обязательство по устойчивому снижению эмиссии и вводят меры для сокращения выбросов в результате их работы и поездок. В ряде учреждений проводится модернизация корпоративных систем управления ресурсами (КСУР) за счет включения функции, облегчающей сбор данных о ПГ. В 2009 году пять² организаций системы ООН объявили себя климатически-нейтральными или углеродо-нейтральными. Еще шесть³ организаций провозгласили проводимые ими мероприятия высокого уровня климатически-нейтральными. Несколько организаций предусмотрели бюджетные ассигнования на реализацию стратегии климатически-нейтральной инициативы ООН⁴.

2.3 В докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ) ООН "Экологический профиль организаций системы Организации Объединенных Наций" исполнительным главам организаций системы ООН рекомендуется ввести управленческую практику, характерную для систем рационального природопользования (СРП)⁵. Документ также содержит конкретные рекомендации в адрес Генеральной ассамблеи ООН и предлагает ГС ООН представить отчет о ходе работы по реализации климатически-нейтральной инициативы ООН. В ходе подготовки упомянутого доклада инспекторы ОИГ посетили различные организации ООН, включая Штаб-квартиру ИКАО (6 ноября 2009 года).

3. РАБОТА В ИКАО

3.1 ИКАО добилась определенных успехов в достижении климатической нейтральности и оказывает значительную поддержку этой деятельности в рамках системы ООН. Эта работа проводится Отделом окружающей среды (ENV). Основные результаты за период после предыдущей сессии Ассамблеи включают:

- а) назначение координатора по климатически-нейтральной инициативе (CNFP) в Организации;

¹ Полный текст доклада размещен на веб-сайте ИКАО по адресу: http://www.icao.int/icao/en/env/CNUN_report_09.pdf.

² ГЭФ, СВС, SCBD, ЮНЭП, IFC, Группа Всемирного банка.

³ ФАО, МОТ, ПРООН, ЕЭК ООН, ООН/МСУОСБ, Секретариат ООН.

⁴ Со стратегией превращения ООН в климатически-нейтральную организацию можно ознакомиться на веб-сайте ИКАО по адресу: <http://www.icao.int/icao/en/env/UNClimateNeutralStrategy.pdf>.

⁵ Доклад IJU/REP/2010/1 размещен на веб-сайте ИКАО по адресу: <http://www.icao.int/icao/en/env/UN-JointInspectionUnit-Rep2010-1.pdf>.

- b) участие в совещаниях, проводимых по линии ГРП ООН и IMG;
- c) информирование Совета о ходе реализации климатически-нейтральной инициативы ООН;
- d) разработку объективного и прошедшего экспертную оценку метода расчета эмиссии углерода в результате деятельности ИКАО и обеспечение его интерфейса для использования в рамках всей системы ООН;
- e) оценку эмиссии ПГ в результате деятельности Секретариата в соответствии с рекомендациями IMG и общепризнанными международными стандартами (ISO 14064 и Протокол по парниковым газам); и
- f) проведение информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам изменения климата и экологической устойчивости.

3.2 Почти во всех организациях системы ООН крупнейшим источником выбросов в их кадастрах является эмиссия в результате воздушных путешествий, что подчеркивает необходимость их точной оценки. Разработанный ИКАО вычислитель для расчета эмиссии углерода оценивает выбросы двуокиси углерода (CO₂) в результате воздушных путешествий для использования в программе их сокращения. При разработке этой методики использовался широкий диапазон общедоступных отраслевых данных и учитывались такие разнообразные факторы, как типы воздушных судов, данные по конкретным маршрутам, коэффициенты пассажирской загрузки и виды перевозимых грузов. ИКАО провела подготовку для сотрудников 40 учреждений ООН по вопросам использования специфических форм интерфейса с вычислителем.

3.3 В апреле 2009 года ГРП одобрил использование разработанного ИКАО вычислителя выбросов углерода в качестве официального инструмента расчета эмиссии CO₂ в результате воздушных путешествий. Эта поддержка чрезвычайно важна для ИКАО и ООН в целом, так как была вновь подтверждена лидирующая роль ИКАО как специализированного учреждения по вопросам гражданской авиации, а система ООН получила методику единообразного составления кадастров эмиссии в результате воздушных путешествий.

3.4 Организации системы ООН продолжают выработку планов для будущих кадастров эмиссии, изыскивая оптимальные технические решения для подготовки ежегодных докладов о своей эмиссии ПГ; IMG по вопросам климатически-нейтральной инициативы предлагает членским организациям прямо интегрировать разработанный ИКАО вычислитель эмиссии углерода в свои системы бронирования поездок, причем некоторые организации ООН уже сделали конкретные шаги в этом направлении. Такая интеграция даст возможность организациям фиксировать показатель выбросов углерода на этапе бронирования поездок, что позволит улучшить процесс сбора и представления данных.

3.5 В специальном докладе МГЭИК *"Авиация и глобальная атмосфера"* и *"Четвертом докладе по оценке"* отмечается, что эмиссии CO₂ являются не единственным источником воздействия авиации на климат. Учитывая отсутствие консенсуса в научных кругах относительно такого воздействия на изменение климата и отсутствие политики в области временных рамок или системы показателей для использования при расчете такой эмиссии, ГРП приняла промежуточное решение учитывать в отношении авиации только выбросы CO₂. ГРП призвала ИКАО и ЮНЕП в приоритетном порядке провести встречу экспертов для рассмотрения надлежащей системы

показателей для учета всех видов воздействия парниковых газов в результате деятельности авиации. Результаты этой работы необходимо будет учесть при дальнейшем совершенствовании вычислителя выбросов углерода ИКАО.

4. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ НА БЛИЖНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

4.1 После принятия КСР своего заявления группа IMG по климатически-нейтральной инициативе решила, что каждой организации системы ООН следует подготовить и обнародовать собственный план сокращения эмиссии (ПСЭ) на 2011-2013 гг., а сводный доклад будет представлен на совещании COP16 в декабре 2010 года.

4.2 Поскольку подготовка ПСЭ затрагивает различные аспекты деятельности ИКАО (например, совершенствование инфраструктуры, политика в области персонала, поездки и использование видеоконференций, устойчивая закупочная деятельность, обучение персонала и коммуникации), в ИКАО создана целевая группа по вопросам углеродной нейтральности, в состав которой вошли представители различных подразделений ИКАО. Члены этой целевой группы в координации с Отделом ENV будут участвовать в подготовке ПСЭ для ИКАО.

4.3 ИКАО намерена продолжать работать над совершенствованием вычислителя объема выбросов углерода. Секретариат будет тесно сотрудничать с членами ГРП для выяснения их потребностей с целью обеспечить получение точного и полного кадастра эмиссии CO₂ в результате авиационной деятельности для использования в рамках системы ООН. Кроме того, ИКАО продолжит работу над повышением надежности своего вычислителя за счет перехода к более детальным источникам данных моделирования характеристик воздушных судов, имея в виду в конечном итоге интеграцию с результатами измерений потребления топлива.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Работа над ПСЭ в ИКАО продолжается, и в бюджет на трехлетний период 2011–2013 гг. пока не заложены сметные оценки или ассигнования на сокращение эмиссии CO₂ в результате деятельности Организации или компенсационные меры. Ожидается, что частично потребности в финансовых ресурсах для реализации климатически-нейтральной инициативы ООН в ИКАО могут быть получены за счет повышения энергоэффективности и других мер экономии. Вопрос финансирования остальных расходов необходимо более подробно рассмотреть в Совете.

5.2 ИКАО получит преимущества в результате уменьшения своего "углеродного следа" и повышения стабильности в работе за счет снижения зависимости от повышения цен на энергоносители и методов регулирования, улучшения управления, контроля и качества выполняемой работы и ослабления воздействия на окружающую среду. Кроме того, успехи в превращении ИКАО в "зеленую организацию" наглядно продемонстрируют, что Организация может подавать "личный пример", что усилит ее позиции в вопросах охраны окружающей среды.

ДОБАВЛЕНИЕ

СЕВ/2007/2. ПРИЛОЖЕНИЕ II

Заявление Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций

Достижение климатически-нейтральной ООН

Приняв к сведению доклад "Стратегия достижения климатически-нейтральной Организации Объединенных Наций", подготовленный Группой по рациональному природопользованию,

сознавая необходимость более широкой интеграции принципов устойчивого развития в нашей повседневной деятельности и работе,

признавая, что, подавая "личный пример", мы поможем ООН более эффективно поддерживать развивающиеся страны, которые наиболее подвержены воздействию изменения климата,

высоко оценивая действия тех, кто уже выступил с инициативой по сокращению своих выбросов еще до принятия настоящего общего подхода, и

отмечая возможность достижения значительной экономии расходов для ООН в результате повышения энергоэффективности и других мер экономии,

мы, руководители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, настоящим *обязуемся* продвигать наши организации по пути достижения климатической нейтральности в штаб-квартирах и центрах ООН в сферах производственной деятельности и поездок.

В частности, до конца 2009 года мы:

- проведем оценку эмиссии парниковых газов в соответствии с принятыми международными стандартами;
- примем меры к максимально возможному сокращению эмиссии парниковых газов; и
- проведем анализ финансово-бюджетных последствий – включая, при необходимости, проведение консультаций с руководящими органами – закупки компенсационных кредитов для достижения в конечном итоге климатической нейтральности.

Мы берем это обязательство для достижения цели климатической нейтральности к дате, которая будет установлена в будущем, путем сокращения эмиссии на первом этапе и последующей компенсации путем приобретения компенсационных кредитов через механизм МЧР, отвечающий высоким международным критериям дополненности, транспарентности и верификации и способствующий устойчивому развитию в развивающихся странах.

Мы поддерживаем дальнейшую разработку и внедрение общесистемной стратегии ООН по достижению целей климатической нейтральности, осуществлению контроля за нашими коллективными усилиями и представлению докладов о ходе работы и возникших трудностях.

— КОНЕЦ —

⁶ Перевод на французский язык представлен Координационным советом руководителей (КСР).