



大会第 37 届会议
执行委员会

议程项目 15: 实施支助和发展 (ISD)

实施支助和发展 —— 保安方案 (ISD — 保安)

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要	
<p>本文件根据国际民航组织综合航空保安战略 (ICASS)，提出了一项关于协调一致的航空保安援助的新战略，并概述了在规划、实施和跟进为各国提供的航空保安援助方面采取的步骤。</p> <p>行动： 请大会批准关于协调一致的航空保安援助的新战略。</p>	
战略目标:	本工作文件涉及战略目标 B — 保安
财务影响:	本文件中所提及的活动，将在 2011 年 — 2013 年方案预算可用的、和/或来自预算外捐款的资源内进行。
参考文件:	A37-WP/18 号文件 — 国际民航组织综合航空保安战略 (ICASS) — 2011 年至 2016 年的战略行动计划 A37-WP/32 号文件 — 普遍保安审计计划 (USAP)

1. 引言

1.1 理事会在其第 189 届会议上，核准了国际民航组织综合航空保安战略（ICASS）— 2011 年至 2016 年的战略行动计划。国际民航组织综合航空保安战略，由七个战略重点方面组成，其中之一题为：促进全球遵循和建立各国可持续的航空保安监督能力。实施支助和发展——保安方案（ISD — 保安）认为该重点方面与该方案关联最紧，因此提出了一项关于协调一致的航空保安援助的新战略。

2. 长期愿景和目标

2.1 普遍保安审计计划（USAP）第二轮审计的结果表明，总体来讲，各国有效履行质量控制责任的情况处于最低水平，保安关切的解决，人员素质与培训，以及技术指导、手段和重要保安信息的提供等也是令人关注的方面。

2.2 尽管已经通过国际民航组织的各项援助活动，部分地实现了援助目标，但各国在履行其航空保安责任方面仍然遇到困难。因此，根据国际民航组织综合航空保安战略，援助应该集中在以下方面：

- a) 促进**能力建设**，重点放在纠正保安缺陷的可持续解决方案上；
- b) 通过将要进行的旨在达到所设定之具体目标而组织各种讲习班、研讨会、专题讨论会和会议，增强**保安意识**；和
- c) 通过利用现有的航空保安培训中心（ASTC）网络和扩大国际民航组织的咨询作用，为各国提供有重点的和专业化的航空保安咨询来**加强培训和咨询服务**。

2.3 由于认识到，应该以协调统一的方式提供援助，同时为了使 ISD — 保安方案实现其长期愿景的各项目标，ISD — 保安方案将：

- a) 强调根据优先事项清单纠正关键的航空保安缺陷，主要包括存在悬而未决的重大保安关切的国家和已送交审计结果委员会（ARRB）的其他国家；
- b) 促进地区举措，如航空保安合作方案（CASPs）和地区航空保安小组（RASTs）以实施长期能力建设项目；和
- c) 加强与合作伙伴如捐助国和其他国际实体的协调与合作，以帮助各国家实施附件 17 的规定。

3. 实施援助的过程

3.1 本文件建议开展一些可能涉及 ISD — 保安方案的活动，如以下各段所示。

3.2 直接援助

3.2.1 一旦确定某一国家应得到优先援助，便需要由总部或地区办事处组织一次国际民航组织高级

别访问。访问的主要目的是，为实施援助项目确定国家承诺、调动政治意愿和促进国家行动。随后应该开展以下活动：

- a) 在考虑到普遍保安审计计划审计/后续报告、纠正行动计划和其他现有信息的情况下，进行需求分析，以确定所需援助的程度和类型；
- b) 根据纠正行动优先清单拟定该国应采纳的项目建议。这些建议将包括一套可管控的行动，目的在于弥补现存缺陷与目标结果之间的差距；和
- c) 确定潜在伙伴/捐助方，包括该地区的可用资源，以调动对援助活动的支助。

3.3 促进地区性伙伴关系和举措

3.3.1 必须也通过地区或次地区协调一致的做法提供援助，以便共同改善该地区的保安和帮助各国遵守附件 17 的规定。此外，地区/次地区航空保安做法将有助于确定地区令人关切的方面，拟定基于地区的最佳做法和增强相关的技术意识。为此，国际民航组织正在促进实施航空保安合作方案或类似安排，目的在于建立一个常设地区/次地区航空保安结构或实体，以便为该地区/次地区的国家提供航空保安方面的咨询、援助和培训，并促进各航空保安当局之间在航空保安事项上的持续合作。

3.3.2 国际民航组织还在推行地区航空保安小组概念，这些小组将由国际民航组织工作人员和地区专家组成，以提供上文第 3.2.1 段中详述的直接援助。地区专家将由各国指定以担任地区航空保安小组的成员，像普遍保安审计计划审计小组一样实施援助项目/任务。预计地区航空保安小组可能向来自业界、地区组织和其他地区国家的专家开放。

3.4 加强国际民航组织提供援助的能力

3.4.1 为了加强国际民航组织提供援助的能力，本组织将启动有关活动，以促进和协调技术援助的提供，并提供关于航空保安援助项目和活动的信息。

3.4.2 ISD—保安方案将参与开展质量保障活动，以核实是否在提供适当类型的援助，并确保所提供援助的质量。这些活动将在每一援助阶段结束时和整个项目完成时进行。质量保障的例子包括通过对技术信息、项目文件、培训结果或在适用情况下对援助的后续任务实行内部审查来进行核实。此外，在援助项目完成时，将向该国发送一份调查表供其填写，以收集关于所接受的援助实施情况的信息。

3.4.3 被送交审计结果审查委员会的成员，可能也需要在实施附件 17 的标准和建议措施 (SARPs) 方面得到援助。在这方面，非优先援助将根据具体情况予以考虑，可以视可获得的资源情况，以成本回收的方式予以提供。此种请求也可以经过与提出请求的国家协商后，告知捐助国，以确定能够提供所需援助的国家和组织。

4. 航空保安培训中心 (ASTC) 网络和航空保安培训方案

4.1 航空保安培训中心网络，继续在世界范围的航空保安培训中，发挥着不可缺少的作用，国际民航组织致力于监督和促进航空保安培训中心网络的发展，用以质量为导向的标准来确保保持标准，在培

训领域实现合作。如此一来，ISD — 保安方案将继续确保，要在整个航空保安培训中心网络上，安排和提供适当的培训课程和讲习班，使各国能受益于此类援助。该网络由全球 19 个航空保安培训中心组成，它们分别位于阿根廷、比利时、中国（2 个）、厄瓜多尔、法国、约旦、肯尼亚、马来西亚、摩洛哥、新西兰、南非共和国、俄罗斯联邦、塞内加尔、特立尼达和多巴哥、乌克兰（2 个）、阿拉伯联合酋长国和美国。各航空保安培训中心的培训，都是由经认证的航空保安教员提供的。

4.2 除了八个现有的航空保安培训成套材料外，还在以《保护民用航空免遭非法干扰行为的保安手册》（Doc 8973 号文件）为基础，继续编制新的培训材料。还有，也在根据对普遍保安审计计划之审计结果的分析，继续编制讲习班和培训课程的内容。

5. 结论

5.1 ISD — 保安方案，规定了旨在使各国能够遵守与保安相关之标准和建议措施的关键要素。组织国际民航组织高级别的访问、进行需求分析和协调地区伙伴关系、开展项目实施、评估技术援助和后续活动，以及提供培训和咨询服务等各项举措，目的都是要确保高效、协调地为存在严重保安缺陷的国家提供援助。