

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 37-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 38 повестки дня. Сотрудничество между гражданскими и военными органами****СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ГРАЖДАНСКИМИ И ВОЕННЫМИ ОРГАНАМИ.
СОДЕЙСТВИЕ ОПТИМАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ
ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе излагаются итоги Форума по сотрудничеству между гражданскими и военными органами, посвященного глобальной организации воздушного движения, который состоялся в Монреале с 19 по 21 октября 2009 года и описание которого приводится также в письме государствам AN 13/60-10/8.

Указанный Форум обсудил вопросы, связанные с улучшением сотрудничества и координации действий между гражданскими и военными органами для достижения оптимального использования воздушного пространства всеми пользователями в целях эффективного удовлетворения эксплуатационных требований в области авиаперевозок, национальной обороны и экологической устойчивости. В этом отношении важными элементами представляются хорошие взаимоотношения и доверие между гражданскими и военными полномочными органами.

Было признано, что документ Дос 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации" применяется только к гражданским воздушным судам и неприменим к государственным воздушным судам (см. статью 3 а)), однако Форум также отметил, что ИКАО может играть основную роль в повышении уровня сотрудничества и координации между гражданскими и военными полномочными органами, используя свои глобальные и региональные механизмы.

Действия: Ассамблее предлагается принять к сведению отчет о Форуме по сотрудничеству между гражданскими и военными органами, посвященном глобальной организации воздушного движения (Монреаль, 19–21 октября 2009 г.).

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий документ связан с реализацией стратегических целей А, В, D и E, обеспечивая обновление и усиление политических механизмов, используемых ИКАО в области аэронавигации
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы для осуществления деятельности, о которой говорится в настоящем документе, в предлагаемом бюджете на 2011–2013 гг. предусмотрены
<i>Справочный материал</i>	Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)</i> Краткий отчет о Форуме по сотрудничеству между гражданскими и военными органами, посвященном глобальной организации воздушного движения, http://www.icao.int/GATM-CIV/MIL/

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С 19 по 21 октября 2009 года совместно с Европейской организацией по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Организацией Североатлантического договора (НАТО) и при поддержке Ассоциации управления воздушным движением (АТСА) и Ассоциации UVS International был проведен Форум по сотрудничеству между гражданскими и военными органами, посвященный глобальной организации воздушного движения.

1.2 В работе Форума приняли участие более 400 представителей, которые обсудили вопросы, связанные с налаживанием и улучшением сотрудничества и координации действий между гражданскими и военными органами и содействием оптимальному использованию воздушного пространства всеми пользователями в целях эффективного удовлетворения эксплуатационных потребностей в области авиaperевозок, национальной обороны и экологической стабильности.

1.3 На Форуме было подчеркнуто, что гибкое и эффективное использование воздушного пространства при выполнении как гражданских, так и военных операций, выгодно с точки зрения эффективности полетов воздушных судов и охраны окружающей среды. Одним из ключевых условий повышения эффективности использования воздушного пространства без снижения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности является принятие гражданскими и военными полномочными органами обязательств по улучшению сотрудничества и координации. Важнейшими элементами в этом контексте являются хорошие отношения и доверие.

2. ИТОГИ ФОРУМА

2.1 В большинстве регионов ИКАО достигнут значительный прогресс в организации воздушного пространства и сотрудничестве между гражданскими и военными органами. Вместе с тем была отмечена необходимость улучшения сотрудничества между гражданскими и военными полномочными органами, а также поставщиками аэронавигационного обслуживания. В целях содействия развитию сотрудничества представителям военных органов следует участвовать в совещаниях, семинарах и других соответствующих мероприятиях ИКАО в качестве членов делегаций государств.

2.2 Ниже приводятся краткие итоги Форума:

- a) мир и стабильность – неперенные условия социально-экономического развития;
- b) взаимное доверие и уверенность друг в друге – главные требования к сотрудничеству между гражданскими и военными полномочными органами;
- c) безопасность полетов, авиационная безопасность и эффективность – общие ценности гражданской и военной авиации;

- d) эффективность гражданской авиации означает повышение пропускной способности, уменьшение числа задержек, сокращение затрат, потребления топлива и объемов эмиссии;
- e) сотрудничество между гражданскими и военными органами необходимо на национальном, региональном и международном уровнях;
- f) воздушное пространство – непрерывный и общий ограниченный ресурс всех гражданских и военных пользователей;
- g) полное знание и применение принципов гибкого использования воздушного пространства создают хорошую общую основу для глобальной координации ОрВД между гражданскими и военными органами;
- h) интероперабельность гражданских и военных органов необходима всем пользователям для оптимального безопасного и эффективного использования воздушного пространства, и пробелы должны надлежащим образом устраняться всем авиационным сообществом;
- i) со стороны гражданских и военных органов необходим всеобъемлющий глобальный подход к обеспечению авиационной безопасности и контроля авиационных инцидентов. Предпринимаемый подход должен базироваться на накопленном позитивном опыте с потенциалом для дальнейшего совершенствования;
- j) успешное сотрудничество предполагает коммуникацию, обучение, взаимоотношения и доверие.

2.3 *"Конвенция о международной гражданской авиации"* (Doc 7300) применяется только к гражданским воздушным судам и неприменима к государственным воздушным судам (см. статью 3 а)). Однако ИКАО может играть ключевую роль в повышении уровня сотрудничества и координации между гражданскими и военными полномочными органами и служить международной платформой, способствующей этой задаче. ИКАО может также использовать свою глобальную и региональную структуру для сближения гражданских и военных полномочных органов, повышения осведомленности государств о выгоде сотрудничества и координации между гражданскими и военными органами и упрощения использования действующих механизмов там, где они существуют.

3. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ ГРАЖДАНСКИХ И ВОЕННЫХ ОРГАНОВ

3.1 Форум высказал точку зрения о том, что ИКАО, государства, военные полномочные органы и партнеры по Форуму должны сотрудничать в целях получения взаимных выгод и предпринять следующие шаги:

- a) использовать ИКАО в качестве открытого форума для обсуждения вопросов сотрудничества и взаимодействия между гражданскими и военными органами и для обмена информацией о передовой практике;

- b) разработать руководство ИКАО по сотрудничеству между гражданскими и военными органами;
- c) совместно работать в целях обеспечения безопасного и эффективного применения беспилотных авиационных систем в необословленном воздушном пространстве;
- d) совместно работать над решением вопросов безопасности ОрВД;
- e) рассмотреть вопросы сотрудничества между гражданскими и военными органами на 37-й сессии Ассамблеи, с тем чтобы импульс, полученный на этом Форуме, усилился на высоких уровнях государственных администраций и международных организаций и внести поправку в добавление О *"Координация воздушного движения гражданской и военной авиации"* резолюции А36-13 Ассамблеи (см. А37-WP/xx) в целях усиления обязательства государств улучшать сотрудничество между гражданскими и военными полномочными органами;
- f) региональные директора ИКАО будут содействовать дальнейшему укреплению сотрудничества между гражданскими и военными органами посредством групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG), и все партнеры по сотрудничеству между гражданскими и военными органами будут взаимодействовать в целях обеспечения деятельности гражданских и военных органов на региональном уровне;
- g) в соответствующее время ИКАО проведет совместно со своими партнерами 2-й глобальный форум для оценки прогресса в сфере сотрудничества между гражданскими и военными органами.

4. ВЫВОДЫ

4.1 ИКАО и ее партнеры по Форуму могут много сделать для достижения успеха в сфере сотрудничества между гражданскими и военными органами. Государственные администрации, работая в тесном контакте с поставщиками аэронавигационного обслуживания и военными полномочными органами, должны предпринять действия, направленные на проявление политической воли, разработать институциональные механизмы, свести вместе гражданские и военные полномочные органы на национальном уровне, определить требуемые рабочие характеристики, разработать практические и оперативные меры и, наконец, внести необходимые изменения для реализации этой задачи.