



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 37-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 34 повестки дня. Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO)

**УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ
НА ОСНОВЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ
НЕДОСТАТКОВ, СВЯЗАННЫХ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В соответствии с резолюцией A36-3 Ассамблеи *"Программа поддержки внедрения и развития (ПВР). Безопасность полетов"* была предоставлена помощь ряду государств, о которых была передана информация Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРПП). К будущей деятельности относится пропаганда региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), являющихся эффективным средством укрепления возможностей государств в области контроля за обеспечением безопасности полетов.

Хотя ИКАО считает, что RSOO предоставляют эффективные средства для повышения уровня регионального сотрудничества, с помощью которого государства того же самого субрегиона или региона могут объединить свои ресурсы для усиления контроля за безопасностью полетов, тем не менее ИКАО также изучит и обеспечит разработку альтернативных решений в тех случаях, когда развитие RSOO представляется невозможным. К таким альтернативам может относиться создание других субрегиональных или региональных механизмов или применение двусторонних соглашений. Вместо резолюций A36-2 *"Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов"* и A36-3 предлагается подготовить новую резолюцию, в которой будут объединены их элементы.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) призвать государства к оказанию поддержки Программы ПВР "Безопасность полетов", в особенности в связи с оказанием помощи в деле пропаганды, создания и управления организациями RSOO;
- b) рассмотреть предлагаемые изменения и принять приводимую в добавлении резолюцию по региональному сотрудничеству и оказанию помощи по устранению недостатков, связанных с безопасностью полетов, заменяющую резолюции A36-2 и A36-3.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ относится к стратегической цели А, направленной на оказание помощи государствам в устранении связанных с безопасностью полетов недостатков посредством применения региональных планов их устранения и создания систем контроля за обеспечением безопасности полетов на региональном и субрегиональном уровнях. В частности, он связан с упрощением развития и управления RSOO, являющихся эффективным средством объединения ресурсов для государств в конкретных регионах или субрегионах
<i>Финансовые последствия</i>	Финансирование некоторых из этих направлений деятельности потребует осуществляться за счет сочетания потенциальной экономии, связанной с повышением производительности или эффективности Секретариата и добровольных взносов в фонд ФБП
<i>Справочный материал</i>	Дос 9902, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 28 сентября 2007 года)</i> Дос 9734, <i>Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Рассматриваются деятельность, проводимая в рамках Программы поддержки внедрения и развития (ПВР) "Безопасность полетов", со времени последней Ассамблеи и будущие направления по выполнению Программы. Кроме того, в документе освещаются вопросы содействия реализации и поддержки региональных и субрегиональных мероприятий по обеспечению контроля за безопасностью полетов.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ХОДЕ ТЕКУЩЕГО ТРЕХЛЕТИЯ

2.1 ИКАО упростила процесс оказания помощи государствам, о которых было сообщено Комиссии по рассмотрению результатов проверок (КРПИ) с целью предоставить им возможность исправления своих недостатков в области безопасности полетов. В рамках этой деятельности осуществлялось участие в командировках с целью оценки и сбора фактов, рассмотрение проектных документов и реализация коррективных планов действий, а также разработка предложений по проектам и планам управления.

2.2 В этой связи была оказана поддержка и представлены рекомендации некоторым новым RSOO в регионе Каспийского и Черного морей. Секретариат также работал в тесном контакте с сотрудниками комплексной программы по реализации проектов в регионе AFI (ACIP) по созданию организации по обеспечению контроля за безопасностью полетов в рамках Банджунского соглашения (BAGASOO) и Регионального агентства по расследованию авиационных происшествий (BAGAIA).

2.3 Постоянная поддержка оказывалась существующим RSOO, таким как Организация по безопасности полетов в районе Тихого океана (ПАСО), где были изучены различные варианты развития устойчивых механизмов финансирования. Вслед за этим было проведено исследование

модели финансирования и деловой практики с целью достижения долгосрочной стабильности работы RSOO. Результаты будут включены в инструктивный материал пересмотренного издания части В *"Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"* Руководства ИКАО по организации контроля за обеспечением безопасности полетов (Doc 9734, часть В), который касается создания и управления региональной системой контроля за обеспечением безопасности полетов. Появление этого инструктивного материала ожидается в начале следующего трехлетнего периода.

2.4 Совместно с Федеральным авиационным управлением Соединенных Штатов Америки ИКАО пропагандировала и облегчила реализацию своей инициативы по проведению программы подготовки государственных инспекторов в сфере безопасности полетов (GSI) как в регионе Африки и Индийского океана, так и в регионе Азии и Тихого океана. В рамках Программы предусматривается создание сети обслуживания, обеспечиваемое по инициативе ИКАО восемью центрами подготовки GSI. В связи с этим в Монреале с 16 по 18 июня 2009 года проводилось 2-е координационное совещание представителей центров подготовки GSI, созданных в соответствии с инициативой ИКАО. В ходе этого совещания делегаты обменялись идеями и опытом в области программы обучения.

2.5 ИКАО продолжает поддерживать работу веб-сайта www.icao.int/fsix, предназначенного для обмена информацией по безопасности полетов (ОИБП), который является хранилищем информации и документов, относящихся к безопасности полетов. Имеющаяся в настоящее время информация для общественности состоит из результатов проверок, проведенных в рамках всеобъемлющего системного подхода (ВСП), кратких докладов о проверках, проведенных в рамках начального цикла, и последующих проверок, информации о летной годности и прямых ссылок на совместные разработки программ мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и нормативные сайты государств; сайтов, касающихся регистрации воздушных судов, и прочих ссылок, связанных с безопасностью полетов. В рамках ОИБП будут разработаны новые сайты и ссылки для сообщения о выполнении государствами требований, относящихся к знанию языка и позволяющих им размещать рекомендации государств относительно авиационных происшествий и действий ИКАО. Кроме того, было разработано новое онлайн-средство для сообщений относительно турбулентности в следе.

2.6 Со Всемирным банком, Европейским агентством по безопасности полетов (ЕАБП), Европейской комиссией, Федеральным авиационным управлением Соединенных Штатов Америки и Департаментом транспорта была осуществлена координация программ по оказанию помощи. В рамках этой координации были проведены индивидуальные совещания и телеконференции, выполнены совместные командировки по планированию и финансированию проектов и в целях контроля за их реализацией. В процесс координации были вовлечены и другие государства-доноры, финансовые учреждения и изготовители с целью создания сети сотрудничества в области оказания поддержки безопасности полетов, координации положений об оказании помощи в области безопасности полетов. ИКАО также сотрудничала с Управлением ООН по проведению миротворческих операций и предоставляла ему рекомендации по вопросам безопасности полетов в регионе Африки и Индийского океана (AFI). В рамках ПВР был разработан ряд предложений по проектам, направленных на выполнение программ оказания помощи для COSCAP-BAG, и оказывается постоянная поддержка программе ACIP с целью предусмотреть содействие в реализации Глобального плана по обеспечению безопасности полетов/глобальной "дорожной карты" обеспечения безопасности полетов (ГПБП/ГДКБП), что осуществляется с помощью участия в региональных практикумах и командировках по проведению анализа недостатков.

3. БУДУЩАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ ПВР. ПРОГРАММА БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

3.1 С 29 марта по 1 апреля 2010 года в Монреале проводилась Конференция высокого уровня по безопасности полетов, на которой государствам-членам было рекомендовано поддерживать усилия ИКАО по ускорению развития и создания устойчивых условий работы для RSOO. Государствам необходимо принимать участие в этой работе и, насколько возможно, активно поддерживать RSOO. ИКАО также рекомендовала обновить существующий инструктивный материал относительно RSOO, который содержится в части В документа Doc 9734, в частности рекомендации относительно устойчивого финансирования RSOO и их основополагающих моделей ведения деловых операций. Конференция рекомендовала ИКАО изучить вопросы, касающиеся разработки альтернативных решений для таких ситуаций, когда развитие RSOO оказывается невозможным.

3.2 ИКАО продолжит предоставление помощи RSOO в регионах и субрегионах, в которых они уже существуют, и обеспечит их создание в других районах, где их наличие является необходимым. Виды предоставляемой помощи выражены в виде поддержки при приеме на работу технического и управленческого персонала, разработки и обзора планов и программ работы, а также предоставления услуг в области обеспечения качества. ИКАО также окажет помощь RSOO в поисках финансирования от других заинтересованных государств и учреждений в целях продолжения своей деятельности.

3.3 23 октября 2009 года Совет ИКАО (188/3) утвердил политику регионального сотрудничества и условия сотрудничества, которые окажут поддержку и предоставят рекомендации ИКАО в работе с RSOO. Политика и условия сотрудничества направлены на расширение применения передовой практики и улучшение использования ресурсов с учетом различных уровней знаний в государствах. Цель политики заключается в том, чтобы избежать дублирования и добиться соответствия в сфере улучшения деятельности в технических и/или политических областях во всех регионах. Она должна проводиться с помощью более тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации, обеспечивая наличие требующихся экспертов и ресурсов для авиационной инфраструктуры и контрольных функций, обмена информацией, введения в действие законодательства в области гражданской авиации, там где это необходимо, и обеспечения специализированной подготовки в области разработки национальных и региональных планов. Для реализации указанной политики был разработан стратегический план.

3.4 Обновленный инструктивный материал (Doc 9734, часть В) следует опубликовать в начале следующего трехлетнего периода на всех официальных языках Организации. Помимо рекомендаций относительно структуры юридического и организационного характера RSOO, имеется намерение предоставить в обновленном материале рекомендации, касающиеся механизмов устойчивого финансирования и их основополагающих моделей ведения деловых операций.

4. ВЫВОДЫ

4.1 Организация признает наличие насущной потребности для государств, которые не располагают необходимыми ресурсами для формирования региональных или субрегиональных группировок в качестве эффективного средства объединения ресурсов, в устранении недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов. Она также признает преимущества, получаемые государствами любого конкретного региона в результате приведения в соответствие

своих нормативных требований с целью облегчить создание общих систем контроля за обеспечением безопасности полетов. По этой причине ИКАО в ходе предстоящего трехлетия главным образом сконцентрирует свое внимание на потребностях в области оказания помощи для обеспечения и управления RSOO в соответствии с предложением, содержащимся в прилагаемом проекте резолюции, который объединяет элементы, ранее содержащиеся в резолюции A36-2 *"Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов"* и резолюции A36-3 *"Программа поддержки внедрения и развития (ПВР); безопасность полетов"*.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 37-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 32/1. Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов¹

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире, (A36-2)

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации относится также к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и индивидуальном плане, (A36-2)

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее, (A36-2)

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон, (A36-2)

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для Договаривающихся государств правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все Договаривающиеся государства выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов, (A36-2)

принимая во внимание, что результаты осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) свидетельствуют о том, что некоторые Договаривающиеся государства еще не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов, (A36-2)

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков, (A36-3)

принимая во внимание, что Конференция высокого уровня 2010 года рекомендовала государствам оказывать поддержку ИКАО в ее усилиях по ускорению развития и стабильности

¹ Во всем проекте резолюций выделенный курсивом текст в скобках относится к происхождению данного пункта и приводится для сведения Совета.

региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и принимать участие и где только возможно активно поддерживать региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что ИКАО располагает политикой в области регионального сотрудничества, которая в максимальной степени направлена на предоставление Договаривающимся государствам помощи, рекомендаций или других видов поддержки в области технических и политических аспектов деятельности международной гражданской авиации в ходе выполнения ими своих обязательств в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО, и, помимо прочего, обеспечивает региональное сотрудничество с помощью более тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,

признавая, что не все Договаривающиеся государства располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов, (A36-2)

признавая, что создание субрегиональных и региональных органов по безопасности полетов и субрегиональных систем по органам контроля контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по надзору за безопасностью полетов, несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта экономии на масштабе и более высокого уровня гармонизации, (A36-2)

признавая, что объем помощи, оказываемой Договаривающимся государствам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, будет значительно увеличен за счет реализации единой стратегии с участием всех Договаривающихся государств, ИКАО и других сторон, связанных с выполнением полетов гражданской авиации, (A36-2)

Ассамблея,

1. *порукает* Совету содействовать реализации концепции создания регионального сотрудничества с целью повышения уровня безопасности полетов и субрегиональных систем по органам контроля за обеспечением безопасности полетов, включая создание региональных организаций по надзору за безопасностью полетов; (A36-2)

2. *порукает* Совету продолжить партнерство с Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными лицами в целях координации и упрощения финансовой и технической помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов, делая это в интересах повышения уровня безопасности полетов и укрепления возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи нуждающимся государствам, а также субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации

по контролю за обеспечением безопасности полетов; а также мер, подлежащих принятию в отношении тех государств, которые не устранили недостатки в сфере обеспечения безопасности полетов; (A36-3)

4. *порукает* Совету *укрепить* продолжать выполнение программы поддержки внедрения и развития в области безопасности полетов (ПВР. Безопасность полетов) на основе в целях оказания помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов; посредством определения и перераспределения адекватных ресурсов в рамках Организации и разработать четко определенные цели; (A36-3)

5. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное взаимодействие и по мере возможности выдвигать инициативы по сотрудничеству с другими государствами, отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными органами для повышения эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов, с тем чтобы содействовать более высокому уровню безопасности полетов созданию более безопасной системы международной гражданской авиации и более эффективному выполнению обязательства государств; (A36-2)

6. *призывает* Договаривающиеся государства содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для участия в разработке решений общих проблем с целью создания государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии региональных систем органов по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по надзору контролю за обеспечением безопасностью полетов, или оказывать им ощутимую поддержку; (A36-2)

7. *призывает* Договаривающиеся государства налаживать партнерство с другими государствами, отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами для усиления потенциала в области контроля за обеспечением безопасности полетов в целях повышения эффективности выполнения обязательств государств и содействия созданию более безопасной системы международной гражданской авиации;

8. *порукает* Совету доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи об общей реализации Программы;

9. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюции A36-2 и A36-3.