



الاجتماع الأول لمدرء الطيران المدني في منطقة الشرق الأوسط

(DGCA-MID/1)

(أبوظبي، الإمارات العربية المتحدة، 22-24 مارس 2011)

البند التاسع: النقل الجوي

خطة عمل منظمة إيكاو للسنوات الثلاث 2011-2013 في مجال النقل الجوي

(مقدمة من السكرتارية)

موجز

تم تقديم خطة عمل المنظمة للسنوات الثلاث 2011-2013 بخصوص التحليل الاقتصادي وبرامج السياسات للنقل الجوي إلى الدورة 37 للجمعية العامة للإيكاو (مونتريال، 28 سبتمبر - 8 أكتوبر 2010) للنظر فيها. وبعد استعراض الخطة والنظر في المقترحات المقدمة من الدول الأعضاء والمنظمات الدولية، أقرت الجمعية العامة خطة العمل المستقبلية للمنظمة في هذا المجال. تلخص هذه الورقة خطة العمل والنقاط التي طلب المجلس النظر بها في تنفيذ الخطة.

1. مقدمة

1.1 هناك قضايا ملحة عبرت الدول وصناعة الطيران عن رغبتها بمساعدة من منظمة إيكاو في معالجتها، مثل الوصول إلى الأسواق، أو ملكية جهات النقل الجوي والسيطرة عليها. وتخطط المنظمة، وفقاً لأهدافها الاستراتيجية، للقيام بعملها في مجال التحليل والسياسات الاقتصادية على النحو المبين أدناه، على أساس برنامج عمل 2011-2013 الذي أقرته الجمعية العامة، وبتمويل من ميزانية البرنامج العادية أو من خلال المساهمات الطوعية.

2. تنظيم النقل الجوي الدولي

2.1 أيدت الجمعية العامة اقتراح المجلس بالنظر في عقد مؤتمر عالمي للنقل الجوي (ATConf / 6) في وقت مناسب خلال هذه السنوات الثلاث لتقييم وضع صناعة النقل الجوي، ومناقشة القضايا ذات الأهمية العالمية واقتراح سبل ووسائل التصدي للتحديات التي تواجه مجتمع الطيران الدولي في هذا العقد. وبالإضافة إلى ذلك، طلبت الجمعية العامة إلى المجلس النظر في الاضطلاع بمزيد من العمل بشأن عدد من القضايا لتعزيز التنمية المستدامة للنقل الجوي، بما في ذلك وصول

شركات الطيران إلى أسواق رأس المال الدولي ووضع مشروع قانوني ملزم بشأن هذا الموضوع. وسينظر المجلس في مقترحات بشأن عقد هذا المؤتمر ومشروع جدول أعماله في دورته المقبلة في مايو 2011. إن اجتماع المدراء العاميين مدعو لتبيان ما هي القضايا أو بنود جدول الأعمال التي يود أن يعالجها مؤتمر ATConf / 6، إذا تمت الموافقة عليه.

2.2 ستواصل المنظمة تيسير مؤتمر التفاوض على الخدمات الجوية الخاصة بمنظمة إيكافو (ICAN) للدول. وستستضيف الهند مؤتمر ICAN/2011 في مومباي 17-22 أكتوبر 2011. ونحن نشجع الدول على الاستفادة من هذه الخدمة الفريدة من نوعها.

2.3 ستشارك المنظمة وتتعاون مع الدول الأعضاء وصناعة الطيران والمنظمات المعنية وأصحاب الشأن الآخرين في تحقيق أهدافها في التنمية المستدامة للنقل الجوي من خلال معالجة القضايا ذات الاهتمام المشترك في مجال النقل الجوي.

2.4 ستستمر منظمة إيكافو في تعزيز وتحسين الشفافية في تنظيم النقل الجوي، وفي هذا الصدد، تحتفظ منظمة إيكافو بقاعدة بيانات اتفاقات الخدمة الجوية العالمية (WASA) وهي متاحة على شبكة الإنترنت. وباعتبار أن محتوى قاعدة البيانات هذه هو أساساً للاتفاقات والترتيبات التي سجلتها الدول لدى منظمة إيكافو (وفقاً لالتزاماتها بموجب المادتين 81 و 83 من اتفاقية شيكاغو)، فقد حثت المنظمة الدول على إيداع جميع اتفاقات الخدمات الجوية التي أبرمتها من أجل جعل قاعدة البيانات هذه أكثر شمولاً وفائدة.

2.5 ستواصل المنظمة عمليات الرصد والدراسة والمعالجة وإطلاع الدول على التطورات الهامة، فيما يتعلق بالقضايا ذات الاهتمام الناشئة مثل حماية المستهلك.

3. اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية

3.1 أخذت الجمعية العامة علماً بالعمل المتصل بالجوانب الاقتصادية للمطارات وخدمات الملاحة الجوية والذي تقوم به منظمة إيكافو مع صناعة الطيران، ولاسيما فيما يتعلق بنشر سياسات منظمة إيكافو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية (الوثيقة 9082). وتم الاتفاق على أن أي تعديل أو تحديث لهذه الوثيقة ينبغي أن يتسق مع توصيات مؤتمر اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية (CEANS 2008). ومن المتوقع أن تقوم لجنة خبراء اقتصاديات المطارات (AEP) ولجنة خبراء اقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (ANSEP) بمساعدة السكرتارية في هذا المسعى.

3.2 وبالإضافة إلى ذلك، أعربت الجمعية العامة عن دعمها القوي لمشاركة منظمة إيكافو وتعاونها مع الدول الأعضاء وصناعة الطيران والمنظمات الدولية المعنية وأصحاب الشأن الآخرين لمعالجة القضايا ذات الاهتمام المشترك في مجال اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية.

3.3 ستوضع الصيغة النهائية لتتقيح الوثيقة 9082، لتنتشر على أنها طبعتها التاسعة، وستستكمل المواد الإرشادية لدليل اقتصاديات المطارات (الوثيقة 9562) ودليل اقتصاديات خدمات الملاحة الجوية (الوثيقة 9161). وهذا التعزيز لسياسات منظمة إيكافو وموادها الإرشادية من شأنه أن يكون أداة مفيدة للدول في ممارسة واجبات التحكم والرقابة بطريقة مناسبة في سياق خصخصة المطارات وخدمات الملاحة الجوية.

- 3.4 وتحقيقاً لهذه الغاية تم عقد اجتماع مشترك للجنة الخبراء 4 / ANSEP - AEP في مونتريال في الفترة 11-07 فبراير 2011 واستعرضت فيه حالة المهام التي تشارك فيها اللجنتان متابعة لتوصيات مؤتمر CEANS 2008.
- 3.5 تم إحراز تقدم كبير بشأن تنقيح الوثيقة 9082، وكذلك الدليلين الاقتصاديين، أي الوثيقة 9562 والوثيقة 9161.
- 3.6 كما حدد الاجتماع أساساً لوضع توجيهات بشأن تمويل وظائف المراقبة أي الرقابة الاقتصادية على ميادين السلامة والأمن والمطارات وخدمات الملاحة الجوية على المستويين الوطني والإقليمي، فضلاً عن مسألة نموذج اتفاقات مستوى الخدمات بين الدول والغير من مقدمي الخدمات.
- 3.7 وهناك مهمة أخرى ناشئة عن مؤتمر CEANS - 2008 وتتطلب مشاركة اللجنتين لا تزال معلقة، وهي دراسة عن وضع مواد إرشادية للمطارات غير المجدية اقتصادياً.
- 3.8 ستواصل منظمة إيكاو تقديم الإرشادات والمعلومات إلى الدول والمطارات ومقدمي خدمات الملاحة الجوية (ANSPs) والمستخدمين من أجل تعزيز فهم أفضل لسياسات الرسوم، وكيف يمكن تطبيقها للمساعدة في التحسين الشامل لأدائها بحيث يجري تشغيل المطارات وتقديم خدمات الملاحة الجوية بطريقة فعالة من حيث التكلفة.
- 3.9 بهدف زيادة الوعي والمعرفة بسياسات منظمة إيكاو بشأن الرسوم والحصول على أوسع التزام ممكن بها، ستواصل منظمة إيكاو عقد حلقات عمل إقليمية عن أسس استرداد التكاليف، ونشر معلومات عن حالة تنفيذ الدول لهذه السياسات، وتقديم دورات تدريبية بشأن تحديد رسوم المطارات على أسس تجارية.
- 3.10 وبالنظر إلى الطبيعة المحددة للمطارات وخدمات الملاحة الجوية، ستكون هناك حاجة للمتابعة الحثيثة لتطور وضعها المالي وتأثيره على الرسوم لضمان تحقيق توازن مناسب بين مصالح جميع الأطراف المعنية.
- 3.11 وثمة مجال آخر متعلق بهذا الشأن ويحتاج كثيراً من العمل فيما يتعلق بتعريفات منظمة إيكاو للمطارات وخدمات الملاحة الجوية (الوثيقة 7100) والذي يخدم غرض تعزيز الشفافية من خلال إتاحة معلومات الرسوم في جميع أنحاء العالم. وقد تمت إتاحة ذلك على شبكة الانترنت منذ ديسمبر 2010، في هيئة وثيقة تفاعلية. وستواصل سكرتارية منظمة إيكاو تحديث قاعدة البيانات هذه بانتظام وكذلك نسخها الأخرى (نسخة ورقية ونسخة على قرص مدمج).

4. التحليل الاقتصادي

- 4.1 أقرت الجمعية العامة المهام المستقبلية التي قررها المجلس في مجالات الإحصاء والتنبؤ والتحليل الاقتصادي، بما في ذلك تنقيح دليل برنامج منظمة إيكاو الإحصائي (الوثيقة 9060) ودليل التنبؤ بالحركة الجوية (الوثيقة 8991).
- 4.2 تم الاعتراف بقيمة قواعد البيانات الإحصائية وقدرات التنبؤ وموارد التحليل الاقتصادي الخاصة بمنظمة إيكاو في دعم وضع برامج توجهها النتائج، من خلال القدرة على رصد الاتجاهات والتطورات على أساس أحدث المعلومات.

4.3 في سياق الدعم المقدم لرصد جميع الأهداف الاستراتيجية للايكاو، سيتواصل تقديم المساعدة من أجل التحليل البيئي ولفرق التنبؤ بالحركة الجوية (TFGs) في وضع توقعات ومعايير تخطيط إقليمية على النحو الذي تطلبه مجموعات التخطيط والتنفيذ الإقليمية PIRGs، مع الأخذ في الاعتبار ضرورة الكفاءة بتجميع الموارد، والمحافظة في الوقت نفسه على مجموعة واحدة متسقة من توقعات منظمة إيكاو.

5. الإجراء المطلوب من الاجتماع

5.1 الاجتماع مدعو إلى أخذ العلم بالمعلومات الواردة في هذه الورقة.

- أنتهى -