



ICAO

ORGANISATION DE L'AVIATION CIVILE INTERNATIONALE

Vingt-et-unième réunion du Groupe régional Afrique – Océan indien de planification et de mise en œuvre (APIRG/21)
(Nairobi, Kenya, 9-11 October 2017)

Point 5 de l'ordre du jour: Questions régionales de navigation aérienne

**PROGRAMME DE REVUE PAR LES PAIRS DES FOURNISSEURS DES SERVICES
DE NAVIGATION AÉRIENNE AFRICAINS**

(Note présentée par le Secrétariat)

RESUME ANALYTIQUE

Cette note de travail fournit des renseignements sur le Programme de revue par les pairs des fournisseurs des services de navigation aérienne (ANSP) africains – qui a été lancé en février 2015 par le Président du Conseil de l'OACI.

Cette initiative vise l'établissement d'un cadre régional de coopération et d'un mécanisme de revue par les pairs en vue d'améliorer les performances opérationnelles de la navigation aérienne en Afrique.

Le Plan régional complet de mise en oeuvre pour la sécurité de l'aviation en Afrique (Plan AFI) est en train de mettre en oeuvre un projet spécifique pour appuyer l'élaboration et la mise en oeuvre d'un cadre régional efficace pour cette initiative de sécurité.

La suite à donner par la réunion se trouve au paragraphe 3.

Reference(s): A39 – WP/456

Objectives stratégiques de l'OACI: A, B, C, D et E

1. INTRODUCTION

1.1 A l'initiative du Président du Council, une réunion des ANSP africains s'est tenue à Montréal le 4 février 2015, pour discuter le besoin d'identifier les voies et moyens résoudre les défis auxquels sont confrontés les services de navigation dans la Région Afrique – Océan indien (AFI). La réunion avait été convoquée sur la base des éléments suivants :

- a) le niveau de sécurité actuel des ANSP africains ;
- b) le mécanisme de surveillance des performances des ANSP à l'échelle mondiale ; et

c) la préoccupation de l'OACI au sujet du faible taux de mise en œuvre des éléments cruciaux d'un système national de supervision de la sécurité dans les domaines de la navigation aérienne dans plusieurs pays africains.

1.2 La réunion a mis l'accent sur l'importance d'une supervision efficace avec une séparation claire des fonctions de réglementation et de fournisseur des services de navigation aérienne (ANSP). Elle a rappelé qu'au niveau mondial, il était admis que cela pourrait être renforcé davantage grâce à une coopération entre les ANSP eux-mêmes, particulièrement en matière d'assurance qualité. Il a aussi été noté que les compagnies aériennes étaient déjà devenues très familières à la notion de supervision réglementaire, et d'un système de supervision auto-réglémentée telle que la certification IOSA, laquelle a fourni des avantages tangibles et mesurables. En même temps, cela a en retour favorisé la certification et aidé les autorités réglementaires dans leurs responsabilités.

2. DISCUSSION

Rappel

Réunion de coordination des ANSP, Madrid, Espagne, 7 mars 2015

2.1 La réunion du groupe technique qui s'est tenue à Madrid le 7 mars 2015 a discuté la portée du Programme de revue par les pairs des ANSP africains, en se basant sur les éléments disponibles pouvant être utilisés pour la mise en œuvre des systèmes de gestion de la sécurité et améliorer les niveaux de maturité de la sécurité conformément aux dispositions de l'Annexe 19 (Gestion de la sécurité) à la Convention relative à l'aviation civile internationale, et d'autres aspects qui devraient être couverts pour soutenir un processus de revue pour tous les sous-domaines des services de navigation aérienne et qui, du point de vue des ANSP, seraient similaires aux huit éléments cruciaux du Programme universel d'audits de supervision de la sécurité (USOAP). La réunion a noté qu'il était primordial de disposer d'une expertise et des ressources financières adéquates pour la réalisation d'un système efficace de revue par les pairs, et est convenue qu'une approche gestion de projets devrait être adoptée.

2.2 La réunion a particulièrement créé un groupe de pilotage des ANSP africains chargé d'élaborer un cadre régional et un mécanisme pour renforcer les performances de sécurité des services de navigation aérienne en Afrique, y compris la revue par les pairs, composé des membres suivants: ASECNA (Présidence), ATNS, Afrique du Sud (Vice-Présidence), CANSO (Membre et Secrétariat), les ANSP du Ghana, Kenya, Mozambique et Nigeria (Membres), OACI (Membre) et CAFAC (Observateur)³. Elle a aussi discuté les priorités à prendre en compte dans le *mécanisme de coopération*. Il a été noté que l'OACI continuerait de jouer un rôle actif pour appuyer l'initiative à travers les bureaux régionaux AFI de l'OACI.

Réunions régionales tenues entre 2015 et 2017

2.3 Dans le but de développer un cadre de coopération approprié pour les ANSP africains, une série de réunions régionales ont eu lieu pour avancer l'élaboration d'un cadre approprié de coopération entre les ANSP, dont la réunion de Durban, Afrique du Sud en juin 2015, Yamoussoukro, Côte d'Ivoire en décembre 2015, Accra, Ghana en septembre 2016, et Freetown, Sierra Leone en mai 2017. Les termes de référence ont été adoptés en juin 2015, et le cadre régional de coopération a été adopté en mai 2017, ainsi que le manuel sur le programme de revue par les pairs pour guider la mise en œuvre opérationnelle de ce programme. Un rapport de l'évolution du programme a été présenté lors de la quatrième Semaine africaine de l'aviation civile en mai 2017 à Gaborone, Botswana.

Description du concept de revue par les pairs

2.4 Les principales initiatives de l'initiative sont de: a) établir et maintenir un niveau de sécurité uniforme pour la Région AFI, qui devrait être au moins égal aux exigences internationales; b) assister les ANSP afin qu'ils répondent à leurs obligations internationales relatives à la navigation aérienne, y compris: les services de la circulation aérienne, la conception des procédures de vol, le service d'information aéronautique (AIS), la cartographie, la météorologie (MET), les systèmes de communications, navigation et surveillance (CNS), les services de recherche et sauvetage (SAR), et les systèmes de gestion de la sécurité (SMS); c) mise en communs de trousseaux d'outils, ressources humaines et des formations disponibles, et intégration des systèmes de revues de sécurité et qualité. Ses activités seront fondées sur les revues croisées effectuées par des équipes d'experts indépendants d'autres ANSP et entités de l'aviation civile; partage d'expérience et meilleures pratiques; assistance mutuelle; et protection des données.

2.5 Les rapports des activités de revue effectuées par les groupes d'experts indépendants seront communiqués aux ANSP concernées qui élaboreront en conséquence des plans d'actions correctrices ou préventives; et le suivi et l'évaluation de l'état de mise en œuvre de ces plans d'actions correctrices ou préventives seront organisés. Les experts effectuant la revue seront choisis parmi les ANSP et d'autres entités de l'aviation civile, et utiliseront les éléments indicatifs en cours d'élaboration avec l'appui de l'OACI (Bureau de la navigation aérienne et bureaux régionaux compétents), et les meilleures pratiques pertinentes des parties prenantes telle que l'Organisation des services civils de navigation aérienne (CANSO).

2.6 L'initiative de la revue par les pairs des ANSP africains présente les avantages ci-après :

- a) Mise en commun des capacités de surveillance interne et réduction des coûts ;
- b) Durabilité des résultats de la revue en raison de l'indépendance du système ;
- c) Préparation efficace des ANSP pour les processus de supervision de la sécurité/certification par les autorités de l'aviation civile ;
- d) Assurance de l'amélioration continue de la sécurité et de la qualité des services de navigation aérienne dans la Région AFI ; et
- e) Assurance d'un niveau minimum de supervision de la sécurité des ANSP dans les États ou les autorités nationales rencontrent quelques difficultés (Aucun pays laissé de côté dans le processus de supervision).

2.7 Le Programme de revue par les pairs des ANSP africains fournit un forum aux parties prenantes pour résoudre les questions relatives à la sécurité de façon pragmatique, et faire progresser la coopération entre ANSP en vue de promouvoir une qualité de service améliorée de la navigation aérienne dans l'esprit de la Déclaration des Almadies/Dakar (2002), la Déclaration de Gauteng (2005) et la Déclaration de Cotonou (2010) adoptées par les réunions régionales antérieures des ANSP africains.

Activités de mise en œuvre menées par les ANSP

2.8 Les activités de revue par les pairs se poursuivent dans la région. La feuille de route pour la coopération adoptée par les ANSP africains en mai 2017 pour la période 2017/2018 est fournie en **Appendice** à cette note de travail.

Appui fourni par le Plan AFI

2.9 Conformément au mandat qui a été assigné au Plan régional complet de mise en œuvre pour la sécurité de l'aviation en Afrique (Plan AFI) dont la portée couvre tous les domaines techniques relatifs à la sécurité considérés sous le Programme USOAP de l'OACI, la dix-septième réunion de son comité directeur qui s'est tenue pendant la troisième Semaine AFI de l'aviation en juin 2016 a approuvé un projet consacré à la mise en œuvre du Programme de revue par les pairs des ANSP africains, lequel devrait aider les ANSP à améliorer continuellement la sécurité et la qualité des opérations de navigation aérienne vu la capacité de supervision réglementaire relativement limitée des services de navigation aérienne dans la région africaine.

2.10 Le projet du Plan AFI pour appuyer le Programme de revue par les pairs des ANSP africains a été lancé en mai 2017. Il complète les initiatives et activités en cours pour faciliter l'élaboration et la mise en œuvre d'un cadre régional efficace pour ce programme.

3. CONCLUSION

3.1 La réunion invitée à:

- a) prendre note des renseignements fournis dans cette note de travail ;
- b) encourager l'OACI à continuer de fournir son soutien au Programme de revue par les pairs des ANSP africains, en coordination avec le groupe de pilotage des ANSP africains et CANSO;
- c) reconnaître l'importance que le Plan AFI est en train de fournir en vue de la mise en œuvre d'un cadre de coopération régionale efficace pour le Programme de revue par les pairs des ANSP africains ; et
- d) demander aux ANSP africains de travailler ensemble pour rendre opérationnel le Programme de revue par les pairs des ANSP africains pour renforcer la sécurité et l'efficacité des opérations de transport aérien en Afrique.

APPENDIX
AFRICAN ANSP COOPERATION ROADMAP (2017/2018)

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
Objective 1	Establishment of a Cooperation Framework for African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	Framework established for African ANSP Peer Review Mechanism		
Result 1.1	A PR Management Team (MT) established		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 1.1	Creation of a PR Management Team (MT) of Executives appointed by the ANSPs.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Result 1.2	Framework of cooperation established covering all ANS areas		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 1.2.2	Establish a partnership (MOU) with other organizations (ICAO, RSOOs, etc.), in order to take advantage of their experts in air navigation field, if necessary.	RSOOs ICAO AFCAC CANSO ANSPs	
Result 1.3	Standardized reference framework for African ANSP Safety and Quality Assurance		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 1.3.1	Finalize the reference framework for ANSP SMS	ANSPs CANSO	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
		ICAO AFCAC	
Activity 1.3.2	Finalize the reference framework for ANSP QMS	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Result 1.4	Operational Documentation developed for the Peer Review Programme		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 1.4.1	Finalize the Review Programme Manual	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 1.4.2	Finalize Reference Standards	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 1.4.3	Finalize Review Questionnaire and Checklists	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Result 1.5	Experience and Qualifications requirements established		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 1.5.1	Finalize Reviewer Experience and Qualifications Requirements included in the approved ToR.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 1.5.2	Identify and establish a database of competent	ANSPs	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
	experts in all ANS areas of the AFI Region	CANSO ICAO AFCAC	
Objective 2	Preparation and Organization of a Regional Workshop on African ANSP Peer Review Programme Manual		Champion: ICAO
Result 2.1	Regional Workshop of African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme Manual held.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 2.1.1	Coordinate date and venue of the Regional Workshop on ANSP Peer Review Programme Manual	AASG	
Activity 2.1.2	Prepare documentation for the Regional Workshop on ANSP Peer Review Programme Manual	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 2.1.3	Participate and support the Regional Workshop on ANSP Peer Review Programme Manual	ANSPs ASECN A ATNS CANSO ICAO	
Activity 2.1.3	Finalize the ANSP Peer Review Programme Manual based on outcome of the workshop	AASG	
Activity 2.1.4	Finalize and translate ANSP Peer Review Programme reference documents to be available in	ICAO	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
	English and French languages		
Objective 3	Implementation of AFI Plan ANSP Peer Review Project		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	Two African ANSP Peer Reviews conducted using the established framework		
Result 3.1	Support conduct of two pilot ANSP Peer Reviews in the Region		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 3.1.1	Reviews are carried out by teams of qualified Reviewers.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 3.1.2	Review reports are developed sent to the concerned ANSP which will develop the corrective/preventive action plans accordingly.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 3.1.3	Corrective/preventive action plans are returned to the MT which will conduct a regular assessment of the status of implementation.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 3.1.4	AFI Plan Project Closing Meeting is held	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 3.1.5	AFI Plan ANSP Peer Review Project Terminal Report is developed and submitted to AFI Plan Steering Committee	ANSPs CANSO ICAO	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
		AFCAC	
Objective 4	Implementation of African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		2017-2018 Champion: TBD
Key performance indicator(s)	<ul style="list-style-type: none"> • African ANSP Peer Reviews continue to be conducted in accordance with existing frameworks • Additional ANSPs to team up and conduct peer reviews among themselves 		
Result 4.1	Conduct of ANSP Peer Reviews in the Region		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 4.1.1	Reviews are carried out by teams of ANSP selected Reviewers.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Objective 5	Implementation of African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	African ANSP Peer Reviews conducted in accordance with the established framework		
Result 5.1	Conduct of ANSP Peer Reviews in the Region		
<i>Activity #</i>	<i>Description</i>	<i>Actors</i>	
Activity 5.1.1	Reviews are carried out by teams of qualified Reviewers.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC Other partners	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
Objective 6	Development of ANS Infrastructure Gap Analysis		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	Air Navigation Infrastructure Gap Analysis conducted		
Result 6.1	Conduct of Air Navigation Infrastructure Gap Analysis in the Region		
Activity #	Description	Actors	
Activity 6.1.1	Develop terms of reference for a continent-wide gap analysis	ANSPs CANSO ICAO AFCAC	
Activity 6.1.2	Conduct a gap analysis of Air Navigation Infrastructure in Africa within the context of the ICAO continental initiative in collaboration with AU and partners.	ANSPs CANSO ICAO AFCAC Other partners	
Objective 7	Cooperation among African Air Navigation Service Providers		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	African ANSP adopt and implement a cooperative approach to address matters of common interest		
Result 7.1	Conduct of ANSP Peer Reviews in the Region		
Activity #	Description	Actors	
Activity 7.1.1	Carry out joint initiatives to: <ul style="list-style-type: none"> • Address air navigation deficiencies identified by African PIRGs, Gap Analysis and Peer 	ANSPs CANSO ICAO	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
	Reviews <ul style="list-style-type: none"> • Develop regional programmes to implement Global Air Navigation Plan (GANP) and Regional Air Navigation Plan (ANP) requirements • Meet ANS key performance objectives and targets adopted by APIRG • Conclude all relevant MoUs to implement African PIRGs requirements including the surveillance data sharing, AMHS, AIDC, etc. 	AFCAC Other partners	
Activity 7.1.2	<ul style="list-style-type: none"> • ANSPs cooperate and actively support information and data collection, monitoring and reporting on air navigation system implementation status • Develop supporting tools to enable collection, analysis and sharing of data • Pooling of resources (human, training, expertise, infrastructure) 	ANSPs CANSO ICAO AFCAC Other partners	
Objective 8	Promotion of African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		Champion: TBD
Key performance indicator(s)	Stakeholders and Partners are aware of the African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		
Result 8.1	Conduct awareness campaign on the African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme		Champion: TBD
Activity #	Description	Actors	

Objectives/ Results/ Activities	Description		Timelines (2017/2018)
Activity 8.1.1	Maintain communication and ensure promotion of the African Air Navigation Service Providers Peer Review Programme, using national, regional and international fora/events, websites and media	ANSPs CANSO ICAO AFCAC Other partners	

---END---