



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

**СОДЕЙСТВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Представлено Финляндией от имени Европейского союза и его государств – членов¹ и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

После принятия Резолюций 2309 (2016 г.) и 2396 (2017 г.) Совета Безопасности ООН утверждение Советом ИКАО Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) стало важным шагом в активизации усилий ИКАО по развитию и совершенствованию глобальных мер реагирования на угрозы авиационной безопасности. Государства – члены ЕС/ЕКГА настоятельно призывают ИКАО, государства и авиационные организации поддержать набранный темп, с тем чтобы цели ГПАБ могли быть без промедления претворены в реальные результаты, содействуя повышению глобального уровня обеспечения авиационной безопасности.

Действие: Действие Ассамблеи приводится в пункте 5.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем рабочем документе мероприятия будут осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Молдова, Монако, Норвегия, Республика Северная Македония, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

<i>Справочный материал</i>	Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) Резолюция А39-18 Ассамблеи <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> А40-WP/23 <i>"Осуществление программ проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) ИКАО"</i> А40-WP/25 <i>"Реализация Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)"</i> А40-WP/26 <i>"Итоги Второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2)"</i> А40-WP/27 <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> А40-WP/32 <i>"Доклад о рассмотрении сферы охвата и методике механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)"</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В октябре 2016 года была единогласно принята Резолюция 2309 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). Эта резолюция – первая в истории, посвященная исключительно авиационной безопасности, – призвала ИКАО и ее Договаривающиеся государства принять меры в отношении создания и обновления Стандартов, эффективного внедрения этих Стандартов и деятельности по наращиванию потенциала в целях реагирования на постоянно меняющуюся глобальную террористическую угрозу гражданской авиации.

1.2 10 ноября 2017 года был сделан значительный шаг вперед благодаря утверждению Советом ИКАО Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ). Разработка ГПАБ всего за один год – намного быстрее обычного периода подготовки сопоставимых глобальных планов – является свидетельством безотлагательности и важности выполнения задач, поставленных в Резолюции 2309 СБ ООН, а также развития и совершенствования глобальных мер реагирования на угрозы авиационной безопасности в более широком плане.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРЕССА В РЕАЛИЗАЦИИ ГПАБ

2.1 В рамках своего решения по утверждению ГПАБ Совет ИКАО установил целевые задачи в отношении эффективного внедрения стандартов по авиационной безопасности на 2020, 2023 и 2030 годы. Эти целевые задачи будут содействовать сохранению набранного темпа в реализации ГПАБ. Выполнение этих целевых задач будет зависеть не только от более высокой результативности усилий отдельных государств по эффективному внедрению этих стандартов, но также и от способности ИКАО постоянно контролировать прогресс в соответствии с целью оценки эффективности внедрения всеми государствами-членами. В связи с этим весьма приветствуются предложения по реформированию УППАБ-МНМ, изложенные в документе А40-WP/32.

2.2 Важно, чтобы государства поддерживали не только друг друга, но и усилия ИКАО по выполнению целевых задач ГПАБ и других элементов дорожной карты ГПАБ. Это означает эффективное использование ресурсов, заложенных в бюджете Организации на 2020–2022 гг., а также активное участие государств и авиационных организаций, таких как региональные и субрегиональные организации и заинтересованные представители отрасли, в предоставлении экспертных услуг и

материальной и нематериальной поддержки. Таким образом, мы будем совместно обеспечивать достижение осязаемых, реальных результатов реализации ГПАБ.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ГПАБ В ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНЕ

3.1 В рамках своих усилий по реализации ГПАБ и в соответствии с Резолюциями 2309 (2016 г.) и 2396 (2017 г.) Совета Безопасности ООН, а также в качестве вклада в решение первоочередных задач региона EUR/NAT государства – члены ЕС/ЕКГА приняли многочисленные меры и инициативы для укрепления своих режимов авиационной безопасности и проведения информационной-разъяснительной работы с другими неевропейскими государствами в поддержку реализации ГПАБ.

3.2 Активная роль таких региональных организаций как Европейский союз (ЕС) и Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА) в области авиационной безопасности способствует согласованию мер по обеспечению авиационной безопасности на европейском уровне, а также содействует реализации ГПАБ. Результатом этого является высокий уровень эффективного внедрения авиационных критических элементов, который в случае государств ЕС/ЕКГА достиг показателя, определенного ИКАО в качестве целевого на 2030 год.

3.3 Ниже представлены примеры приверженности европейского региона к реализации ГПАБ:

- a) Новейшая поправка к законодательству Европейского союза в области авиационной безопасности, принятая 23 января 2019 года¹. Она включает приоритетные действия ГПАБ в областях повышения осведомленности о рисках и улучшения мер реагирования на риски и развития культуры безопасности и возможностей человека. В частности, обновленное законодательство укрепляет режим проверки анкетных данных, считающийся критически важным для эффективного противодействия инсайдерской угрозе в рамках многоуровневого подхода к смягчению этой угрозы, включая досмотр лиц и проносимых предметов. Обновленное законодательство также включает другие важные элементы, связанные с приоритетными действиями ГПАБ, такие как улучшение обеспеченности технологическими ресурсами и стимулирование инноваций.
- b) Программа работы ЕКГА на 2019–2021 гг. в области авиационной безопасности, определенная генеральными директорами гражданской авиации государств – членом ЕКГА, находится в полном соответствии с приоритетными задачами ГПАБ, как и в предшествующем трехлетнем периоде (2016–2018 гг.). Она включает поддержку государств в разработке инструктивного материала по основанному на оценке рисков подходу к обеспечению авиационной безопасности, культуре безопасности, оборудованию для обеспечения безопасности и представлению информации об инцидентах.

3.3 Государства – члены ЕС/ЕКГА и европейские организации активно сотрудничают со всеми государствами – членами ИКАО, международными партнерами и Секретариатом ИКАО в реализации мероприятий и инициатив, направленных на стимулирование эффективного внедрения стандартов ИКАО по авиационной безопасности в поддержку инициативы ИКАО

¹ Исполнительное решение Комиссии (ЕС) 2019/103 от 23 января 2019 года, изменяющее исполнительное решение (ЕС) 2015/1998 в отношении разъяснения, гармонизации и упрощения, а также укрепления некоторых мер обеспечения авиационной безопасности (текст применим в ЕЭЗ), *OJ L 21, 24.1.2019, стр. 13–22*

"Ни одна страна не остается без внимания". В частности, конкретные инициативы по наращиванию потенциала, такие как проект CASE I² и в скором времени CASE II³, а также программа ЕКГА по наращиванию потенциала⁴, поддерживают реализацию ГПАБ. Эти усилия дополняют широкий спектр мероприятий по наращиванию потенциала, осуществляемых отдельными европейскими государствами и организациями, расположенными в регионе, на двусторонней или многосторонней основе.

4. ПОЛУЧЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОЙ ПОЛЬЗЫ ОТ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

4.1 Вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2), прошедшая в ноябре 2018 года, рекомендовала, чтобы ИКАО провела сравнительный анализ существующих ресурсов и поставщиков в области наращивания потенциала, с тем чтобы получить полное представление об имеющихся возможностях, а также провела сравнительный анализ выполненной, текущей и планируемой деятельности по наращиванию потенциала, с тем чтобы получить всеобъемлющую картину ситуации. HLCAS/2 также отметила важность усилий ИКАО, предпринимаемых на высоком уровне с целью обеспечить политическую приверженность со стороны государств-бенефициаров, а также устойчивость преимуществ, полученных благодаря оказанной помощи.

4.2 В поддержку призыва ГПАБ к активизации оказания помощи и усилий, описанных в п. 3.3 данного рабочего документа, государства – члены ЕС/ЕКГА и региональные организации настоятельно призывают ИКАО выполнить вышеупомянутые рекомендации HLCAS/2 в целях содействия этим усилиям.

5. ВЫВОД

5.1 Ассамблее предлагается:

- a) приветствовать скорейшее начало реализации ГПАБ в соответствии с резолюцией 39-й сессии Ассамблеи ИКАО;
- b) вновь подтвердить свою приверженность достижению глобальных целевых показателей эффективности реализации, содержащихся в дорожной карте ГПАБ;
- c) попросить Секретариат ИКАО создать механизм представления отчетности о ходе работы, поощряющий государства сохранять набранный темп в реализации согласованных приоритетных действий, мер и задач, установленных в ГПАБ, и продемонстрировать достигнутый прогресс в выполнении целевых задач ГПАБ;
- d) признать работу, проведенную Секретариатом в консультации с Договаривающимися государствами, по пересмотру сферы охвата и методологии УППАБ-МНМ и настоятельно призвать Секретариат ИКАО в приоритетном порядке внести в УППАБ-МНМ изменения, приведенные в документе A40-WP/32;

² Финансируемый ЕС и реализуемый ЕКГА проект CASE был запущен в 2016 году на срок в четыре года. Его цель заключается в поддержке усилий государств-партнеров в Африке и на Аравийском полуострове по смягчению угроз гражданской авиации и повышению уровней соблюдения требований ИКАО с уделением повышенного внимания мерам контроля качества.

³ Финансируемый ЕС и реализуемый ЕКГА проект CASE II планируется к запуску летом 2020 года.

⁴ Программы ЕКГА по проведению проверок и наращиванию потенциала были запущены в 2001 году в интересах 44 государств – членом ЕКГА и были открыты для других государств регионов EUR/NAT в 2018 году.

- e) настоятельно призвать Секретариат ИКАО предоставить ресурсы для проведения всех проверок, необходимых для эффективного измерения степени выполнения согласованных на глобальном уровне целевых задач, содержащихся в дорожной карте ГПАБ, и призвать государства оказать поддержку ИКАО в ее работе по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности путем предоставления дополнительных ресурсов;
- f) настоятельно призвать Секретариат ИКАО выполнить рекомендации HLCAS/2, в частности касающиеся получения всеобъемлющей картины деятельности по наращиванию потенциала и осуществления действий на высоком уровне с целью обеспечить политическую приверженность со стороны государств-бенефициаров, как указано в п. 4.1 данного рабочего документа;
- g) призвать государства оказывать поддержку друг другу в реализации ГПАБ;
- h) признать усилия европейского региона по реализации ГПАБ и его поддержку других регионов и государств в эффективной реализации ГПАБ.

— КОНЕЦ —