



大会 — 第40届会议
技术委员会

议程项目28：航空安全和空中航行政策

国家安全计划的规划和实施

(由巴西提交并获得以下国际民航组织南美国家和拉丁美洲民航委员会国家¹的支持)

执行摘要

本文件拟表达巴西对《全球航空安全计划》(GASP, Doc 10004号文件)作为加强全球范围安全的高级别框架的持续演进的支持。《全球航空安全计划》指出,各国应制定国家安全计划,以保持对减少事故率和持续改进其安全监督能力两方面的关注。

行动: 请大会:

- a) 鼓励各国、各地区和各国际组织支持采用协作方法制定国家和地区安全计划;
- b) 请国际民航组织促进为所有国家在确保承诺及制定与地区计划和全球计划相匹配的及时和准确的国家安全计划方面提供支助的原则;
- c) 请国际民航组织支持各国开展能力建设,以促进制定并监控与地区和全球安全计划相匹配的航空安全计划; 和
- d) 支持理事会有关对《全球航空安全计划》进行修订的建议。

| | |
|-------|---|
| 战略目标: | 本工作文件涉及安全战略目标。 |
| 财务影响: | 无需额外供资。 |
| 参考文件: | Doc 9859号文件:《安全管理手册》(SMM) Doc 10004号文件:《2017-2019年全球航空安全计划》 附件19 — 《安全管理》 |

¹伯利兹、玻利维亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

1. 引言

1.1 当前的《全球航空安全计划》(2017-2019 年)和即将推出的版本(2020-2022 年)草案指出,国家和地区航空安全计划是必须加以精心制定的文件,以明确各项战略和目标,用以指导各国安排各项旨在改进航空安全的工作的轻重缓急。其中还提及,现有的地区活动和组织(如,地区航空安全小组)或许能够提供实施战略和支助。

1.2 在向各国提供指导和澄清的过程中,由于每个国际民航组织地区独特的运营环境,国际民航组织地区办事处、地区航空安全小组和其他涉及航空安全的地区性实体可发挥重要作用。它们有能力制定地区安全计划,为《全球航空安全计划》提供地区性视角,并明确各国在其影响范围内应予考虑的优先事项。

1.3 在全球一级,《全球航空安全计划》试图通过以下方式增进航空安全 i) 推广积极的安全文化, ii) 鼓励协作, iii) 保护安全数据, iv) 促进与安全有关的信息分享和交流, 和 v) 鼓励数据驱动的决策。但在国家一级,仍存在着一些挑战需要加以解决。

2. 讨论

2.1 2018 年,国际民航组织南美地区办事处通过与南美(SAM)各国协作,制定了《南美洲安全计划》(SAMSP)。制定这一计划的目的在于推动实施三大优先事项:在国际民航组织《普遍安全监督审计计划》(USOAP)持续监督做法(CMA)的背景下,改进有效实施(EI)和安全监督指标(SOI);实施国家安全方案(SSP);以及降低南美(SAM)地区在查明的高风险类别中的事故率。

2.2 随后,巴西将《全球航空安全计划》连同《南美洲安全计划》一起作为制定《巴西国家安全计划》的主要参考文献,后者也是南美洲地区出版的首份国家安全计划。

2.3 尽管不是一个新的概念,但仅有少数国家制定和出版了《国家安全计划》。一个影响因素是,在《国家安全方案》、国家政策和《国家安全计划》之间仍存在着混淆。因此,人们认为,国际民航组织应率先为各国制定和实施其《国家安全计划》提供支助,而尤为重要,使用与正确实施《全球航空安全计划》有关的信息,在各国宣传并开展能力建设。