



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 20 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"

ПОДДЕРЖКА ИНИЦИАТИВЫ ИКАО "НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ"

(Представлено Финляндией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – участников Европейской конференции гражданской авиации² и ЕВРОКОНТРОЛем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе вновь подтверждается решительная поддержка инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) со стороны Европы и ее приверженность созданию безопасной, надежной, эффективной, экономически жизнеспособной и экологически рациональной системы воздушного транспорта во всех Договаривающихся государствах ИКАО. В нем отмечаются усилия государств по обеспечению эффективного и устойчивого соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО и вновь подчеркивается необходимость создания надежных механизмов координации для оптимального использования ресурсов и максимального повышения эффективности деятельности по наращиванию потенциала. В силу своей уникальной роли ИКАО следует содействовать разработке и функционированию таких механизмов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) вновь подтвердить свою поддержку инициативы NCLB и признать ее вклад в повышение общей эффективности деятельности авиации на глобальном уровне;
- б) предложить ИКАО применять системный подход к оказанию Организацией адресной поддержки государствам и активизировать работу Секретариата по поддержке внедрения, оказанию технической поддержки и помощи;
- в) признать практические преимущества и взаимодополняемость деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями и отраслью;
- г) поручить ИКАО координировать работу по оказанию адресной поддержки на региональном или национальном уровнях с другими участниками партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации;
- д) призвать ИКАО продолжать свою общую деятельность по поддержке внедрения новых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) после их публикации, включая оценку показателей успешного внедрения SARPS;

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Республика Северная Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория, Швейцария.

<p>f) предложить государствам и региональным организациям продолжать информировать ИКАО об основных проектах в целях реализации согласованного подхода, обеспечивающего оптимальное использование имеющихся ресурсов;</p> <p>g) принять к сведению продемонстрированную в течение прошлого трехлетнего периода соавторами настоящего документа готовность оказывать поддержку инициативе NCLB, включая поддержку в рамках проектов, краткая информация о которых изложена в документе A40-WP/106.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет продолжаться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Резолюции A39-23, A39-22 и A39-1 Ассамблеи

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Реализация инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB) началась в 2014 году на основании решения Совета о том, что в рамках своей работы ИКАО следует уделять основное внимание государствам с более высоким уровнем аварийности или угроз безопасности и изучать возможные пути более активного привлечения развитых стран для оказания всесторонней помощи развивающимся странам.

1.2 Основная цель этой инициативы заключается в содействии единообразному внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) во всем мире, с тем чтобы все государства имели возможность пользоваться значительными социально-экономическими преимуществами безопасного и надежного воздушного транспорта. Инициатива NCLB нацелена также на повышение информированности о деятельности ИКАО по решению вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), выявленных в ходе проведенных ИКАО проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, а также на выполнение других задач, связанных с безопасностью полетов, авиационной безопасностью и охраной окружающей среды.

1.3 Решением вопросов внедрения и поддержки занимаются многие представители мирового авиационного сообщества, в частности: государства, международные и региональные организации, отраслевые органы, банки развития. Эти вопросы относятся также к ведению нескольких подразделений Секретариата ИКАО: Аэронавигационного управления, Авиатранспортного управления, Управления технического сотрудничества и региональных бюро.

1.4 Тринадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/13) приняла рекомендацию 7.3/2, в которой к ИКАО обращен призыв продолжить разработку критериев приоритизации в отношении государств и областей оказания технической помощи. Это поможет обеспечить надлежащую и транспарентную приоритизацию, а участникам партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) было рекомендовано стремиться брать на себя более широкие обязательства и активно участвовать в реализации программы ASIAP, а также предлагать другим государствам и международным организациям, которые могут оказать техническую помощь, присоединиться к ASIAP.

1.5 В ноябре 2018 года вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2) рекомендовала ИКАО провести сравнительный анализ существующих ресурсов и поставщиков в области наращивания потенциала, с тем чтобы получить полное представление об имеющихся возможностях, а также провести сравнительный анализ выполненной, текущей и планируемой деятельности по наращиванию потенциала, с тем чтобы получить всеобъемлющее видение ситуации. Кроме того, Конференция согласилась с тем, что целевая, правильная и эффективная подготовка персонала и помощь в области авиационной безопасности играют ключевую роль в укреплении авиационной безопасности и что цель наращивания потенциала заключается в предоставлении государствам-членам знаний и возможностей для противодействия как существующим, так и возникающим угрозам.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В резолюции A39-23 Ассамблеи ко всем Договаривающимся государствам и соответствующим партнерам, располагающим такими возможностями, обращен призыв выделять нуждающимся государствам финансовые и технические ресурсы в целях оказания содействия развитию их систем гражданской авиации посредством внедрения SARPS и осуществления их надзорных функций. Следовательно, оказание помощи сталкивающимся с трудностями государствам является политическим долгом международного авиационного сообщества. В то же время это является вкладом в достижение целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, например, касающихся достойной работы и экономического роста, а также индустриализации, инноваций и инфраструктуры.

2.2 Вместе с тем основная ответственность за решение всех вопросов, связанных с осуществлением государственных полномочий, включая надзор за различными отраслевыми секторами и выполнение обязательств по Чикагской конвенции, по-прежнему возлагается на государство-бенефициарий технической помощи, сотрудничества или деятельности по наращиванию потенциала.

2.3 ИКАО в сотрудничестве с партнерами и государствами-бенефициариями из числа государств – членов ИКАО следует координировать деятельность различных партнеров в целях обеспечения ее максимальной эффективности.

2.4 В более широком международном или региональном масштабе координацию деятельности следует осуществлять открытым и добросовестным образом с соблюдением суверенитета государств-бенефициариев из числа государств – членов ИКАО и конкретных эксплуатационных условий и возможностей каждого партнера. В силу конкретного мандата ИКАО эта координационная роль отводится Секретариату. Помимо прочего, эта роль включает в себя упрощение процесса обмена информацией, внесение вклада в работу по определению приоритетных задач в наиболее нуждающихся государствах и районах и организацию форума для координации деятельности различных заинтересованных сторон. В области безопасности полетов удачным примером такой инициативы, который при необходимости можно было бы использовать для разработки аналогичных инициатив, является ASIAP.

2.5 Заинтересованным сторонам, выделяющим ресурсы на деятельность по наращиванию потенциала или занимающимся ее осуществлением, следует активизировать работу по координации действий с другими органами в целях обеспечения максимальной эффективности такой деятельности, экономичного использования ресурсов и недопущения дублирования усилий. Им также следует сотрудничать с ИКАО в целях обмена информацией или создания каналов связи.

2.6 Непосредственно в Секретариате ИКАО необходимо назначить главного координатора, обладающего достаточными знаниями обо всех аспектах деятельности Аэронавигационного управления (АНВ), Авиатранспортного управления (АТВ), Управления технического сотрудничества (ТСВ) и региональных бюро, который будет обеспечивать как можно более эффективное использование собственных ресурсов ИКАО и предоставлять соответствующую информацию всем государствам и организациям.

3. **ВЫВОД**

3.1 Ассамблее, Совету, Секретариату и всем остальным соответствующим заинтересованным сторонам необходимо принимать во внимание вышеизложенные вопросы при составлении программ работы, планировании и осуществлении деятельности в рамках инициативы NCLB на глобальном и региональном уровнях. В связи с этим Ассамблее предлагается одобрить действия, предложенные в краткой справке настоящего документа.

— КОНЕЦ —