



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика и стандартизация

ПОМОЩЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ЦЕЛЯХ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Доминиканской Республикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе подчеркивается роль Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в оказании помощи государствам в рамках успешной модели сотрудничества, которая может быть принята другими государствами-членами, в основном – развивающимися государствами. Проекты ИКАО и Европейского союза (ЕС) в области наращивания потенциала совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и проекты, предусматривающие оказание помощи, наращивание потенциала и подготовку персонала для CORSIA (ACT-CORSIA) продемонстрировали важность оказания помощи для успешного достижения целей и задач в области охраны окружающей среды в глобальном масштабе.

Однако эти программы помощи, реализацию которых возглавляет Отдел окружающей среды ИКАО (АТВ/ENV) и Управление технического сотрудничества (ТСВ), носят временный характер и открыты не для всех государств. В этой связи в настоящем рабочем документе государствам-членам и Секретариату ИКАО настоятельно рекомендуется учредить для государств-членов постоянную программу оказания помощи и наращивания потенциала в области охраны окружающей среды. Эта программа должна финансироваться из регулярного бюджета ИКАО, а АТВ/ENV и Управление технического сотрудничества (ТСВ) ИКАО должны осуществлять сотрудничество и тесную координацию в рамках ее реализации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) просить Совет выделить ресурсы, специально предназначенные для наращивания потенциала в области окружающей среды (помощь государствам);
- б) просить Совет продолжить выполнение задачи по оказанию поддержки государствам-членам в распространении важной информации и инструктивного материала и оказании технической помощи;
- в) просить Совет учредить в рамках регулярной программы ИКАО специальную программу/проект и организационную структуру по оказанию государствам-членам, в основном развивающимся государствам, помощи и наращиванию потенциала в области окружающей среды;

¹ Текст документа на испанском языке представлен Доминиканской Республикой.

	d) просить Совет продолжить выполнение задачи по налаживанию сотрудничества с другими государствами и международными организациями в целях удовлетворения потребностей государств-членов в получении помощи, включая доступ к финансовым ресурсам, передачу технологий и наращивание потенциала для снижения эмиссии CO ₂ в авиационном секторе.
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Реализация мероприятий, упомянутых в данном документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг., взносов других государств и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none"> Резолюция А39-3 Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Известно, что для ИКАО проблема окружающей среды не является новой, поскольку этот вопрос был успешно отражен в Чикагской конвенции в начале 1960-х годов и, более того, очень серьезно рассматривается ИКАО. Благодаря усилиям ИКАО и ее ведущей роли в области охраны окружающей среды в настоящее время 75 % воздушных судов являются менее шумными, а 80 % – более эффективными, чем 50 лет назад; в решении проблемы охраны окружающей среды достигнуты значительные успехи, которые, с точки зрения инноваций и развития, отражают накопленный опыт.

1.2 Однако после начала рассмотрения проблемы изменения климата и принятия глобальных целей в области охраны окружающей среды у государств-членов возникло много проблем и возможностей. Ключевым аспектом решения этих проблем и достигнутых на данный момент результатов несомненно является помощь, оказываемая ИКАО государствам через посредство Отдела окружающей среды (ENV). На данный момент достигнуты успехи в областях технологий, стандартов, устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF), эксплуатационных усовершенствований ОрВД, системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) и оказания помощи и наращивания потенциала.

1.3 Международная авиация стоит на пороге новых революционных преобразований, к числу которых относятся изменения в области аэронавигации и спутниковых систем, эксплуатации экологичных аэропортов, возобновляемой энергии, устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF) и, несомненно, более современных и эффективных воздушных судов, включая модели воздушных судов городской авиации и сверхзвуковых воздушных судов. Более того, новые, недавно принятые, поправки к Приложению 16 и его новые тома требуют большей степени участия государств-членов и принятия ими бóльших обязательств, в частности развивающимися странами, поэтому вопрос об оказании помощи и наращивании потенциала становится одним из наиболее важных факторов обеспечения реализации инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

2. ПОМОЩЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

2.1 С момента принятия резолюции А37-19 Ассамблеи ИКАО в 2010 году ИКАО проделала большую работу по оказанию государствам помощи в рамках программ АСТ ENV при разработке планов действий по сокращению выбросов CO₂ и проведению семинаров по тематике

окружающей среды. Соответственно, на 38-й сессии Ассамблеи ИКАО (2013) рамки сотрудничества и оказания помощи были расширены за счет различных программ наращивания потенциала, результатом которых стало сотрудничество ИКАО с ЕС, ПРООН и ГЭФ. Более того, в 2018 году ИКАО и ряд государств-членов (доноров) учредили программу АСТ-CORSIA.

2.2 Все эти проекты и программы продемонстрировали важность оказания помощи и наращивания потенциала для успешного достижения государствами глобальных целей и задач в области охраны окружающей среды. Однако, поскольку эти проекты носят временный характер и открыты не для всех государств, важно, чтобы Секретариат ИКАО разработал для государств-членов, особенно для развивающихся государств, постоянную программу оказания помощи и наращивания потенциала в области окружающей среды. Эта программа должна финансироваться из регулярного бюджета Организации, а в ходе ее реализации Отдел окружающей среды и Управление технического сотрудничества ИКАО (ТСВ) должны осуществлять тесное сотрудничество и координацию деятельности.

2.3 Доминиканская Республика является бенифициарием проектов оказания помощи, в частности проекта ИКАО-ЕС "Наращивание потенциала в целях сокращения выбросов CO₂ международной авиации" и программы АСТ-CORSIA.

2.4 Совместный проект ИКАО-ЕС, участие в котором принимают 12 африканских государств и 2 государства Карибского региона, стал для Доминиканской Республики исключительно важной программой, позволяющей достичь целей и принять практические шаги в области охраны окружающей среды и изменения климата. Для Доминиканской Республики результатами реализации проекта ИКАО-ЕС стали: i) укрепление институциональной системы посредством создания Комитета по охране окружающей среды (СРМА) и Департамента устойчивого развития (DDS); ii) принятие авиационной экологической системы (AES) для осуществления эффективного контроля за выбросами CO₂; и iii) успешная реализация различных мер по смягчению последствий эмиссии, таких как разработка дорожной карты развития и использования устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF) из сахарного тростника, установка в международных аэропортах фотоэлектрических энергетических установок мощностью 10,8 МВт, создание подразделения по организации потоков воздушного движения (ATFM) и внедрение процедур PBN, причем общая сумма инвестиций в реализацию экологических проектов в Доминиканской Республике составила 18,5 млн долл. США.

2.5 Важно подчеркнуть, что не все эти проекты в полной мере финансируются ИКАО или странами-донорами. Техническая помощь, оказываемая ИКАО, обеспечила создание более широкой основы и возможность определения средств достижения целей и результатов, ставших ключевыми элементами осуществления возглавляемой ИКАО через посредство своего Отдела окружающей среды (ENV) и Управления технического сотрудничества (ТСВ) деятельности по наращиванию потенциала.

2.6 Аналогично Доминиканской Республике положительные результаты и успехи достигнуты в Анголе, Буркина-Фасо, Бурунди, Габоне, Демократической Республике Конго, Индонезии, Камеруне, Кении, Республике Конго, Сан-Томе и Принсипи, Тринидаде и Тобаго, Центральноафриканской Республике, Чаде, Экваториальной Гвинее и на Ямайке, которые также принимали участие в реализации проектов технической помощи при содействии Отдела окружающей среды ИКАО (ENV). Помимо этих государств многим другим государствам-членам была оказана помощь в рамках программы АСТ-CORSIA, участие в которой принимали 15 государств-доноров и 98 государств-членов, являющихся бенифициариями.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Учитывая тот факт, что различные резолюции, принятые Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в области окружающей среды (Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды), признают необходимость принятия мер по оперативному оказанию помощи развивающимся государствам и упрощению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала;

3.2 Признавая, что программы ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала является ключевым фактором успешного достижения глобальных целей, и учитывая тот факт, что государства-члены готовы вносить свой вклад в достижение экологических целей и деятельность ИКАО, несмотря на нехватку у некоторых из них финансовых ресурсов или отсутствие соответствующих технических возможностей;

3.3 Учитывая, что важная роль, выполняемая ИКАО в рамках различных проектов, реализуемых Отделом окружающей среды (ENV) в координации с Управлением технического сотрудничества (ТСВ), является движущей силой, инициирующей принятие развивающимися странами мер в области охраны окружающей среды и изменения климата;

3.4 Признавая важность предоставления ИКАО в рамках Регулярной программы необходимых ресурсов (персонал, инструктивные материалы, проведение семинаров, бюджет, проекты оказания помощи и т. д.) на реализацию проектов оказания помощи и наращивания потенциала в области охраны окружающей среды в целях поддержки государств-членов с учетом различий их финансового положения и соответствующих возможностей для решения проблем, связанных с изменением климата, Совету предлагается:

- a) выделить ресурсы, конкретно предназначенные для наращивания потенциала в области охраны окружающей среды (оказание помощи государствам);
- b) продолжить реализацию задачи по оказанию поддержки государствам-членам путем распространения важной информации и инструктивных материалов и оказания технической помощи;
- c) учредить в рамках Регулярной программы конкретную программу/проект по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области охраны окружающей среды в целях оказания поддержки государствам-членам, в основном развивающимся государствам;
- d) продолжить реализацию задачи по налаживанию сотрудничества с другими государствами и международными организациями в целях удовлетворения потребностей государств-членов в получении помощи, включая доступ к финансовым ресурсам, передачу технологий и наращивание потенциала в целях смягчения последствий воздействия авиационной эмиссии CO₂.