



A40-WP/608
P/39
1/10/19

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТУ 29 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пункту 29 повестки дня утвержден Технической комиссией. Резолюции 29/1 и 29/2 рекомендуются для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG)

29.1 Комиссия рассмотрела представленный Советом документ A40-WP/53 Revision No. 1, в котором предлагается проект резолюции Ассамблеи, касающийся региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG). Комиссия приняла к сведению, что Совет недавно утвердил обновленный круг полномочий, позволяющий гармонизировать деятельность PIRG и RASG и дающий при этом возможность гибко учитывать потребности каждого региона. Комиссия также приняла к сведению, что в рамках этого круга полномочий будет изучен вопрос использования региональной информационной панели для мониторинга хода реализации проектов в регионах. Комиссия согласилась с тем, что для некоторых PIRG и RASG было бы полезным проводить совещания чаще, и рекомендовала согласовать график совещаний PIRG и RASG с потребностью представления ежегодных докладов Совету. Комиссия также согласилась с тем, чтобы в будущем PIRG и RASG проводили свои совещания и представляли доклады о их результатах Совету на ежегодной основе. Было также отмечено, что для обеспечения в регионах ИКАО эксплуатационной и технической эффективности необходима более упорядоченная и целенаправленная координация деятельности PIRG.

29.2 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/334, который был представлен Колумбией и поддержан государствами – членами Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)¹ и в котором предлагается включить анализы результатов проверок, проводимых в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), в обновленный круг полномочий PIRG и RASG. Комиссия приняла к сведению, что в тесном взаимодействии с УППКБП будет проведен анализ единой методики выявления недостатков в целях выработки приемлемого решения для возможного включения в региональные аэронавигационные планы и/или региональные планы обеспечения безопасности полетов.

29.3 Комиссия обсудила документ A40-WP/276, представленный Канадой и Новой Зеландией и касающийся повышения эффективности работы региональных групп ИКАО. В этом документе содержится призыв поддержать деятельность, способствующую дальнейшей слаженной работе региональных органов. Комиссия поддержала меры, направленные на поддержание упорядоченной работы региональных технических групп, и инициативы в поддержку эффективной и устойчивой работы всех региональных органов, что позволит уменьшить административную нагрузку, придать большую гибкость и поднять производительность. Комиссия отметила, что недавно утвержденный круг полномочий PIRG и RASG способствует обмену передовой практикой и информацией об извлеченных уроках, что позволит всем региональным органам ИКАО воспользоваться плодами успешного и эффективного сотрудничества регионов.

¹ Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Парагвай, Перу, Сальвадор и Чили.

29.4 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/410, представленный Доминиканской Республикой и касающийся отсутствия четких и всеобъемлющих стандартов для предоставления аэронавигационного обслуживания и создания группы по мониторингу стандартов. Комиссия, отметив, что процесс установления стандартов в ИКАО хорошо проработан и определен Аэронавигационной комиссией и Советом, не поддержала предлагаемые в этом документе действия. Комиссия напомнила о том, что вопросы интероперабельности между регионами решаются путем планирования осуществляемой PIRG и RASG и их членами деятельности по осуществлению проектов.

29.5 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/432, представленный Перу при поддержке южноамериканских государств – членов ИКАО и государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)². В этом документе представлена информация об используемом в регионе SAM согласованном и едином подходе к установлению региональных приоритетов. Комиссия рекомендовала активно участвовать в деятельности PIRG и RASG и напомнила о том, что в проекте резолюции (представлена в документе A40-WP/53) государствам, региональным организациям и отрасли в целом рекомендуется активно и целенаправленно участвовать в работе PIRG, RASG и относящихся к ним органов. Она также напомнила о том, что утвержденный Советом круг полномочий обеспечивает необходимую гибкость, для того чтобы региональные группы могли учитывать потребности своих регионов.

29.6 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/332 с исправлением № 1, представленный Доминиканской Республикой и касающийся разработки проактивных региональных показателей. Комиссия была проинформирована о том, что работа над показателями эффективности обеспечения безопасности полетов проводится, и Комиссия отметила, что в настоящее время в ИКАО осуществляется ряд инициатив в данной области. Комиссия приняла к сведению, что согласно кругу полномочий RASG государства должны вносить вклад в разработку и реализацию региональных планов обеспечения безопасности полетов и использовать при предоставлении данных о достигнутых результатах показатели эффективности обеспечения безопасности полетов, указанные в ГПБП.

29.7 По итогам обсуждения Комиссия согласилась представить для утверждения пленарным заседанием следующую резолюцию Ассамблеи:

Резолюция 29/1. Региональные механизмы поддержки осуществления проектов

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь поставленной цели в обеспечении безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации посредством сотрудничества между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что дальнейший прогресс в повышении безопасности полетов, потенциала и эффективности гражданской авиации во всем мире наилучшим образом достигается

² Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Уругвай, Сальвадор, Чили и Эквадор.

под руководством ИКАО посредством основанного на сотрудничестве, совместных действиях и координации регионального подхода при участии всех заинтересованных сторон,

признавая, что региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) служат региональными форумами сотрудничества, на которых определяются региональные приоритеты и разрабатываются и обновляются региональные аэронавигационные планы и связанные с ними программы работы, основанные на *Глобальном аэронавигационном плане* (ГАНП, Дос 9750) и соответствующих положениях ИКАО,

признавая, что региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) служат региональными форумами сотрудничества, на которых определяются региональные приоритеты и разрабатываются и обновляются региональные планы в области безопасности полетов и связанные с ними программы работы, основанные на *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и соответствующих положениях ИКАО, объединяя глобальные, региональные, субрегиональные, национальные и отраслевые усилия, направленные на постоянное повышение безопасности полетов во всем мире,

признавая, что регулярные совещания PIRG и RASG способствуют объединению и учету регионального прогресса в области планирования и осуществления,

1. *принимает к сведению* пересмотренный и согласованный круг полномочий групп PIRG и RASG в целях дальнейшей поддержки реализации и обновления ГАНП и ГПБП;

2. *постановляет*, что ИКАО поддерживает группы PIRG и RASG в решении вопросов, касающихся соответствующих стратегических целей Организации;

3. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные и международные организации, поставщиков обслуживания и отрасль участвовать в работе PIRG и RASG и в их соответствующих вспомогательных органах для обеспечения, помимо прочего, постоянного и последовательного развития и выполнения региональных аэронавигационных планов и планов обеспечения безопасности полетов;

4. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю, необходимую для осуществления корректирующих действий в целях устранения вопросов, вызывающих обеспокоенность в области безопасности полетов, и недостатков в области аэронавигации, выявленных в рамках процессов регионального планирования ИКАО;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные и международные организации, поставщиков обслуживания, а также отрасль выступать партнерами в PIRG и RASG и признать, что их совместные обязательства имеют важнейшее значение для успешного, более эффективного выполнения региональных планов и обеспечения безопасности полетов во всем мире;

6. *порукает* Совету рассмотреть связанные с осуществлением проектов проблемы, с которыми сталкиваются регионы, на основе информации от PIRG и RASG и по необходимости представить доклад Ассамблее относительно действий, предпринятых в целях дальнейшего совершенствования региональных механизмов планирования и осуществления проектов;

7. *порукает* Совету обеспечить, чтобы PIRG и RASG на ежегодной основе представляли доклады о ходе осуществления, а также о возникших проблемах.

Региональное сотрудничество в расследовании авиационных происшествий и инцидентов

29.8 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/74, представленный государствами – членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧНА)³, и посвященный созданию в регионе Центральной Америки региональной группы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (GRIAA). В этом документе государствам предлагается поддержать создание GRIAA и рекомендуется другим государствам создать в своих регионах региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) в качестве способа оптимизации ресурсов в области расследования авиационных происшествий. Комиссия отметила хорошо структурированный поэтапный подход к созданию GRIAA и рекомендовала государствам, сталкивающимся с трудностями при выполнении своих обязательств по расследованию согласно Приложению 13, надлежащим образом рассмотреть вопрос о создании РАИО.

29.9 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/111, представленный Финляндией от имени Европейского союза и его государств – членов⁴, другими государствами – членами Европейской конференции гражданской авиации⁵; и Европейской организацией по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) при поддержке Австралии, Новой Зеландии и Республики Корея, который касается регионального сотрудничества в расследовании авиационных происшествий и инцидентов. В этом рабочем документе отмечается, что существуют различные формы сотрудничества, которые не требуют создания РАИО, как указывается в документе ИКАО Дос 9946 *"Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"*. В качестве примера приводятся Европейская сеть органов по проведению расследований в области безопасности полетов гражданской авиации (ENCASIA), а в Южной Америке – Региональный механизм сотрудничества в области АИГ (ARCM). Комиссия признала важность стимулирования оказания взаимной поддержки и расширения регионального сотрудничества для проведения эффективных и независимых расследований и согласилась с тем, что документ Дос 9946 необходимо пересмотреть и дополнить, с тем чтобы отразить в нем другие существующие виды механизмов сотрудничества в сфере проведения расследований. В связи с этим Комиссия рекомендовала, чтобы Совет изучил это предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

³ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

⁴ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

⁵ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

29.10 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/155, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов⁶. В этом документе предлагается создать дополнительные РАИО и отмечается, что одной РАИО в Африке недостаточно, поскольку она обслуживает только 7 из 54 государств. Признавая преимущества создания РАИО в государствах, не располагающих достаточными ресурсами для выполнения своих обязательств по Приложению 13, Комиссия подчеркнула, что РАИО будут способствовать стандартизации проведения расследований и оптимизации использования ресурсов в государствах Африки. Комиссия согласилась рекомендовать Совету поддержать государства Африки при создании РАИО в рамках региональных и общеафриканских механизмов сотрудничества и рассмотреть вопрос о выработке для государств – членов АКГА плана действий по созданию РАИО. В связи с этим Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть эти предложения с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

29.11 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/95, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами и содержащий предложение о создании дорожной карты по внедрению РАИО. В этом документе дается описание трехэтапного подхода к созданию РАИО в зависимости от разных уровней сотрудничества. Признавая преимущества постепенного внедрения РАИО, Комиссия согласилась рекомендовать, чтобы ИКАО пересмотрела и дополнила *Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Дос 9946), с тем чтобы учесть вышеупомянутые уровни сотрудничества государств в расследованиях, включая дополнительный инструктивный материал по базовой РАИО. В связи с этим Комиссия рекомендовала Совету рассмотреть данное предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов.

29.12 Комиссия обсудила документ A40-WP/97, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами. В этом документе подчеркиваются преимущества создания региональных рабочих групп по расследованию авиационных происшествий и инцидентов для решения вопросов, связанных с необходимостью создания эффективных систем проведения расследований, и содержится информация об опыте, накопленном в Ближневосточном регионе (MID). Комиссия рассмотрела также представленный Аргентиной документ A40-WP/371, в котором предлагается, чтобы механизм сотрудничества в сфере АIG (ARCM) был признан в качестве полноценного органа АIG и чтобы ИКАО нашла надлежащий способ финансирования механизмов сотрудничества. Комиссия, отметив общую поддержку создания РАИО, также признала преимущества создания в регионах механизмов сотрудничества и эффективность ARCM. Комиссия рекомендовала государствам рассмотреть возможность создания таких механизмов в качестве альтернативы РАИО. Что касается предоставления РАИО и региональным механизмам сотрудничества финансовых средств и их использования, то Комиссия была проинформирована о том, что в *Руководстве по региональной организации по расследованию*

⁶ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

авиационных происшествий и инцидентов (Doc 9946) содержится конкретный инструктивный материал по финансированию региональных систем проведения расследований.

29.13 Был принят к сведению информационный документ, представленный Межгосударственным авиационным комитетом (МАК) (A40-WP/91).

Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов

29.14 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/153, который был представлен Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов⁷ и касается необходимости оказания поддержки и помощи региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в регионе AFI. Комиссия признала, что RSOO играют важную роль в обеспечении безопасности полетов, и рекомендовала настоятельно призвать государства оказывать поддержку своим RSOO путем обеспечения механизмов для достаточного и постоянного финансирования этих организаций и расширять их функции по обеспечению безопасности полетов. Комиссия отметила, что затронутые в этом документе вопросы уже решаются в рамках ряда инициатив ИКАО, таких как Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS), совместная платформа региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO-CP) и партнерства по обеспечению безопасности полетов (ASIAP).

29.15 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/174, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов⁷ и документ A40-WP/391, представленный Боливией и поддержанный государствами региона SAM ИКАО и государствами – членами ЛАКГА⁸, по вопросу автоматического придания силы свидетельствам, выданным государствами – участниками официального соглашения в рамках общей системы выдачи свидетельств. Комиссия приняла к сведению прогресс, достигнутый в этой области восточноафриканскими государствами в рамках их RSOO, EAC-CASSOA, а также южноамериканскими государствами в рамках их RSOO и региональной системы сотрудничества в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP). Комиссия согласилась с тем, что *Руководство по созданию государственной системы выдачи свидетельств авиационному персоналу и управлению этой системой* (Doc 9379) необходимо пересмотреть, для того чтобы учесть в нем вопрос сотрудничества между государствами в рамках RSOO в сфере автоматического придания силы свидетельствам авиационного персонала. Комиссия рекомендовала, чтобы Совет рассмотрел данное предложение с учетом существующих приоритетных задач, финансируемых из бюджета на 2020–2022 гг., и наличия внебюджетных ресурсов, а также чтобы ИКАО продолжала продвигать и поддерживать RSOO в их деятельности по внедрению механизмов автоматического придания силы свидетельствам государствами с

⁷ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

⁸ Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор.

общими правилами выдачи свидетельств авиационному персоналу. Комиссия приняла к сведению планы реализации аналогичных механизмов в других регионах.

29.16 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/404, представленный Колумбией и поддержанный государствами – членами ЛАКГА⁹, в котором Ассамблее предлагается продолжать поддерживать процессы сертификации утвержденных организаций по техническому обслуживанию (АМО) в рамках согласованных нормативно-правовых условий через посредство RSOO, и содержится призыв к разработке инструктивного материала. Комиссии было сообщено о том, что во исполнение рекомендации Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2015) уже разрабатываются глобальные рамки и региональные инициативы по уменьшению дублирования действий по сертификации АМО и надзору за ними, а также инструктивный материал, что отражено в программе работы ИКАО. Комиссия отметила создаваемые многонациональными механизмами сертификации АМО преимущества для государств и отрасли.

29.17 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/282, который был представлен Гайаной и Суринамом и в котором ИКАО предлагается сотрудничать с Карибской системой контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOS) в целях выработки устойчивых решений проблемы нехватки в Южноамериканском регионе квалифицированных и опытных инспекторов по вертолетам в области производства полетов и летной годности и предлагается, чтобы ИКАО координировала соответствующий региональный проект. Комиссии было сообщено, что нехватка квалифицированных инспекторов по безопасности полетов является общемировой проблемой и что вопросам, затронутым в данном документе, посвящен ряд инициатив ИКАО, таких как "Новое поколение авиационных специалистов" (NGAP), RSOO-CP, GASOS и пособие для инспекторов по безопасности полетов (CASI-t). Комиссия признала многогранность обязательств государств по обеспечению безопасности полетов в связи с быстрым ростом активности авиации во всем мире и рекомендовала, чтобы Совет рассмотрел предлагаемые действия по улучшению положения, принимая во внимание вышеупомянутые инициативы ИКАО, индивидуальные особенности каждого региона ИКАО, существующие приоритетные задачи, финансируемые из бюджета на 2020–2022 гг., и наличие внебюджетных ресурсов.

29.18 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/166, представленный Саудовской Аравией от имени Бахрейна, Египта, Иордании, Йемена, Кувейта, Ливана, Ливии, Мавритании, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Палестины, Сомали и Судана, с изложением инициативы Арабской организации гражданской авиации (АрКГА) и Ближневосточного региона ИКАО по созданию региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов для государств Ближнего Востока и Северной Африки (MENA RSOO). Комиссия приняла к сведению данную инициативу и рекомендовала ИКАО продолжать оказывать поддержку созданию MENA RSOO.

Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)

29.19 Комиссия рассмотрела и поддержала представленный Советом документ A40-WP/13, в котором говорится о начальном этапе внедрения Глобальной системы контроля за

⁹ Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор.

обеспечением безопасности полетов (GASOS) и представлена для принятия резолюция Ассамблеи. Была выражена широкая поддержка GASOS.

29.20 Комиссия обсудила документ A40-WP/294, представленный Соединенными Штатами Америки, и документ A40-WP/214, представленный Новой Зеландией, в которых содержатся рекомендации о совершенствовании GASOS, которое необходимо осуществить до внесения каких-либо изменений в утвержденный Советом объем внедрения. Комиссия согласилась с тем, что ИКАО следует продолжать работу с целью обеспечить надлежащее решение правовых вопросов и вопросов ответственности в рамках соответствующей исследовательской группы, включающей юристов, и что любые новые вопросы следует решить до перехода к следующим этапам. Комиссия также согласилась рекомендовать, чтобы ИКАО собрала и проанализировала дополнительные данные по результатам проведенных GASOS оценок для того, чтобы государства были лучше проинформированы о расходах и преимуществах. Комиссия отметила, что в рамках эффективного управления программами необходимо выработать критерии оценки эффективности. Кроме того, ИКАО должна на регулярной основе информировать государства-члены о ходе этой работы.

29.21 Комиссия рассмотрела и поддержала документ A40-WP/255, представленный Нигерией от имени государств – членов БАГАСОО¹⁰, в котором ИКАО и государствам предлагается продолжать оказывать поддержку региональным организациям и программе GASOS. Комиссия отметила участие БАГАСОО в пилотной оценке GASOS ИКАО и проистекающую из этого пользу. Комиссия рекомендовала государствам, являющимся членами какой-либо региональной организации, продолжать оказывать поддержку осуществляемой их организацией деятельности по совершенствованию контроля за обеспечением безопасности полетов государствами.

29.22 Комиссия поддержала документ A40-WP/368 с исправлением № 1 (только на китайском и английском языках), представленный Боливией при поддержке государств региона SAM ИКАО и ЛАКГА¹¹, в котором рассматривается необходимость создания и оказания поддержки таким региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов, как SRVSOP. Комиссия отметила проделанную SRVSOP работу и согласилась с тем, что выполняемые такими региональными организациями оценки GASOS укрепляют Организацию и идут на пользу ее государствам-членам.

Прочие региональные инициативы

29.23 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/154, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹², и приняла к

¹⁰ Гамбия, Гана, Гвинея, Кабо-Верде, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне.

¹¹ Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор.

¹² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

сведению предпринятые АКГА усилия по мониторингу и оценке уровня достижения целей Абуджийской декларации в области безопасности полетов (AST) и показателей эффективности. Она также приняла к сведению проблемы, с которыми сталкиваются государства региона AFI и АКГА на пути к достижению AST и при сборе необходимой информации о безопасности полетов. Комиссия рекомендовала, чтобы для устранения имеющихся пробелов ИКАО, RSOO и другие заинтересованные стороны оказывали АКГА поддержку путем обмена имеющейся информацией о безопасности полетов, а также путем оказания помощи, где это представляется возможным.

29.24 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/190, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹². Она отметила достижения Африканской программы построения схем полетов (AFPP) в наращивании в регионе потенциала по построению схем и оказании помощи во внедрении PBN. Комиссия также приняла к сведению трудности с сохранением достигнутых преимуществ и настоятельно призвала государствам продолжать оказывать помощь AFPP для обеспечения ее жизнеспособности и устойчивости.

29.25 Комиссия рассмотрела документ A40-WP/180, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени ее 54 государств-членов¹². В нем дается обзор предпринятым действиям в отношении программы коллегиального обзора деятельности африканских ПАНУ. Комиссия отметила преимущества процесса коллегиального обзора для совершенствования предоставления аэронавигационного обслуживания в регионах и рекомендовала ИКАО поддерживать региональные инициативы, сотрудничество между государствами, взаимодействие с отраслью и инициативы по повышению эффективности и действенности региональных процессов.

29.26 Информационные документы представили: государства – члены Центрально-американской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧА)¹³ (A40-WP/71 и A40-WP/73 Revision No. 1); 54 Договаривающимися государствами¹⁴ – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) (A40-WP/205); и Межгосударственным авиационным комитетом (МАК) (A40-WP/87 и A40-WP/89 и исправление № 1).

29.27 По итогам обсуждения Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию, заменяющую резолюцию A39-14 Ассамблеи:

¹³ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

¹⁴ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

Резолюция 29/2. Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации является также ответственностью государств-членов как в коллективном, так и в индивидуальном плане,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 *Конвенции о международной гражданской авиации* каждое государство-член обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что повышение уровня безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для государств-членов правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все государства-члены выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что результаты проверок и координированных ИКАО миссий по валидации (ICVM), проводимых по линии механизма непрерывного мониторинга в рамках осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП-МНМ), свидетельствуют о том, что некоторые государства-члены пока не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов, а в некоторых государствах-членах выявлены вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC),

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков посредством координации поддержки и привлечения ресурсов авиационных партнеров в области безопасности полетов,

признавая, что планы действий ИКАО, разработанные для отдельных государств-членов, служат основой для предоставления этим государствам во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами прямой помощи и рекомендаций по урегулированию их SSC и улучшению показателя эффективной реализации (EI) критических элементов,

принимая во внимание, что в ИКАО принята политика в области регионального сотрудничества, которая в максимальной степени направлена на предоставление государствам-членам помощи, рекомендаций или других видов поддержки в области технических и стратегических аспектов деятельности международной гражданской авиации в ходе выполнения ими своих обязательств в соответствии с *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО, и, помимо прочего, обеспечивает региональное сотрудничество на базе более тесных партнерств с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,

признавая, что не все государства-члены располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что создание субрегиональных и региональных органов по обеспечению безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта масштаба и более высокого уровня согласованности в результате сотрудничества государств-членов в создании и поддержании функционирования общей системы контроля за обеспечением безопасности полетов,

напоминая о том, что государства-члены отвечают за внедрение Стандартов ИКАО и могут в связи с этим принять решение о добровольном делегировании RSOO определенных функций и что, когда это уместно, слово "государства" следует понимать как включающее RSOO,

напоминая о том, что Тринадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/13) (2018) рекомендовала ИКАО продолжить разработку GASOS для укрепления RSOO и повышения их эффективности и действенности в оказании поддержки государствам, обратив внимание на вопросы ответственности, управления, анализа затрат и выгод, а также на другие вопросы, поднятые на Конференции;

отмечая признание в Приложении 19 RSOO и их роли в осуществлении от имени государств делегированных государственных функций по управлению безопасностью полетов,

признавая, что группы государств-членов могут принять решение о создании региональных авиационных систем, юридической основой которых может быть международный договор, определяющий общие правила и функции надзора, применимые ко всем участвующим государствам,

признавая, что объем помощи, оказываемой государствам-членам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, в частности при уделении первоочередного внимания государствам, имеющим SSC, будет значительно увеличен за счет координации усилий всех государств-членов, ИКАО и других сторон, участвующих в деятельности гражданской авиации,

признавая, что задача созданных региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) заключается в определении целей, приоритетов и показателей, а также в установлении поддающихся оценке целевых показателей для устранения в каждом регионе

недостатков, связанных с безопасностью полетов, при обеспечении последовательности действий и координации усилий,

1. *порукает* Совету во взаимодействии с партнерами по обеспечению безопасности полетов внедрить всеобъемлющую программу оказания помощи государствам-членам в устранении недостатков, выявленных в рамках УППКБП-МНМ, уделяя первоочередное влияние урегулированию SSC;

2. *порукает* Совету содействовать реализации концепций регионального сотрудничества, включая укрепление RSOO и RASG, а также определение целей, приоритетов и показателей и установление поддающихся оценке целевых показателей для устранения SSC и связанных с безопасностью полетов недостатков;

3. *порукает* Совету предпринимать надлежащие действия для обеспечения признания специфики региональной авиационной системы, созданной группой государств-членов, и ее интеграции в рамках ИКАО;

4. *порукает* Совету поддерживать внедрение и дальнейшую разработку Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности (GASOS) в отношении необходимых мер для укрепления, оценки и поддержания RSOO или RAIО, с тем чтобы они оказывали помощь государствам-членам в выполнении определенных функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов, расследования авиационных происшествий и инцидентов и управления безопасностью полетов, одновременно обеспечивая соблюдение этими государствами своих обязательств и ответственности, предусмотренных Чикагской конвенцией;

5. *порукает* Совету продолжить партнерство с государствами-членами, отраслью и другими партнерами по обеспечению безопасности полетов в целях координации и оказания содействия предоставлению финансовой и технической помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG, в целях повышения уровня безопасности полетов и расширения возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

6. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи государствам, а также субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO и RASG;

7. *порукает* Генеральному секретарю продолжать улучшать координацию действий и сотрудничество между ИКАО, RASG, RSOO и другими организациями, осуществляющими связанную с обеспечением безопасности полетов деятельность, с тем чтобы сократить нагрузку на государства, вызванную повторяющимися проверками или инспекциями, и уменьшить дублирование мероприятий по мониторингу;

8. *настоятельно призывает* государства-члены уделять первостепенное внимание урегулированию вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, с тем чтобы обеспечить отсутствие непосредственных рисков для безопасности полетов международной гражданской авиации и удовлетворение минимальных требований, установленных Стандартами Приложений ИКАО;

9. *настоятельно призывает* государства-члены использовать программу разработки схем полетов, где таковая имеется, для реализации возможностей PBN и, кроме того, оказывать помощь (финансовую и прочую) для обеспечения непрерывности и устойчивости;

10. *настоятельно призывает* государства-члены развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, с тем чтобы содействовать достижению наивысшего уровня безопасности полетов;

11. *призывает* все государства-члены и соответствующих партнеров по обеспечению безопасности полетов по мере возможности оказывать помощь запрашивающим ее государствам путем предоставления финансовых и технических ресурсов в целях незамедлительного урегулирования выявленных SSC и обеспечения долгосрочной устойчивости государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов;

12. *рекомендует* государствам-членам налаживать партнерские отношения с другими государствами, отраслью, финансовыми учреждениями и другими партнерами по обеспечению безопасности полетов для расширения возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов в целях повышения эффективности выполнения обязательств государств и содействия созданию более безопасной системы международной гражданской авиации;

13. *рекомендует* государствам-членам содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для совместного участия в разработке решений общих проблем в целях наращивания возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии субрегиональных и региональных органов по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая RSOO, или оказывать им ощутимую поддержку;

14. *просит* Генерального секретаря играть ведущую роль в координации усилий по оказанию государствам помощи в урегулировании SSC путем разработки планов действий ИКАО и/или конкретных проектных предложений и помогать государствам в привлечении необходимых финансовых ресурсов для финансирования таких проектов оказания помощи;

15. *просит* Совет доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи об общей реализации всеобъемлющей программы оказания помощи;

16. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-14.