

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга****ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В РЕГИОНЕ SAM В КОНТЕКСТЕ МНМ УПКБК**

(Представлено Перу при поддержке указанных ниже государств – членов ИКАО в регионе SAM и государств – членов ЛАКГА)²

КРАТКАЯ СПРАВКА

Основные инициативы, направленные на повышение уровня безопасности полетов, представлены в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП) на трехлетний период 2020–2022 гг., где изложена рамочная концепция, используя которую государства, регионы и отрасль могут осуществлять сотрудничество и взаимодействие по оказанию помощи государствам в решении связанных с обеспечением безопасности полетов вопросов производства полетов и риска.

В регионе SAM был соответственно обновлен свой план обеспечения безопасности полетов, содержащий информацию об уже достигнутом, а также описание основных задач, целей, показателей и критериев оценки, которые необходимы для дальнейшего постоянного повышения уровня безопасности полетов на основе координации действий и объединения усилий на различных национальных и отраслевых уровнях и реализации концепции *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению содержащуюся в настоящем рабочем документе информацию;
- продолжать оказывать поддержку таким региональным инициативам, в реализации которых должны активно участвовать региональные бюро;
- оценить альтернативные методы измерения эффективной реализации, с тем чтобы данные обновлялись более оперативно после выполнения государствами своих планов действий.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none">План обеспечения безопасности полетов региона SAM (SAMSP)Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП), издание 2020–2022 гг.

¹ Документ на испанском языке представлен Перу.

² Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На своем 13-м совещании (РААС/13), проходившем 4–6 декабря 2013 года в Боготе (Колумбия), ведомства гражданской авиации Южной Америки заявили о том, что они, в частности, обязуются достичь к 2016 году установленных целей в следующих областях обеспечения безопасности полетов: контроль за обеспечением безопасности полетов, авиационные происшествия, авиационные происшествия в результате несанкционированного выезда на ВПП, сертификация аэродромов и реализация государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП).

1.2 После окончания действия принятой в Боготе декларации в регионе SAM были установлены новые цели, задачи и показатели, и Южноамериканское региональное бюро ИКАО в мае 2019 года опубликовало от имени государств региона SAM и соответствующих международных организаций обновленную версию плана обеспечения безопасности полетов в регионе SAM (SAMSP), которая была утверждена на 16-м совещании ведомств гражданской авиации (РААС/16), проходившем 6–7 декабря 2018 года в Лиме (Перу).

1.3 Цели были сформулированы в SAMSP в соответствии с целями, указанными в Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПБП) издания 2020–2022 гг.

1.4 В указанном плане внедрение управления безопасностью полетов зависит от решения трех основных задач: повышение эффективности внедрения (EI) и показателя в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов (SOI) согласно механизму непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП); внедрение государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП); и уменьшение количества авиационных происшествий по категориям высокого риска, установленным в регионе SAM.

2. ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

2.1 Показатели региона SAM в контексте механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП)

2.1.1 Результаты проверок по линии МНМ-УППКБП свидетельствуют о том, что в период с ноября 2011 года по май 2019 года текущий показатель эффективности внедрения (EI) для региона SAM составил 80,60 %, что соответствует его повышению за семь лет в среднем на 14,34 %, или на 2,04 % в год; такой рост EI превышает показатели по другим регионам мира.

2.2 Анализ имевших место в регионе SAM авиационных происшествий с воздушными судами массой более 5700 кг, задействованными в коммерческих авиаперевозках, за период с 2009 по 2018 год

2.2.1 В регионе SAM показатель аварийности для воздушных судов массой более 5700 кг, задействованных в коммерческих авиаперевозках, постепенно уменьшался после 2009 года с 11,07 до 1,65 авиационных происшествий на 1 000 000 вылетов и в среднем был в 2017 году значительно ниже среднемирового показателя, составляющего 2,42. Несмотря на то что в 2018 году показатель аварийности увеличился с 1,64 (2017) до 3,17, что выше среднемирового

показателя, составляющего 1,75, его уменьшение за эти годы с 11,7 до 3,17 соответствует уменьшению среднего показателя аварийности на 70,4 % от среднего значения.

2.3 Анализ имевших место в регионе SAM авиационных происшествий из-за несанкционированных выездов на ВПП (RE) применительно к воздушным судам массой более 5700 кг, задействованным в регулярных авиаперевозках, за период с 2007 по 2018 год

2.3.1 Количество авиационных происшествий по причине RE значительно уменьшилось с 2,74 в 2009 году до 0,51 в 2015 году. Несмотря на то что в 2016, 2017 и 2018 годах этот показатель увеличился до 1,05, он оставался стабильным, а уменьшение с 2,74 до 1,05 за эти годы соответствует сокращению средней аварийности по причине RE на 61,6 % от среднего значения.

2.4 Внедрение ГосПБП

2.4.1 Региональным бюро SAM был сформулирован пилотный проект внедрения ГосПБП для южноамериканских государств. Большинство государств уже находится на стадии завершения этапа II и уже реализует некоторые элементы этапа III. Ожидается, что к декабрю 2019 года по крайней мере три государства создадут устойчиво функционирующую ГосПБП.

2.5 Цели региона SAM в области обеспечения безопасности полетов на новый трехлетний период

2.5.1 Разработанный с учетом целей ИКАО план региона SAM в сфере обеспечения безопасности полетов предусматривает решение следующих задач: укрепить в государствах потенциал по контролю за обеспечением безопасности полетов; обеспечить эффективное внедрение ГосПБП; постоянно уменьшать риск для безопасности полетов; снизить аварийность во всех авиационных сегментах; активизировать внутрорегиональное взаимодействие; расширить использование отраслевых программ; обеспечить надлежащее аэронавигационное обслуживание и аэродромную инфраструктуру, необходимые для безопасности полетов.

2.6 Целевые показатели эффективности, необходимые для улучшения EI и SOI и внедрения ГосПБП

2.6.1 Указанные в приведенной ниже таблице показатели EI и SOI будут учитываться государствами региона SAM при составлении своих собственных планов обеспечения безопасности полетов, что будет способствовать достижению общих стратегических целей региона SAM. Ниже приведены целевые показатели, разбитые по группам государств и уровню EI, по состоянию на данный момент и на 2022 год:

	EI в государствах	2020 г.	2022 г.
Группа 1	Менее 65 %	EI=70 %, улучшение SOI	EI=75 %, SOI > 1
Группа 2	От 65 до 74,99 %	EI=75 %, улучшение SOI	EI=80 %, SOI > 1
Группа 3	От 75 до 79,99 %	EI=80 %, улучшение SOI	EI=85 %, SOI > 1
Группа 4	Более 80 %	EI=85 %, улучшение SOI	EI=90 %, SOI > 1

2.6.2 В этой связи очень важно, чтобы ИКАО в кратчайшие сроки разработала альтернативную методику измерения EI после поступления информации о выполнении планов действий, с тем чтобы можно было корректировать данные об EI в реальном времени.

2.7 Целевые показатели внедрения ГосПБП

2.7.1 Целевые показатели внедрения ГосПБП установлены на 2022 и 2025 год в равной мере для всех государств, причем 100%-ая реализация устойчиво функционирующей ГосПБП предусмотрена на 2022 год, а 100%-ая реализация эффективно функционирующей ГосПБП – на 2025 год.

2.8 Целевые показатели эффективности, связанные со снижением аварийности и уровнем готовности

2.8.1 В целях снижения уровня аварийности в регионе SAM намечено ежегодное уменьшение этого показателя на 10 % по сравнению со средним показателем за предыдущие пять лет как по авиационным происшествиям при регулярных коммерческих авиаперевозках, так и по авиационным происшествиям категории RE с воздушными судами массой более 5700 кг.

2.8.2 Для авиационных происшествий с воздушными судами массой более или менее 5700 кг и вертолетами массой более или менее 3175 кг во всех авиационных секторах, помимо коммерческих авиаперевозок, государства будут устанавливать годовые показатели (целевые) снижения аварийности, принимая во внимание свой потенциал в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов.

2.8.3 Уровни готовности на новый период мониторинга (текущий год) будут устанавливаться с учетом показателей за предыдущий период (предыдущие пять лет), а средние и стандартные величины отклонения будут выводиться из последнего. В таблице показателей состояния безопасности полетов указаны три следующих уровня: средний + 1 SD; средний + 2 SD; и средний + 3 SD.

2.8.4 В целях контроля и мониторинга показателей государства будут предпринимать конкретные действия в том случае, если: один показатель превышает третий уровень готовности; два последовательных показателя превышают второй уровень готовности; три последовательных показателя превышают первый уровень готовности.

2.9 Целевые показатели, связанные с установленными целями по активизации регионального взаимодействия, расширению использования отраслевых программ и обеспечению наличия базовой инфраструктуры

2.9.1 Активизация регионального сотрудничества

Активизация сотрудничества между государствами на региональном уровне	До 2020 года государства, испытывающие трудности с улучшением EI и SOI, а также во внедрении ГосПБП, запросят поддержку у регионального бюро SAM и SRVSOP
	До 2022 года все государства представят в ИКАО, RASG-PA, SRVSOP и ARCM информацию о факторах риска для безопасности полетов, включая показатели SPI и свои ГосПБП

Расширение использования отраслевых программ	До 2020 года все поставщики обслуживания будут использовать в рамках своих СУБП глобально согласованные показатели SPI
	До 2022 года будет увеличено количество поставщиков обслуживания, участвующих в соответствующих признанных ИКАО отраслевых программах оценки
Обеспечение наличия надлежащего аэронавигационного обслуживания и аэропортовой инфраструктуры в поддержку безопасного производства полетов	До 2022 года все государства внедрят базовую аэронавигационную и аэропортовую инфраструктуру

3. **ВЫВОД**

3.1 В регионе SAM был обновлен собственный план обеспечения безопасности полетов, содержащий информацию об уже достигнутом, а также описание основных задач, целей, показателей и критериев оценки, которые необходимы для дальнейшего постоянного повышения уровня безопасности полетов на основе координации действий и объединения усилий на различных национальных и отраслевых уровнях и реализации концепции *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

— КОНЕЦ —