



大会 — 第40届会议

执行委员会

议程项目20：不让任何国家掉队

国际民航组织北美、中美和加勒比(NACC)地区办事处系统援助方案

(由墨西哥提交)

执行摘要

本工作文件重点介绍了国际民航组织北美、中美和加勒比地区办事处(NACC)系统援助方案为墨西哥航空系统提供的贡献和援助，以便提高其有效实施、并加强整个航空系统实施国际标准和建议措施(SARPS)。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件中提供的信息；
- b) 承认系统援助方案(SAP)是一项创新计划，为参与其中的国家带来了重大利益，突出了NACC地区办事处在其实施和监测方面所做的工作；和
- c) 考虑通过地区办事处之间的知识交流与合作，在其他地区推广该计划。

战略目标：	本工作文件涉及安全、安保和简化手续及环境等战略目标。
财务影响：	本文件中提到的活动将根据2020年-2022年经常方案预算中可用的资源和/或预算外捐款进行。
参考文件：	Doc 10075号文件 — 《大会有效决议》 Doc 7300号文件 — 《国际民用航空公约》

¹英文和西班牙文本由墨西哥提供。

1. 引言

1.1 国际民航组织北美、中美和加勒比地区办事处(NACC)系统援助方案(SAP)的诞生是为了实施国际民航组织“不让任何国家掉队”倡议(NCLB)，该倡议由理事会创立，以帮助确保在全球范围内更好地协调标准和建议措施(SARPS)的实施，以便所有国家都能获得安全可靠的航空运输带来的重大社会经济效益。

1.2 为了巩固这一目标，NACC地区办事处制定了自己的战略，专门针对NAM / CAR地区，在其成员国实施NCLB倡议，重点是地区办事处与各国合作确定的优先事项，提高国际民航组织SARPS的有效实施(EI)和解决重大安全关切(SSC)。这种全球方法包括涉及如空中航行、安全、简化手续、机场合格审定和环境等民用航空系统各领域的监测方法。

2. NACC地区办事处为协助墨西哥航空系统所做的工作

2.1 考虑到墨西哥是NACC地区办事处的东道国，墨西哥获选成为该地区第一个为其航空系启动SAP的国家。为了满足NACC地区办事处的要求，民用航空管理局(DGCA)组织了一个多学科团队，就SAP各主题部分之下的官员提出的建议加以满足和反应。

2.2 在墨西哥SAP的第一阶段，与NACC地区办事处和墨西哥民航管理局两者的主管部门定期举行了会议，以审查进展情况、作出高层决策。同样地，针对具体技术主题，国际民航组织官员和墨西哥民航管理局专家将定期举行会议，以满足所提出的建议并报告进展情况。

2.3 2019年2月15日，墨西哥政府签署了NACC地区办事处就建立墨西哥技术援助团提交的安排，正式确定参与SAP的工作，指定了负责每个关键要素的人员，并提出相应的行动计划。

2.4 在墨西哥SAP的第二阶段，NACC地区办事处的工作方法表明，在实现更加有计划的机制方面取得了实质性进展，该机制在每个对应方之间采用了更加个人化和技术直接的方法。通过这种方式，在国际民航组织官员和DGAC专家之间举行了两次高级别后续会议以及电话会议和面对面会议，以跟进墨西哥行动计划中的技术问题。

2.5 NACC地区办事处设计的SAP已经协调统一，以便在NAM / CAR地区的所有国家同步应用，其中包括五个阶段，即：

- a) 政治承诺；
- b) 数据收集和分析；
- c) 国家/国际民航组织联合行动计划的制定；
- d) 实施和监测；
- e) 后续行动和可持续性。

3. 墨西哥参与SAP带来的好处

3.1 墨西哥航空系统的复杂性对墨西哥航空管理局来说是一项挑战，墨西哥航空管理局的体制设计受限于其可用的经济和人力资源，负责这些领域的人员持续流动有时会导致我国的国际承诺在以下方面陷入僵局，因此，随着墨西哥参与SAP的正规化，作为该计划不可或缺的要素，确立了墨西哥国家的承诺，及时监督和响应NACC地区办事处官员团队提出的建议，该团队根据系统化做法制定具有特定期限和目标的计划，就DGAC用于履行适用标准和建议措施所产生责任的公式方面带来了定量转变，从而可以客观和可衡量地记录进步水平。

3.2 与负责SAP关键要素的每一位国际民航组织官员进行定期和个人化的工作，使墨西哥航空管理局能够根据所查明的每项缺陷提出制定短期和中期目标的参数，并据此激活内部机制，以便负责每个主题的人员有责任履行其义务，并向国家协调员报告其进展情况，以便反映在总体合规水平上。

3.3 具体主题如普遍安全监督审计计划(USOAP)的后续行动、机场合格审定方案、国家基于性能导航(PBN)实施方案和国家安全方案(SSP)等方面，均取得了重大进展，获得了NACC地区办事处官员的基本指导方针和建议，以监督其正确实施。

4. 结论

4.1 SAP为墨西哥航空管理局提供了一个无与伦比的工具，可以继续加强其在适用标准和建议措施方面的责任，并成为杠杆，驱动旨在提高墨西哥航空系统有效实施(EI)率的活动连续性，我国目前在运行安全标准方面的成绩为86.14%，这使我国在该地区中排名第9，目前的平均实施率为71%。

4.2 尽管墨西哥的航空系统高于地区平均水平，但墨西哥政府的目标，当然是在NACC地区办事处的指导和支持下能在中期达到90%以上的有效实施率，以便继续保持上升曲线，使我国能够对该部门的增长作出最佳反应，并在未来几年内使我国在地区一级的实施方面首屈一指。