



大会—第40届会议

执行委员会

议程项目25：国际民航组织民用航空培训和能力建设

支持各国编制航空能力建设路线图

(由喀麦隆提交)

执行摘要

航空交通业务量预期将在今后15年翻一番，这就要求民航部门各个岗位都有合格的人员。为了支持这一增长，航空界必须鼓励为航空公司、机场运营人、空中航行服务提供者以及监察和监管当局培训合格的人员。

鼓励那些面临合格和胜任人员短缺问题的成员国，参加制定航空培训和能力建设路线图的项目。在通过大会第A38-12号决议附录D(合格和胜任的航空人员)之后，迫切需要国际民用航空组织(ICAO)为成员国提供更大的支持，以协助各国开展进程，制定民航培训和能力建设路线图。国际民航组织已就如何制定民航培训和能力建设路线图编制了一份实用指南，但这份文件应正式传发以使其作用落到实处。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载信息；
- b) 要求国际民航组织与地区办事处协调举办讲习班，传发关于制定航空人员培训和能力建设路线图的实用指南；和
- c) 请国际民航组织和在这一领域具有专长的成员国，为在制定和实施航空培训和能力建设路线图方面遇到困难的成员国提供协助。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无
参考文件：	国际民航组织大会第A38-12号决议附录D。 国际民航组织国家航空培训和能力建设路线图—实用指南(2017年)。

¹英文和法文文本由喀麦隆提供。

1. 引言

1.1 标准和建议措施 (SARPs) 以及空中航行服务程序 (PANS) 的充分实施取决于具备合格和胜任的人员。国际民航组织通过其航空培训升级版 (TRAINAIR PLUS) 方案, 协助成员国培养和维持航空人员的胜任能力。

1.2 一些成员国在这一领域仍然遇到困难, 原因在于合格人员短缺, 难以支持现有和未来的航空运输系统。在这方面, 国际民航组织必须本着不让任何国家掉队举措的精神, 做出特别努力, 以协助这些成员国满足其人力资源的需要。

1.3 为了全面解决合格人力资源短缺的问题, 成员国必须实施符合其本国航空业具体情况战略, 并设计民航胜任能力建设路线图。

1.4 设计民航胜任能力建设路线图需要特定的技能, 来分析大量不同数据和进行项目管理。

1.5 成员国本身并不总是具备所有这些特定技能, 而经常要求顾问提供协助, 而顾问的雇佣率妨碍了上述路线图的制定工作。

2. 讨论

2.1 全球航空可持续、安全和安保地发展, 依靠具备有胜任能力的雇员、主管和管理人员, 来规划、协调、管理、运营、维持和督导在机场、空域和航空器等各方面的所有复杂业务工作。

2.2 民航胜任能力建设路线图这份文件, 将详述国家为实现其本国航空运输目标所必需的人力资源。

2.3 在战略层面上, 这一路线图:

- a) 便利就一系列必要的目标、目的、阶段和需要等构建共识;
- b) 提供一项机制来制定和应用准则, 以确保目标和时间表得到遵守; 和
- c) 提供一个框架, 指导利害攸关方和项目团队规划和协调其活动。

2.4 在国际民航组织 2016 年举行的大会第 39 届会议上, 喀麦隆提交了第 A39-WP349/EX/135 号大会工作文件, 要求国际民航组织支持各国开始制定民航胜任能力建设路线图; 继此之后, 国际民航组织在其网站上公布了题为国际民航组织国家航空培训和能力建设路线图—实用指南的文件。

2.5 这份文件提出采用分阶段做法来制定航空人员培训和能力建设路线图, 我们欢迎公布这份文件。

2.6 但是, 必须指出, 这份指导没有在国家一级传发, 以便为需要国际民航组织协助的成员国或其他成员国就制定和实施航空人员培训和能力建设路线图提供指导。