



ПОЛИТИКА ИКАО В ОБЛАСТИ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(25 мая 2016 года)

Введение

Цель ИКАО в области авиационной подготовки заключается в том, чтобы обеспечить поддержку стратегиям развития людских ресурсов, разработанным государствами-членами и авиационным сообществом, и доступ к достаточному числу квалифицированных и компетентных специалистов, необходимых для осуществления эксплуатационной деятельности, управления работой и технического обслуживания существующей и будущей системы воздушного транспорта в соответствии с установленными международными стандартами, касающимися обеспечения безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды. Подготовка специалистов гражданской авиации считается вспомогательной функцией ИКАО.

Хотя ИКАО обеспечивает поддержку и дает рекомендации государствам и учебным организациям, она не будет составлять им конкуренцию и не будет ущемлять суверенитет государств-членов.

Деятельность ИКАО в сфере подготовки может охватывать все аспекты, связанные с авиацией, но в основном она будет направлена на разработку курсов по таким темам, где ИКАО обладает правами интеллектуальной собственности, например, глобальные планы, Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), инструктивный материал, глобальные вопросы безопасности полетов и аэронавигации и пр., в целях оказания содействия государствам, авиационной отрасли и авиационным специалистам в их работе по выполнению соответствующих положений.

Подготовка специалистов гражданской авиации проводится ИКАО тогда, когда она считает необходимым оказать поддержку государствам-членам при внедрении ими SARPS, Правил аэронавигационного обслуживания (PANS), политики в области воздушного транспорта и инструктивного материала ИКАО, а также при исправлении выявленных недостатков или в рамках прочей деятельности ИКАО.

Реализация

ИКАО предоставляет информацию и рекомендации государствам-членам, а также учебным учреждениям и другим заинтересованным сторонам, и, в зависимости от ситуации, сотрудничает, действует в партнерстве и/или осуществляет совместную деятельность с другими

организациями, такими как организации системы ООН, международные и региональные организации, образовательные учреждения и отраслю в целом.

Для целей данного документа используются следующие определения:

Подготовка персонала означает усвоение знаний и овладение профессиональными навыками, что обеспечивается ИКАО и/или учебными организациями, связанными с ИКАО, которые выдают удостоверения с эмблемой ИКАО или эмблемой программы ИКАО, подтверждающие завершение подготовки или достижение определенного профессионального уровня.

Признание означает публичное выражение поддержки, признание соответствия требованиям. Признание со стороны ИКАО представляет собой заявление о поддержке методов или практики авиационной деятельности или учреждения, или его методов предоставления определенного вида или качества обслуживания или продукции, отвечающих конкретным положениям ИКАО, содержащимся в Приложениях к Конвенции о международной гражданской авиации и соответствующем инструктивном материале.

Стандартизированные учебные курсы означает конкретные курсы оперативной или специализированной подготовки, признанные ИКАО и разработанные учебными организациями или ИКАО в рамках Программы TRAINAIR PLUS или путем использования принципов системы организации обучения.

Целевое обучение означает механизм информирования или обучения путем организации и проведения конкретного/специально разработанного вида подготовки, координируемой с помощью ИКАО.

Система организации обучения означает формальный процесс организации обучения, включающий анализ, разработку, внедрение и оценку.

Несмотря на определение "технического сотрудничества", принятое Советом в октябре 2012 года (см. С-DEC 197/2), всю деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации планирует, направляет и координирует Международный информационно-координационный центр (GAT) ИКАО по подготовке авиационного персонала в целях эффективной и действенной реализации принципов данной политики.

Четыре основополагающих фактора

Реализация принципов политики ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации определяется следующими четырьмя основополагающими факторами:

1. Программа TRAINAIR PLUS

Программа TRAINAIR PLUS охватывает вопросы подготовки специалистов гражданской авиации в области обеспечения безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности и в процессе своего совершенствования будет предусматривать подготовку по вопросам авиационной безопасности и упрощения формальностей, учитывая при этом особенности обучения по вопросам обеспечения авиационной безопасности, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды. Программа будет построена на четырех уровнях признания:

Признанные учебные организации

ИКАО по заявлению учебных организаций может проводить их оценку, исходя из конкретных требований Программы TRAINAIR PLUS. Организации, соответствующие таким требованиям, получают признание в качестве участников Программы TRAINAIR PLUS.

Региональные учебные центры повышения квалификации

В целях полного учета региональных факторов и экономии средств в каждом регионе ИКАО в число участников Программы TRAINAIR PLUS может входить, по меньшей мере, одна ведущая учебная организация, оценку которой проводит центр GAT ИКАО в соответствии с набором утвержденных Генеральным секретарем критериев высокого уровня. Учебные организации, отвечающие таким требованиям, получают признание в качестве региональных учебных центров повышения квалификации. Они выступают в роли контактных центров при реализации конкретных инициатив (таких, как деятельность Целевой группы по подготовке следующего поколения авиационных специалистов, обеспечение безопасности на ВПП, поиск и спасание и пр.) и позволяют готовить региональные решения в свете конкретных долгосрочных целей.

Учебные курсы

ИКАО признает принципы организации и разработки учебных курсов согласно требованиям "Пособия по разработке учебных программ. Квалификационная система подготовки" ИКАО (Doc 9941).

Преподаватели

Преподаватели отвечают требованиям процедуры ИКАО по обучению и оценке квалификации инструкторов.

2. Признание со стороны ИКАО деятельности по обучению специалистов гражданской авиации

ИКАО может признавать деятельность по подготовке, осуществляемую вне рамок Программы TRAINAIR PLUS (т. е. такую деятельность или продукцию, как целевое или специальное обучение), исходя при этом из следующих принципов:

- деятельность приносит непосредственную пользу и имеет практическую ценность для международной гражданской авиации, содействует реализации стратегических целей ИКАО и отвечает требованиям глобальных планов;
- демонстрируется, что обучение соответствует действующим Стандартам, Рекомендуемой практике и инструктивному материалу ИКАО;
- деятельность структурирована на основе принципов системы организации обучения, такой как Программа TRAINAIR PLUS или аналогичной методики;
- проводится анализ риска и используется стратегия минимизации последствий любых существенных выявленных рисков для соответствующих программ ИКАО;
- предпринимаются все меры для обеспечения того, чтобы ИКАО не несла в результате никакой дополнительной ответственности;
- практика соблюдения требований подтверждается документально оформленной процедурой оценки качества;
- обеспечивается финансирование.

Признание учебной деятельности действует в течение периода времени, устанавливаемого Генеральным Секретарем.

ИКАО имеет право отзывать признание учебной деятельности в любое время в случае несоблюдения установленных требований в ходе учебной деятельности. Все признанные ИКАО виды обучения специалистов гражданской авиации документально оформляются центром GAT.

3. Программы обучения специалистов гражданской авиации, разрабатываемые ИКАО

ИКАО может разрабатывать собственные виды обучения для удовлетворения конкретных требований или достижения конкретных целей, например, относящихся к проектам технического сотрудничества или технической помощи.

В таких случаях также будут применяться принципы признания деятельности по обучению специалистов гражданской авиации.

4. Соглашения о сотрудничестве и партнерстве

Следует развивать практику заключения соглашений о сотрудничестве и партнерстве между ИКАО и государствами-членами, организациями системы ООН, международными и региональными организациями, учебными учреждениями и отраслью, чтобы способствовать достижению целей ИКАО.

Решения о заключении соглашений о сотрудничестве и партнерстве принимает Генеральный секретарь, и такие соглашения заключаются или готовятся в случаях, когда принимается решение о том, что учебная деятельность отвечает следующим критериям:

- полностью соответствует положениям SARPS и политики ИКАО;
- способствует достижению целей программы ИКАО в области авиационной подготовки;
- дополняет проводимую ИКАО деятельность по авиационной подготовке.

Финансовые аспекты

В деятельности ИКАО по вопросам обучения и признанию обучения применяются следующие финансовые модели:

- техническая помощь, когда финансирование деятельности осуществляется за счет регулярной программы и/или фондов добровольных взносов;
- техническое сотрудничество, когда деятельность финансируется государствами или донорами, а получаемые фонды находятся в распоряжении Управления технического сотрудничества;
- обучение на основе самоокупаемости, когда все расходы возмещаются в результате деятельности Программы TRAINAIR PLUS (TPP), а любые накопленные излишки остаются в ее рамках и используются только для целей TPP;

- проведение других приносящих доходы видов учебной деятельности, когда обучение приносит избыточные доходы, которые могут быть использованы для выполнения первоочередных задач организационного характера и для поддержки выполнения стратегических целей.

Интеллектуальная собственность и использование названия и эмблемы ИКАО

Следует предпринимать все меры к тому, чтобы обеспечивать защиту интеллектуальной собственности ИКАО и не наносить ущерб репутации ИКАО в результате проведения подготовки авиационных специалистов третьими сторонами, использующими название или эмблему ИКАО.

Название и эмблема ИКАО используются в строгом соответствии с политикой и процедурами, касающимися их использования.

Публикация

Вся соответствующая информация, касающаяся деятельности ИКАО по подготовке специалистов гражданской авиации, публикуется на сайте ИКАО на специально отведенном месте, а также в описании каждой Стратегической цели.

Применимость

Положения политики ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации применяются ко всем видам учебной деятельности, проводимой управлениями, региональными бюро ИКАО, учебными организациями, являющимися членами программы TRAINAIR PLUS, и/или учебными организациями, выдающими удостоверение о завершении подготовки или достижении определенного уровня обучения с эмблемой ИКАО или со специальной эмблемой программы ИКАО.

Вступление в силу

Изменения в политике ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации утверждены Советом ИКАО 25 мая 2016 года в ходе 6-го заседания его 208-й сессии (208/6) и немедленно вступили в силу. Этот вариант заменяет предыдущую версию от 1 июля 2014 года, утвержденную Советом на его 4-м заседании в ходе 202-й сессии (202/4).