



Organización de Aviación Civil Internacional

GRUPO REGIONAL DE PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN CAR/SAM (GREPECAS)

Quinta Reunión del Comité de la Seguridad de la Aviación del GREPECAS (AVSEC/COMM/5)

Buenos Aires, Argentina, 11 al 13 de mayo de 2006

AVSEC/COMM/5-NI/04

28/04/06

Cuestión 5

del Orden del Día

Otros asuntos

ACTIVIDADES DEL GRUPO DE EXPERTOS SOBRE SEGURIDAD, PROTECCIÓN Y ASISTENCIA EN MATERIA DE AVIACIÓN (GESPAA)

(Nota presentada por Colombia)

RESUMEN

La presente nota informativa pretende dar a conocer el estado de avance en las actividades del Grupo de Expertos de Seguridad, Protección y Asistencia en materia de Aviación – **GESPAA**, quien actúa bajo el mandato ministerial de la Iniciativa del Transporte del Hemisferio Occidental (**ITHO**)

1. Antecedentes

1.1. Origen

1.1.1 El Grupo de Expertos sobre Seguridad, Protección y Asistencia en materia de Aviación – GESPAA tiene su origen en la Iniciativa del Transporte del Hemisferio Occidental, como un grupo de trabajo de alto nivel para atender y asesorar en los aspectos relacionados con la seguridad operacional y la seguridad de la aviación a los ministros del continente Americano, de conformidad con la declaración ministerial sobre la ITHO surgida en la reunión de marzo de 2001 en Punta del Este que indicó:

“dentro de la brevedad posible, un plan de acción que permita mejorar las condiciones de seguridad de la aviación en la región, que incluya la identificación de programas y fuentes de financiamiento.”.

1.2. Validación por la Asamblea General de la OACI

1.2.1 Durante 33a Asamblea de la Organización de Aviación Civil Internacional realizada en el mes de septiembre de 2001, se formalizó la idea del GESPAA en el marco de la OACI, como consecuencia de la Resolución A33-16, Plan Global para la Seguridad Aeronáutica, que en la cláusula resolutoria No14, relata la voluntad de la asamblea de:

“ ALENTAR a los Estados a promover la creación de grupos de expertos internacionales de asesoramiento u otras iniciativas, cuando corresponda, sobre seguridad y asistencia aeronáutica para: Promover la creación de grupos de expertos internacionales de asesoramiento u otras iniciativas, cuando corresponda, sobre seguridad y asistencia aeronáutica para:

Unir los esfuerzos, la experiencia y los recursos de los sectores interesados: países, organizaciones internacionales y regionales, fabricantes y explotadores de aeronaves, instituciones financieras y otras instituciones de financiación y la OACI;

Examinar las cuestiones de seguridad de la aviación de un subgrupo de Estados miembros; y

Elaborar un marco de gestión de la seguridad de la aviación civil y formular recomendaciones para intensificar la seguridad operacional y proporcionar asistencia;”

1.3. Atribuciones

1.3.1 Con el marco relatado, se desarrollan las actividades del GESPAA, cuyo principal objetivo es definir los asuntos cuya atención mejorarían la seguridad operacional y la seguridad de la aviación civil nacional e internacional, así como las operaciones dentro de los países y entre países de la ITHO.

1.3.2 Uno de los objetivos del Grupo de Trabajo GESPAA-ITHO es emprender iniciativas de seguridad y protección - en cuestiones técnicas, normativas y de gestión - para ayudar a los países del Hemisferio Occidental y asesorar a los ministros sobre las opciones recomendadas para eliminar o minimizar las deficiencias de seguridad operacional o de la aviación.

1.4. Estructura.

1.4.1 El GESPAA está compuesto por funcionarios de alto nivel expertos en seguridad operacional y Seguridad de la aviación reunidos con el propósito de estudiar las necesidades que en esta materia tiene la región, de forma de poder establecer las prioridades en cuanto a iniciativas de seguridad operacional y seguridad de la aviación, y encargarse de las cuestiones de financiamiento e implementación.

1.5. Metodología de trabajo

1.5.1 El Grupo de expertos se debe guiar por el principio fundamental de que su trabajo pone énfasis en la colaboración entre Estados e instituciones internacionales. Para su actuar y tratar los asuntos pertinentes, la metodología aprobada, inicia por identificar si estos asuntos mejoran la seguridad operacional o la seguridad de la aviación, estableciendo categorías, según se refieran principalmente a aeródromos, sistemas de navegación aérea, operación de aeronaves y elaboración de productos aeronáuticos, las cuales serán documentados de acuerdo con la plantilla que se puede consultar en <http://www.itho-gespaa.org/es/plantilla.htm>.

1.5.2 La misma, busca formular claramente las deficiencias de seguridad operacional o de seguridad de la aviación, su naturaleza y alcance, indicando si se trata de un asunto de aplicación general o limitada; determina si las deficiencias tienen un impacto importante, moderado o mínimo en la seguridad aérea o aeroportuaria; se calculan los costos y se valoran los beneficios de la acción recomendada; las medidas correctivas para mitigar el riesgo y las condiciones de financiamiento para la asistencia técnica o la ejecución del Proyecto.

2. Reuniones

2.1. Primera reunión — 4-5 de abril de 2002 — Cancún, México

2.1.1 Bajo la presidencia de Canadá, representado por el Ministerio de Transporte de Canadá y con la participación de Surinam, Jamaica, Uruguay, Colombia, Guatemala, Costa Rica, México y Estados Unidos, así como la OACI, ACSA – Agencia Centroamericana de Seguridad Aeronáutica, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Comité Ejecutivo de la ITHO se realizó la primera reunión del GESPAA.

2.1.2 En esta reunión se estableció un marco conceptual y una metodología para la presentación de proyectos, así como para determinar las prioridades que en materia de seguridad operacional y seguridad de la aviación debe atender la Región. Igualmente se estableció que la credibilidad y el carácter que añade a los proyectos la participación del GESPAA apoyarían la consideración favorable por parte de las instituciones que pueden financiar conjuntamente proyectos.

2.2. Segunda reunión — 10-11 de abril de 2003 — Montego Bay, Jamaica

2.2.1 En esta oportunidad, se discutieron los criterios para los proyectos del GESPAA, la garantía de la calidad en los sistemas de tránsito aéreo (ATS), la mitigación de los incidentes relacionados con los ATS mediante la eliminación de deficiencias de la fraseología aeronáutica en la región de CAR/SAM, a cargo de la OACI, los programas de capacitación AVSEC a cargo de la OACI y la lista de proyectos de cooperación técnica pendientes de financiación que fueron presentados por la OACI. Igualmente Jamaica describió el programa RASOS.

2.2.2 La reunión concluyó adaptar los proyectos presentados a la metodología aprobada, considerar las sugerencias presentadas sobre los criterios de los proyectos y se reconoció la importancia de la iniciativa GESPAA en el Hemisferio Occidental, concluyendo que una de las acciones que la Secretaría del GESPAA podría emprender es presentar al Comité Ejecutivo de la ITHO una propuesta para modificar la Declaración Ministerial aprobada en la III Reunión Ministerial del 14 al 16 de diciembre, realizada en New Orleans sobre que la práctica de supervisión en seguridad a nivel regional. Es una manera eficiente de utilizar los recursos, y se utiliza para medir el aumento de la seguridad y la protección en la aviación en muchos lugares del mundo; la necesidad de la adecuada financiación y coordinación entre los ministerios responsables cuando la Aviación civil no esta bajo la misma entidad, que fueron presentados a los ministros en la V Reunión Ministerial de la ITHO del 8 al 9 de mayo de 2003, realizada en Ixtapa, México.

2.3. Tercera reunión — 25-26 de marzo de 2004 — Cartagena, Colombia

2.3.1 Durante la tercera reunión, se evaluaron los adelantos en los programas de capacitación en AVSEC de Canadá/OACI, las actividades de cooperación técnica de la OACI en el CAR/SAM, el asunto relacionado con la garantía de calidad en los sistemas de tránsito aéreo (ATS); los esfuerzos del Equipo Panamericano de Seguridad de Aviación (PAAST), sus actividades y proyectos; las dificultades en la autorización y la implementación de nuevas tecnologías en los Estados de la región, como los sistemas de mejoramiento de la visión (EFVS), las bolsas de vuelo electrónicas (EFB), el RVSM, TCAS, ETOPS y la Navegación basada en el rendimiento; el Plan de implementación de la ampliación de los éxitos de la Reunión Trilateral de Aviación de América del Norte (TAAN) a otras regiones del mundo y el enfoque sobre la Seguridad de la aviación en Canadá / Seguridad de las aeronaves.

2.3.2 Esta reunión aceptó los proyectos de:

- Programa de Prevención de Incursiones en las Pistas (PIIP) - aceptado
- Garantía de calidad en los ATS - aceptado
- CFIT/ALAR – aceptado centrado especialmente en la Aviación General (AG).

2.4. *Cuarta reunión — 26-27 de mayo de 2005 — Cartagena, Colombia*

2.4.1 Durante esta reunión se realizó un examen de las actas de decisiones pendientes de reuniones anteriores; se evaluó el Proyecto AVSEC CAR/SAM de entrenamiento y las actividades de cooperación técnica de la OACI en las regiones CAR/SAM; el grupo evaluó las prioridades de las propuestas de proyectos de acuerdo con los criterios y la plantilla del GESPA; Se escucharon iniciativas sobre el Grupo Panamericano de Seguridad de Aviación (PAAST), la adopción de la ISO 9000- 2001 en los sistemas de vigilancia de la seguridad operacional; los Sistema de gestión de la seguridad – SMS; la necesidad de la asistencia a los estados en desarrollo sobre Sistemas de gestión de la seguridad; el nuevo programa de financiación del Gobierno canadiense; la nueva legislación relativa a la Interferencia con la tripulación en Canadá y los proyectos de cooperación con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para capacitación en Seguridad Aeroportuaria en Colombia.

2.5. *Quinta reunión – 5 al 7 de diciembre de 2005 — Cartagena, Colombia*

2.5.1 Esta reunión de tres días inició con módulo dedicado al SMS que tomo un día, al segundo día se iniciaron las deliberaciones con la presencia de los Directores Regional de la OACI de Lima y México, así como el Jefe de Cooperación Técnica para las Américas de la OACI Montreal. Los temas se desarrollaron en los frentes de Security y Safety, para el primer tema fueron presentadas iniciativas y proyectos que buscan continuar procesos de formación en materia de Seguridad de la Aviación, en especial, lo relacionado con la inspección del equipaje que viaja a bordo de las aeronaves. Con posterioridad y con la oportunidad de la reunión mundial de Directores de Aviación en Montreal, el grupo sostuvo una reunión informal con el Banco Mundial con el objeto de continuar llamando la atención de la Banca Multilateral para la financiación de proyectos esenciales regionales, entre los cuales están iniciativas relacionadas con infraestructura aeroportuaria como los cerramientos y otras medidas que contribuyen al objetivo común de la seguridad aeroportuaria.

3. Próxima Reunión – Diciembre – Cartagena. Colombia

3.1 La próxima reunión se llevará a cabo en diciembre de 2006 en la ciudad de Cartagena, Colombia; por lo que con la contribución de todos los Estados miembros se pretende continuar en el avance que se está realizando hacia la meta de contribuir al mejoramiento de la seguridad operacional y seguridad de la aviación; dicha reunión esta abierta a la industria dentro de los Estados de la Región.

3.2 El GESPA, ofrecerá un esquema novedoso que podría usarse para facilitar el desarrollo de muchos proyectos de aviación civil en todo el Hemisferio, máxime con las manifestaciones de apoyo a estas iniciativas por parte del Banco Mundial, por ello en esta reunión habrá la oportunidad de facilitar proyectos que tengan impacto directo en la Región.

4. Acción Sugerida

4.1 Se invita a los Estados a considerar su participación en esta importante reunión y apoyar la gestión del GESPAA, igualmente a presentar proyectos de impacto nacional o regional de manera de que sean presentados a las posibles fuentes de financiación siguiendo la metodología mocionada en este documento.

4.2 Igualmente, se sugiere que se consulte la página WEB, <http://www.whti-geasa.org>, en donde se encuentra una información mas detallada o se solicite mayor información por intermedio de la Sra. Poppy Vineberg, Asesora Principal - Aviación Internacional, al teléfono número 613-991-4745 en Canadá o por correo-e dirigido a: vinebep@tc.gc.ca.