



Organización de Aviación Civil Internacional

GRUPO REGIONAL DE PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN CAR/SAM (GREPECAS)

**Quinta Reunión del Comité de la Seguridad de la Aviación del GREPECAS (AVSEC/COMM/5)**

Buenos Aires, Argentina, 11 al 13 de mayo de 2006

AVSEC/COMM/5-NE/18

26/04/06

### Cuestión 3

**del Orden del Día      Revisión de los desarrollos y actividades AVSEC a nivel mundial y regional**

## **INICIATIVA PARA LA FORMACIÓN Y ENTRENAMIENTO EN DOCUMENTOS DE VIAJE DE LECTURA MECÁNICA**

(Nota presentada por Colombia)

### **RESUMEN**

Esta nota de estudio plantea la necesidad del desarrollo y validación del conjunto de material didáctico normalizado (CDMN) para la instrucción al personal operador de las estaciones de verificación de documentos de viaje de lectura mecánica (DVLM), mediante la utilización de la metodología TRAINAIR de la Organización Internacional de Aviación Civil – OACI, para la comunidad de las regiones Caribe y Sudamérica.

### **1. Introducción**

1.1 El Estado Colombiano a través de su autoridad aeronáutica la UAE de Aeronáutica Civil, debe cumplir con las disposiciones y lineamientos determinados por OACI en materia de protección de la aviación, por tanto a partir del año 2010, Colombia deberá contar con documentos de lectura mecánica, DVLM, de acuerdo al requerimiento de la OACI, así como los otros Estados Contratantes de nuestra región.

1.2 La implementación de DVLM, es una estrategia liderada por la OACI, de carácter mundial, para garantizar seguridad y facilitación en el proceso de migración de personas entre las naciones, contribuyendo en la prevención de actos de interferencia ilícita.

1.3 Durante la reunión de Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) VI realizada en Bogotá entre el 22-24 Marzo, 2006, fue presentada por parte de la Aviación Civil Colombiana una iniciativa de capacitación y entrenamiento enmarcada en las recomendaciones del Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) a los Estados Miembros que figura en la Sección I. A. MEDIDAS PARA CONTROLES FRONTERIZOS Y ADUANEROS: “...Los Estados Miembros buscarán promover la capacitación regular y técnica de los funcionarios responsables de los controles fronterizos y migratorios. Con tal finalidad, se promoverá una estrecha cooperación entre los Estados Miembros para proveer apoyo técnico y entrenamiento para aquellos que lo requieran, de modo de establecer estándares mínimos y compartir las mejores prácticas para la capacitación y calificación del personal fronterizo o migratorio...”. En la declaración de San Carlos, el CICTE indicó “ Su más firme determinación de impedir la circulación de terroristas o de grupos terroristas mediante controles eficaces en frontera y controles de la emisión de

documentos de identidad y de viaje, y mediante la adopción de medidas para evitar la falsificación, la alteración ilegal y la utilización fraudulenta de documentos de identidad y de viaje.”

## **2. Antecedentes**

2.1 La Comunidad Andina de Naciones desde el año 1999, con la participación activa del CICTE, ha venido promoviendo la implementación de un pasaporte andino, el cual se desarrolla con la metodología implementada por la OACI.

2.2 En materia de seguridad y facilitación, la UAE de Aeronáutica Civil como ente regulador y coordinador entre las autoridades que cumplen funciones en los aeropuertos y el Ministerio de Relaciones Exteriores dio un primer paso con el Seminario de Facilitación – “Documentos de Viaje de Lectura Mecánica (DVLM)” realizado la primera semana de noviembre de 2005 en el Centro de Estudios y Ciencias Aeronáuticas con el apoyo de la OACI y la CAN.

2.3 Este seminario permitió establecer la necesidad de un proceso continuo de divulgación y formación del personal encargado de las actividades de control migratorio, seguridad aeroportuaria o de actividades de prevención de delitos en los aeropuertos para éste particular aspecto de la utilización de nuevas tecnologías.

2.4 El objetivo del seminario fue dar a conocer a los participantes la normatividad de la OACI : Anexo 9.-Facilitación y Documento 9303 que define los Documentos de Viaje de Lectura Mecánica como documentos oficiales expedidos por un Estado u Organización que el titular emplee en viajes internacionales (por ejemplo: pasaporte, visado, documento oficial de identidad) y que contenga datos obligatorios visuales (lectura ocular), en formato capaz de leerse mecánicamente y que deben cumplir los 189 estados contratantes de la OACI y que acordaron iniciar la implementación y emisión de pasaportes de lectura mecánica a más tardar el 1º de abril del 2010.

2.5 De igual forma dar a conocer lo establecido en la Decisión 504 (pasaporte andino), la Decisión modificatoria de la anterior 625 y 525 (características del pasaporte andino) de la Comunidad Andina de Naciones, respecto de elaborar un régimen uniforme sobre las características técnicas específicas mínimas de nomenclatura y seguridad que deberá tener el Pasaporte Andino, además de compartir las experiencias de la implantación de este tipo de Documentos de Viaje de Lectura Mecánica (DVLM), con otros países de la región Caribe y Sudamérica.

2.6 Igualmente demostró como se requiere de mecanismos de coordinación de los diferentes actores dentro del sistema de identificación de viajeros para que los esfuerzos de cada uno de estos estén enfocados a sistemas que faciliten el compartir datos, eliminar duplicidades de registros y en general blinden el esquema para evitar actos dolosos o dejar ventanas abiertas en el proceso.

2.7 Esta necesidad ha sido identificada a lo largo de los países de la región y se vuelve frecuente en la medida que hay una alta rotación de los funcionarios al igual que la necesidad de someterlos a entrenamientos recurrentes para que no bajen la guardia y mantengan la atención sobre el control y verificación de estos documentos.

## **3. Propuesta de Colombia**

3.1. OBJETIVO PROYECTO: Desarrollar y validar mediante la aplicación de la metodología Trainair – OACI un curso fundamentado en un conjunto de material didáctico normalizado (CMDN) para el entrenamiento del personal encargado de la verificación de los DVLM en las estaciones ubicadas para tal fin.

3.2. **POBLACIÓN OBJETIVO:** Funcionarios de entidades gubernamentales relacionadas directa o indirectamente con el control de fronteras. El ofrecimiento en materia de instrucción y entrenamiento sería para los funcionarios que de una u otra forma tengan relación con los DVLM en la región Caribe y Sudamérica lo que implica que puedan reconocer fácilmente los PLM que se ajustan a la norma de la OACI, de modo que se facilite para los viajeros la obtención de visados y el despacho de pasajeros en los aeropuertos.

3.3. **METODOLOGÍA TRAINAIR:** Consciente del papel fundamental que juega la Instrucción en la Seguridad Aérea y Aeroportuaria, la OACI, desde los años noventa, ha estado impulsando el Programa TRAINAIR en los Centros de Instrucción de Aviación Civil (CIACs) de los países miembros. El programa TRAINAIR-OACI tiene como objetivo: “Mejorar la seguridad y eficiencia del transporte aéreo mediante el establecimiento y mantenimiento de altos estándares de capacitación y competencia del personal de la aviación, sobre una base global.”

3.4 Para el logro del objetivo propuesto el Programa TRAINAIR ofrece los siguientes beneficios:

- Fomenta que los Estados utilicen una metodología de instrucción normalizada.
- Desarrolla un sistema de intercambio de instrucción a nivel internacional.
- Construye una red cooperativa internacional de Centros de Instrucción de Aviación Civil.

3.5 Cada CMDN preparado mediante la aplicación de la Metodología TRAINAIR garantiza:

- Enfoque de instrucción normalizado y bajo un formato establecido
- Este enfoque armonizado facilita el intercambio entre miembros
- Los Miembros adquieren Cursos Normalizados preparados por otros miembros, mediante el “Sistema de Intercambio”
- Los CMDNs son compartidos a un costo que no excede los gastos de reproducción y envío.

3.6 El Centro de Estudios de Ciencias Aeronáuticas, CEA, como CIAC de Colombia, está reconocido por el Programa TRAINAIR como miembro pleno y tal categoría le reconoce la capacidad de aplicar la metodología para producir CMDNs con el estándar buscado por la OACI. Las instalaciones se encuentran dotadas con laboratorios especializados.

#### **4. Discusión.**

4.1 La propuesta realizada al CICTE busca sensibilizar el tema y resaltar la importancia de este tema en el contexto regional, igualmente el conseguir una fuente de financiación para el desarrollo del Proyecto y compartirlo con la región de Sudamérica y el Caribe.

**5. Acción Sugerida**

5.1. Se invita a la conferencia a tomar nota de la información contenida en ésta Nota de Estudio y los beneficios que este programa traería consigo a la seguridad de la aviación.

5.2. A emitir una recomendación para que el GREPECAS apoye las iniciativas relativas a los Documentos de Viaje de Lectura Mecánica y se encomiende al Consejo de la OACI estudie la posibilidad de apoyar la iniciativa de la estructuración de un curso de Trainair para promover la capacitación en esta materia.

5.3. Que el Comité reafirme la importancia del entrenamiento en esta materia y motive a los Estados en esfuerzo conjunto a apoyar la realización del CMDN en la metodología Trainair.

- FIN -