



Organización de Aviación Civil Internacional

Oficina Regional Sudamericana

Séptima Reunión del Grupo Estratégico de la Región Sudamericana sobre la Respuesta al COVID-19

(Plataforma Zoom, 15 de julio de 2021)

GESAM7 - NE/04

2/06/21

FACILITACIÓN DEL TRANSPORTE AÉREO EN EL CONTEXTO DEL COVID-19

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN

Esta nota presenta consideraciones con respecto del impacto en la facilitación del transporte aéreo de las acciones de enfrentamiento a COVID-19, tales como las resoluciones y orientaciones a los Estados por diferentes agencias multilaterales, y los desafíos de implementación de las medidas de modo armonizado entre los Estados.

Acciones sugeridas: Referirse a la Sección 3 de esta nota de estudio.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La pandemia de COVID-19 ha afectado gravemente a todo el sector de la aviación con una gran reducción del tráfico aéreo. Se prevé que la duración de la disminución del tráfico traerá graves dificultades en el sector aéreo en los próximos años. Además, muchos procedimientos destinados a aplicar el control de pasajeros y de carga han sido afectados por nuevas medidas para enfrentar la pandemia, afectando también en forma directa la facilitación del transporte aéreo.

1.2 La búsqueda de la eficiencia en todas las operaciones del transporte aéreo se torna aún más importante, por lo que la eliminación de cualquier control innecesario, así como la optimización del uso de recursos, es importante para la sostenibilidad del transporte aéreo en el momento crítico que estamos pasando. Los principios rectores de la Estrategia SAM¹ en respuesta a COVID-19 han sido fundamentales esenciales para orientar la reactivación segura y ordenada de las operaciones aéreas. La coordinación entre todas las entidades, la adopción de medidas simples y de la comunicación efectiva y de la comunicación efectiva de las medidas a la industria y a los viajeros son principios relacionados con la facilitación.

1.3 La OACI, otras agencias multilaterales y entidades representativas de la Industria han trabajado para buscar soluciones para la recuperación de la aviación civil. Entre estas iniciativas se puede mencionar a la organización del Equipo Especial para la Recuperación de la Aviación (CART) del Consejo de la OACI y el desarrollo de las medidas sanitarias presentadas en el documento de orientación titulado *El despegue: Orientaciones para el transporte aéreo durante la crisis sanitaria causada por la COVID-19* y el documento de la OMS/OPS titulado *Considerations for implementing a risk-based approach to international travel in the context of COVID-19*.

1.4 El papel de las entidades estatales en la implementación de las medidas de enfrentamiento al COVID es fundamental para asegurar la recuperación y la reanudación de la aviación de una manera sostenible.

¹ <https://www.icao.int/SAM/eDocumentsrestore/Marco%20estrategico%20SAM%20ES%20Completo.pdf>

2. DESAFÍOS PARA LA ARMONIZACIÓN Y LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS

2.1 Coordinar la implementación de medidas para asegurar la sostenibilidad de un sector gravemente afectado por una pandemia en un escenario donde la prioridad de los Estados es velar por la salud de sus ciudadanos es, en sí mismo, un gran desafío para los Estados. La colaboración de las partes interesadas en el sector aéreo y la coordinación y la justificación continua de las medidas adoptadas son principios rectores de la Estrategia SAM en respuesta a COVID-19 y siguen necesarios para la reactivación ordenada de la aviación.

2.2 Desde la primera edición del CART la OACI ha destacado la importancia de que la armonización de los procedimientos a escala mundial y regional es clave para fortalecer la confianza del público usuario de la aviación.

***Recomendación 4** - La armonización de los procedimientos a escala mundial y regional es decisiva para fortalecer la confianza del público, incluido el usuario de la aviación, en el transporte aéreo. Con tal fin, los Estados miembros deberían establecer procedimientos sanitarios ajustados a las orientaciones que figuran en el documento titulado El despegue: Orientaciones para el transporte aéreo durante la crisis sanitaria causada por la COVID-19.*

2.3 De igual manera el CART recomendó que los Estados deberían establecer un comité nacional de Facilitación del Transporte Aéreo (o equivalente) de conformidad con lo dispuesto en el Anexo 9, con el fin de profundizar la coordinación intersectorial nacional.

***Recomendación 6** - Los Estados miembros que aún no lo hayan hecho deberían establecer de inmediato un comité nacional de Facilitación del Transporte Aéreo (o equivalente) de conformidad con lo dispuesto en el Anexo 9, con el fin de profundizar la coordinación intersectorial nacional.*

2.4 La Recomendación 20 del CART Fase III alienta a los Estados a que las Administraciones de los Estados consideren las orientaciones del CART de la OACI en los procesos de adopción de decisiones sobre la planificación de recuperación nacional.

***Recomendación 20** - Los Estados miembros deberían velar por que la administración estatal en su totalidad tome en consideración las orientaciones del CART de la OACI en los procesos de adopción de decisiones sobre la planificación de recuperación nacional.*

2.5 En la 6ª Reunión del Grupo Estratégico SAM en respuesta a COVID-19² (08 de abril de 2021), el grupo de trabajo reconoció la dificultad de aplicación uniforme de las medidas y recomendó que los Estados consideren tomar acciones para mejorar la comunicación de las medidas del CART a todos los niveles en el Estado.

2.6 El grupo identificó una oportunidad de mejorar la coordinación entre las agencias multilaterales de apoyo a los Estados Miembros (OACI, OMS/OPS, PNUD, ILO, etc.) para llevar a las altas entidades estatales un mismo mensaje y evitar mensajes contradictorios.

2.7 Las entidades estatales, a pesar de haber puesto en marcha acciones importantes durante la pandemia, tienen diferentes agencias u organizaciones como puntos de referencia y, en muchos casos, comités propios de organización del sector de la aviación. En este sentido, y considerando que el tema de enfrentar el COVID-19 ha sido prioritario, existe la posibilidad que se den orientaciones que entran en conflicto y dificulten la armonización de medidas para el sector del transporte aéreo.

² https://www.icao.int/SAM/Documents/2021-VS6-SF/Informe_6ta_Reuni%C3%B3n_GESAM_esp.pdf

2.8 Para poder hacer frente al COVID-19, varios Estados han creado comités de emergencia con la participación de diferentes sectores, distintos de los comités ya existentes en el Estado. La participación del sector de transporte aéreo en dichos comités es fundamental para buscar la armonización de las medidas y la promoción de discusiones e intercambio de experiencia.

3. **ACCIÓN SUGERIDA**

3.1 Se invita a la Séptima Reunión del Grupo Estratégico GESAM a:

- a. Tomar nota de la importancia de que los representantes del sector de transporte aéreo estén presentes en las decisiones estatales referentes al COVID-19 que puedan impactar la facilitación del transporte aéreo.
- b. Comentar sobre la experiencia y percepción de los Estados sobre el nivel de coordinación entre las agencias multilaterales para emisión de resoluciones y orientaciones conjuntas en materia de COVID en la aviación para las diferentes entidades estatales.