



**Cuestión 6A del
Orden del Día:**

Gobernanza

UNA GOBERNANZA SÓLIDA, SIN BISAGRAS NI FRAGMENTACIONES, CON VISIÓN UNIFICADA COMO FACTOR CENTRAL PARA EL CRECIMIENTO DE LA AVIACIÓN CIVIL

Nota presentada por Colombia, “El País de la Belleza”

RESUMEN

Esta nota de estudio presenta la importancia de una visión global con criterios unificados sobre la gobernanza en los Estados que conforman la Región Latinoamericana y del Caribe, sin bisagras ni articulaciones, soportada en las relaciones entre los Estados y caracterizada por la cooperación y colaboración mutua para lograr resultados positivos que impulsen el desarrollo y la sostenibilidad y aseguren el logro de los objetivos.

Plantea la necesidad de realizar acercamientos entre los Estados para reflexionar y determinar acciones a seguir en pro de una gobernanza sin fragmentaciones que contribuya de manera eficaz al logro de óptimos resultados en el desarrollo socioeconómico de las regiones.

Referencias:

- The Governance of Civil Aviation Authorities in Latin American Countries. Evidence From ICAO’s North American, Central American and Caribbean and South American Regions. OECD Regulatory Policy. Working Papers September 2022. No 19
- OECD (2014), The Governance of Regulators, OECD Best Practice Principles for Regulatory Policy, OECD
- Gobernanza para el Desarrollo en América Latina y el Caribe. Recomendaciones a partir de los diálogos promovidos por CAF y PNUD. 2024

**Objetivos Estratégicos de
la OACI 2026-2050:
Todos**

- *Cada vuelo es seguro (Safety and Security)*
- *La aviación es ambientalmente sostenible*
- *La aviación proporciona movilidad fluida, accesible y confiable para todos*
- *Ningún País se queda atrás.*
- *El Convenio de Aviación Civil Internacional y otros Tratados, Leyes y Reglamentos abordan todos los Desafíos*
- *El desarrollo económico del transporte aéreo asegura la prosperidad económica y el bienestar social para todos*

1. **Introducción**

1.1 La Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) ha formulado el Plan Estratégico 2026-2050, como respuesta al crecimiento del tráfico que se reactivó en el período de pospandemia y por supuesto a los desafíos de facilitación que se derivan de este crecimiento y a nuevos retos de seguridad operacional, optimización de eficiencia en el movimiento de aeronaves altamente automatizadas, otros desafíos de seguridad y ciberseguridad y a la transición a energías más limpias, así como a la atención prioritaria a los efectos del cambio climático.

1.2 La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) en ejercicio realizado sobre la Gobernanza de las Autoridades de Aviación Civil en los países de América Latina¹, reconoce que la buena gobernanza de los organismos reguladores fortalece la legitimidad e integridad de los reguladores y se constituye en elemento fundamental para la toma de decisiones técnicas y objetivas tanto en los momentos de crecimiento como en los momentos de crisis tal como sucedió en la de la COVID 19 que afectó de manera especial a la aviación mundial.

1.3 La OCDE señala que las estructuras de gobernanza efectivas alientan a los reguladores a mejorar los resultados para la comunidad de manera honesta, justa y eficiente, dentro de los límites de su marco legal y los objetivos delineados por el gobierno. Las estructuras de gobernanza apropiadas respaldan los principios generales de una buena regulación.²

1.4 Ampliando este concepto para ser aplicado de manera general, en los países de las regiones de América del Sur, América del Norte, América Central y el Caribe, se propone que la cooperación y colaboración mutua entre los Estados, propenda por la búsqueda de estrategias equitativas que impulsen el desarrollo de los mercados y permitan aprovechar las fortalezas de los países, mediante la aplicación de buenas prácticas, asegurando un mejor desempeño de los mercados; y promoviendo la innovación, la conectividad y la competitividad de las empresas.

1.5 El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), señala entre otros, que para propiciar mayor capacidad en los Estados y mejorar los niveles de legitimidad, se requiere fortalecer los recursos humanos, optimizar el desarrollo y adecuación de los procesos administrativos, incluyendo capacidades digitales y valores éticos y democráticos³.

1.6 Estas prácticas también deben ser aplicadas para las organizaciones internacionales, como la misma OACI; cuando divide sus estrategias en el Caribe y Suramérica, donde hay un solo mercado y una sola armonización, creando una bisagra en el continente.

2. **Discusión**

2.1 El ejercicio realizado por la OCDE con base en un mapeo de los mecanismos de gobernanza entre 29 autoridades de aviación civil en países de América Latina y el Caribe, con las regiones de América del Sur, América del Norte, América Central y el Caribe, de la Organización de Aviación Civil Internacional, arrojó resultados en la medición de indicadores de gobernanza relacionados entre otros con:

¹ OECD The Governance of Civil Aviation Authorities in Latin American Countries. Evidence From ICAO's North American, Central American and Caribbean and South American Regions. Regulatory Policy. Working Papers September 2022. No 19. Page 6

² OECD The Governance of Regulators, Best Practice Principles for Regulatory Policy. 2014. Page 23

³ Gobernanza para el Desarrollo en América Latina y el Caribe. Recomendaciones a partir de los diálogos promovidos por CAF y PNUD. 2024. Pág. 20.

el nivel de independencia de las autoridades de aviación civil, política y gobernanza regulatoria, autonomía operativa y financiera, Liderazgo, Rendición de Cuentas e Informes de Desempeño.

2.2 Estos resultados identificaron en general que la autonomía técnica y financiera, así como la independencia en la política y gobernanza regulatoria, pueden ser apropiadas: para mantener la confianza pública, cuando tanto el gobierno como las entidades privadas están reguladas bajo el mismo marco y cuando las decisiones de las agencias reguladoras generan impactos económicos significativos en las partes reguladas.

2.3 De la misma manera señala que los acuerdos de liderazgo sólidos pueden evitar posibles conflictos de intereses y, por tanto, reforzar la independencia del consejo directivo o del jefe del organismo y que los instrumentos bien diseñados para promover la Rendición de Cuentas, así como los Informes de Desempeño, brindan información y oportunidades para la contribución adecuada de las partes interesadas; y permiten demostrar la eficacia de la autoridad e impulsar y proponer mejoras.

2.4 Según la OCDE, las estructuras de gobernanza efectivas alientan a los reguladores a mejorar los resultados para la comunidad de manera honesta, justa y eficiente, dentro de los límites de su marco legal y los objetivos delineados por los gobiernos. Las estructuras de gobernanza apropiadas respaldan los principios generales de una buena regulación. La OCDE (2005) recomendó que una buena regulación debería respaldar ocho objetivos clave, y determina siete (7) principios sobre mejores prácticas para la gobernanza de los reguladores.

2.5 Los Estados de América Latina y El Caribe requieren mejorar la gestión y el diseño de selección de recursos humanos basados en méritos, la evaluación del desempeño y remuneraciones con salarios competitivos. Adicionalmente se hace necesario alinear las habilidades y competencias del personal público con una visión estratégica e innovadora, promoviendo al mismo tiempo la formación en valores colaborativos. Adicionalmente, es necesario robustecer las técnicas e instrumentos de planificación de políticas a largo plazo con enfoques intersectoriales, lo cual permite abordar de manera integral y continua la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Con el fortalecimiento de los recursos humanos se podrán formular políticas públicas que puedan ser monitoreadas bajo estándares e indicadores que permitan su evaluación⁴

2.6 La pregunta principal es cómo desde la gobernanza de la OACI podemos eliminar la bisagra y unificar la estrategia entre las regiones CAR y SAM para tener claridad qué operadores y flujos Norte Sur entendidos como la energía Latinoamericana, puedan potencialmente realizar mayores conexiones, frecuencias de servicios y optimización de costos que impulsen mayores beneficios a los usuarios y un mayor desarrollo económico en las regiones.

3. **Acción sugerida**

3.1 Se invita a la Reunión a:

- a) Realizar un Encuentro de los Estados de las regiones CAR y SAM y demás actores, a fin de analizar el presente y el futuro del intercambio aerocomercial de los mercados de las regiones entre sí y de América y el Caribe frente a Europa y Asia, en pasajeros y carga y proponer un plan de acción y estrategias, para implementar una gobernanza regional sin fragmentaciones, que fomente las buenas prácticas, en los países, incluyendo un análisis de riesgos y vulnerabilidades del sistema que afecten su desarrollo.

⁴ Ídem 2

- b) Aplicar Mecanismos de Medición que incluyan la Metodología de indicadores propuesta por la OCDE sobre la Gobernanza de los Reguladores sectoriales.
- c) Desarrollar encuentros de socialización y apropiación de las políticas de gobernanza y acuerdos logrados de manera conjunta para la implementación de la Gobernanza sin bisagras

- FIN -