



Cuestión 3A del
Orden del día: Medio Ambiente

**COOPERACIÓN DE LOS ESTADOS DE SUDAMÉRICA PARA IMPLEMENTACIÓN DE MRV
DEL CORSIA Y ACT SAF**

(Presentado por Brasil)

RESÚMEN:

La aviación sudamericana avanza en su transición energética con desafíos como la implementación del MRV del CORSIA y el desarrollo de combustibles sostenibles (SAF). La cooperación regional es clave para superar barreras técnicas y regulatorias, permitiendo una adopción más homogénea de estas iniciativas. Y por medio de capacitaciones se pueden facilitar el intercambio de conocimientos y fortalecer capacidades locales. Así, impulsar acuerdos de colaboración entre Estados es fundamental para lograr estos retos, y por fin, el objetivo de esta nota de estudio es explorar cómo una mayor cooperación regional puede fornecer soporte a descarbonización del sector aéreo en Sudamérica mas rápidamente.

**ICAO Strategic
Objectives:**

**A: Desarrollo económico del transporte aéreo
(Economic Development of Air Transport):**
Promover políticas y regulaciones que favorezcan un sistema de transporte aéreo económicamente sostenible y equitativo.

**B: Protección del medio ambiente
(Environmental Protection):** *Reducir el impacto ambiental de la aviación, con énfasis en la mitigación de emisiones de CO₂, el desarrollo de combustibles sostenibles (SAF) y tecnologías más limpias.*

1. Introducción

1.1 La transición energética de la aviación sudamericana

1.1.1 Los Estados sudamericanos están avanzando hacia una transición energética en la aviación, enfrentando el desafío global de reducir las emisiones de carbono. Sin embargo, el ritmo y el alcance de este proceso varían significativamente entre los países de la región. En este contexto, la integración regional y la cooperación técnica se presentan como elementos clave para superar barreras comunes, impulsar capacidades locales y promover un desarrollo sostenible en el sector aeronáutico.

Uno de los principales desafíos que enfrentan los Estados es la implementación del sistema de vigilancia, reporte y verificación (MRV) del programa CORSIA, diseñado por la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI). Este sistema requiere que todos los países que cumplen los requisitos de CORSIA reporten sus emisiones de CO₂ en vuelos internacionales, lo que implica la adopción de normativas y el desarrollo de capacidades técnicas de las autoridades.

1.1.2 Paralelamente, otra iniciativa clave impulsada por la OACI son las acciones de capacitación y transferencia de conocimiento en combustibles sostenibles para la aviación (SAF, por sus siglas en inglés), bajo el programa ACT-SAF. Estas acciones tienen como objetivo fomentar la difusión de conocimientos técnicos y facilitar el intercambio de experiencias entre los Estados miembros respecto a la promoción de la producción y consumo del SAF. Sin embargo, el potencial de estas iniciativas para fortalecer la cooperación regional aún no ha sido plenamente explotado en la región.

1.1.3 La falta de una cooperación técnica más estructurada y de un enfoque coordinado en la región resulta en una fragmentación de los esfuerzos, lo que dificulta avanzar hacia objetivos comunes. Aprovechar las plataformas existentes, como el MRV de CORSIA y el ACT-SAF, y ampliar su alcance en el ámbito regional, podría generar sinergias que aceleren la descarbonización de la aviación sudamericana, fortaleciendo capacidades locales y superando barreras comunes.

1.1.4 En este sentido, la presente nota de estudio abordará la implementación del MRV de CORSIA y las iniciativas del ACT-SAF, explorando cómo una mayor cooperación regional entre los Estados sudamericanos puede fomentar un desarrollo integrado, sostenible y competitivo del transporte aéreo en la región.

2. **Discusión**

2.1 **MRV CORSIA**

2.1.1 Teniendo en cuenta que los requisitos de MRV del CORSIA se aplican de manera general a todos los Estados que tengan explotadores aéreos que operan rutas internacionales que emitan más que 10.000 toneladas de CO₂ anual, se entiende que hay espacio de cooperación entre los países de la región para establecer intercambio de informaciones, datos y experiencias.

2.1.2 Así que, como primer paso de futuras acciones que pueden ser promovidas por las Oficinas Regionales de la OACI respecto a la implementación del CORSIA, sería aprovechar los resultados de una encuesta sobre el nivel de implementación del MRV CORSIA con los Estados sudamericanos (que ha sido propuesta y aprobada en el ámbito de la CLAC). Con base en este diagnóstico, sería posible identificar las necesidades de capacitación y los posibles apoyos técnicos mutuos, con el fin de que los miembros alcancen hasta niveles más homogéneos de conocimiento técnico. e implementación de la herramienta de MRV.

2.1.3 Primeramente, sobre la encuesta, ella busca conocer los procesos internos de los Estados para la implementación de los requisitos de MRV del CORSIA e identificar posibles necesidades de cooperación o apoyo técnico para mejorar estos procesos.

2.1.4 La segunda parte de la encuesta es direccionada a los Estados que tienen aerolíneas con obligaciones de compensación de emisiones, o sea, aerolíneas nacionales que operan rutas internacionales que tienen obligaciones ante al CORSIA. Aquí también el objetivo es conocer a los procesos internos de los Estados para la implementación de los requisitos del CORSIA e identificar posibles necesidades de cooperación/apoyo técnico.

2.1.5 Por fin, la última parte de la encuesta busca hacer un diagnóstico de la situación de los Estados de la región para la implementación de procesos nacionales que permitan desarrollar proyectos de generación de unidades de emisiones que puedan ser elegibles al CORSIA. Aunque estos procesos no estén a cargo de las autoridades de aviación civil, sino que sean, en gran parte, competencia de órganos nacionales de medio ambiente, el objetivo es entender cómo los Estados están organizados internamente y cuál es el potencial de suministro de bonos de carbono generados en la región.

2.1.6 Una vez obtenidos los resultados y diagnósticos de la encuesta, se podrían desarrollar posibles proyectos de cooperación y capacitación. Además, se fortalecerían los lazos históricos entre los países de la región, lo que permitiría que todos salieran beneficiados, con un mayor conocimiento sobre las experiencias y oportunidades de intercambio de informaciones y datos.

2.2 ACT SAF

2.2.1 La coordinación con los socios de ACT-SAF identificó que muchos Estados necesitan capacitación técnica sobre los combustibles sostenibles de aviación (SAF).

2.2.2 Para abordar esta necesidad, la OACI está desarrollando la Serie de Capacitación ACT-SAF, que se lleva a cabo mensualmente. Esto permite proporcionar una formación integral a los socios de ACT-SAF sobre una variedad de temas clave relacionados con los SAF, que incluyen sostenibilidad, políticas, economía/financiamiento, certificación y logística.

2.2.3 La Serie ACT-SAF intenta fortalecer a los Estados con materiales de capacitación diseñados con el apoyo de Estados patrocinadores y organizaciones de los sectores del transporte aéreo, combustibles y financiamiento, así como de académicos y actores con experiencia especializada en áreas específicas. Brasil ha participado activamente de las sesiones del ACT-SAF, compartiendo la experiencia nacional sobre las políticas de fomento de SAF.

2.2.4 Las acciones de ACT-SAF pueden ser regionalizadas para abordar las particularidades de la región de América del Sur. Ya se han llevado a cabo iniciativas puntuales, como, por ejemplo, las dos ediciones del Foro Regional de la CLAC sobre Transición Energética de la Aviación, y el encuentro realizado en Colombia en abril de 2024, oportunidades en las que los países de la región compartieron avances en el desarrollo de regulaciones, tecnologías y otros aspectos clave relacionados con los SAF. Estas acciones tienen el potencial de ampliarse dentro del marco del ACT-SAF, con el objetivo de profundizar la cooperación internacional entre los países sudamericanos y fomentar el intercambio de conocimientos técnicos, así como involucrar la cadena de producción y suministro de combustibles en la región. Esto contribuiría a un desarrollo regional conjunto, promoviendo soluciones sostenibles y adaptadas a las necesidades específicas de la región.

2.3 Celebrando Cooperación Interregional

2.3.1 Una vez obtenidos los resultados de la encuesta sobre la implementación del MRV de CORSIA en la región, la Oficina Regional SAM de la OACI podría analizarlos y clasificar los hallazgos más relevantes. A partir de este diagnóstico, sería posible identificar si algún país requiere apoyo técnico de otros Estados en la implementación del MRV, fomentando así una colaboración más estructurada y efectiva para garantizar que todos los países avancen de manera más homogénea en el cumplimiento de los compromisos internacionales.

2.3.2 De manera similar, si algún Estado considera que necesita apoyo para el desarrollo de legislación sobre SAF, estudios de factibilidad técnica o cualquier otra acción que fortalezca esta industria en su país, podrían impulsarse nuevas acciones de capacitación en el marco del ACT-SAF. A partir de estas iniciativas, podrían establecerse acuerdos de cooperación que fomenten la construcción de capacidades técnicas de las autoridades, permitiendo que el conocimiento técnico, las mejores prácticas y los avances regulatorios sean compartidos entre los países para acelerar la transición hacia combustibles sostenibles.

2.4 Brasil, consciente de la importancia de la cooperación regional, pone a disposición su cuerpo técnico para la realización de estos acuerdos de cooperación y compartir experiencias y datos sobre la implementación del MRV y de la política nacional de SAF.

3. **Acción Sugerida**

3.1 El grupo es invitado a:

- a) Reconocer la importancia de la cooperación técnica para la constitución de capacidades regionales para la implementación del MRV del CORSIA y para la transición energética de la aviación en la región;
- b) Instar a la Oficina de la OACI SAM que busque identificar las necesidades de las autoridades de aviación respecto a la implementación del MRV del CORSIA y al ACT-SAF; y
- c) Invitar a las autoridades de aviación civil de la región de Sudamericana que celebren acuerdos de cooperación técnica para el intercambio de experiencias, mejores prácticas e informaciones respecto a la implementación del MRV del CORSIA y a acciones de fomento de SAF.