



**Cuestión 1A del
Orden del Día: Seguimiento a la RAAC/17**

PRESENTACIÓN DEL BORRADOR DE LA “ESTRATEGIA REGIONAL SAM 2035”

(Nota presentada por la Secretaría)

RESUMEN	
Esta nota de estudio presenta el borrador de la “Estrategia Regional SAM 2035” para su análisis y discusión. El documento es el resultado de los ejercicios de planificación estratégica realizados durante la RAAC/17.	
Objetivos Estratégicos de la OACI:	<i>Todas</i>

1. Introducción

1.1 La Estrategia Regional SAM 2035 fue desarrollada mediante una consulta colaborativa entre los Estados, Organizaciones Regionales e Internacionales, actores de la industria y socios, con el objetivo de abordar los desafíos emergentes y aprovechar nuevas oportunidades de crecimiento y sostenibilidad.

2. Discusión

2.1 La Declaración de 2018 para promover la Conectividad a través del Desarrollo y la Sostenibilidad del Transporte Aéreo en la Región Panamericana – Visión 2020-2035, tuvo como objetivo mejorar el transporte aéreo regional garantizando accesibilidad, asequibilidad y eficiencia, al tiempo que integraba la aviación en los planes nacionales de desarrollo. Se destacó la importancia de mejorar la seguridad operacional mediante medidas sistemáticas, fomentar una cultura de seguridad en la formación y las operaciones, y fortalecer las autoridades de aviación civil para respaldar un crecimiento seguro y sostenible, reduciendo al mismo tiempo las emisiones de carbono.

2.2 Durante la RAAC/17, en 2023, con la participación de OACI, los Estados y Organizaciones Internacionales, se identificaron varios desafíos y aspiraciones regionales para los próximos años en la región SAM, estructurados en seis pilares clave:

- a) Gobernanza
- b) Recursos humanos
- c) Innovación
- d) Competitividad
- e) Efectividad de los planes
- f) Medio ambiente

2.3 El resumen gráfico de estos desafíos y aspiraciones regionales se presenta en el Apéndice A.

2.4 Además, la reunión RAAC/17 culminó con la “Declaración para Transformar América del Sur” (Apéndice B), un documento clave que establece una serie de directrices destinadas a fortalecer los elementos fundamentales que respaldan el desarrollo del sector de la aviación civil.

2.5 En 2024, OACI presentó su “Plan Estratégico 2026-2050”, con la visión de un sistema de aviación civil internacional seguro, protegido y sostenible, que conecte al mundo en beneficio de todas las naciones y personas. Bajo los nuevos Objetivos Estratégicos del plan, la organización busca liderar la aviación civil internacional como un motor clave del desarrollo social y económico, al tiempo que fortalece la seguridad operacional, la seguridad de la aviación, el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental en un sistema en expansión.

2.6 Basado en este proceso de planificación estratégica iniciado en 2023, la Secretaría propone la “Estrategia Regional SAM 2035” (Apéndice C) para su análisis, comentarios y aprobación.

2.7 Reconociendo la diversidad de actores en el sistema de aviación—cada uno con funciones, intereses y prioridades distintas—esta Estrategia propone lineamientos estratégicos que sirven como rutas de acción, no como un plan rígido, sino como un marco de referencia para abordar las prioridades clave y reforzar el compromiso regional con una América del Sur más conectada. Los programas, proyectos e iniciativas de la Estrategia, con el apoyo y compromiso adecuados de las partes interesadas, serán monitoreados mediante indicadores y metas apropiadas para medir su éxito y garantizar un enfoque basado en resultados.

2.8 Para facilitar la identificación de las entidades de apoyo y garantizar el compromiso con la implementación efectiva de las medidas relacionadas con estos programas, proyectos e iniciativas, la Oficina Regional SAM de la OACI está desarrollando herramientas y métodos más dinámicos y accesibles, que se implementarán próximamente. Este enfoque equilibra acciones de impacto a corto y mediano plazo con estrategias que buscan generar una transformación sistémica a largo plazo.

2.9 Por lo tanto, se invita a la reunión a revisar y evaluar el siguiente proyecto de conclusión.

PROYECTO CONCLUSIÓN	
RAAC18/XX	PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO EN LA REGIÓN SAM
<p>Qué:</p> <p>Que,</p> <p>a) Los Estados, Organizaciones Internacionales y la industria de la región SAM aprueban la "Estrategia Regional SAM 2035" (Apéndice XX de este informe).</p> <p>b) La Secretaría presenta un mecanismo para la medición del desempeño y evaluación de los programas, proyectos e iniciativas guiados por la Estrategia Regional SAM 2035 aprobada, sujeto a la disponibilidad de recursos de apoyo y al compromiso necesario para una implementación efectiva. Este mecanismo deberá incluir objetivos, metas e indicadores (extensión de la conclusión RAAC17/01).</p>	<p>Impacto esperado:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Político / Global</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Inter-regional</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Económico</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ambiental</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Técnico/Operacional</p>

Por qué: Para monitorear el progreso de la visión estratégica, evaluar su desempeño e identificar las áreas que requieren atención prioritaria en los próximos años, es importante considerar los lineamientos estratégicos prioritarios de la región, las cuales están definidas en la “Estrategia Regional SAM 2035”.	
Cuándo: a) Inmediatamente b) RAAC/19	Estado: <input checked="" type="checkbox"/> Válida / <input type="checkbox"/> Invalidada / <input type="checkbox"/> Finalizada
Quién: <input checked="" type="checkbox"/> Estados <input checked="" type="checkbox"/> OACI <input checked="" type="checkbox"/> Otros:	Organizaciones internacionales y la industria

3. **Acción sugerida**

3.1 Se invita a la Reunión a:

- a) Tomar nota de la información contenida en este documento de trabajo;
- b) Analizar y comentar el borrador de la “Estrategia Regional SAM 2035”; y
- c) Analizar y aprobar el borrador de la conclusión de la sección 2.9.

APÉNDICE A

PILAR ESTRATÉGICO 1: COMPETITIVIDAD

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Falta de inversión en infraestructura

Pocas políticas de liberalización de mercados han sido implementadas

Alta carga tributaria y arancelaria

Bajo o mediano nivel de conectividad aérea en algunas regiones

Falta de incentivos para la inversión

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Mejorar el acuerdo regional multilateral y bilateral de servicios aéreos a fin de promover una mayor liberalización y acceso al mercado del transporte aéreo, logrando, en el futuro, la implementación de cielos abiertos y un mercado integrado.

Mejorar la gestión del espacio aéreo y de la infraestructura, a fin de reducir los costos operacionales en la Región SAM.

Aumentar la competitividad de las políticas de subsidios y la fijación de precios del combustible de aviación en la Región SAM en comparación con otras Regiones, promoviendo, al mismo tiempo, la renovación de la flota con aeronaves más modernas y sostenibles.

Fortalecer las agencias e instituciones de defensa de la competencia, mediante el desarrollo de un marco regulatorio regional que garantice la competencia leal entre países y líneas aéreas.

Mejorar la gestión de la implementación de la facilitación del tránsito de pasajeros (*One-stop security*) entre los Estados interesados, mejorando la conectividad y la seguridad de la aviación en los Estados de la Región SAM y otros.

Fortalecer las asociaciones público-privadas, a fin de mejorar el desarrollo de la infraestructura aeroportuaria.

Fomentar políticas de reducción de tarifas y tasas, a fin de apoyar la expansión de los servicios de las líneas aéreas de bajo costo (LCC) en el mercado.

Mejorar continuamente la armonización regional de la reglamentación en materia de seguridad operacional a través del SRVSOP, promoviendo una mayor conectividad.

Mejorar y perfeccionar las proyecciones a largo plazo, teniendo en cuenta las distintas realidades de crecimiento y modelos de negocio, buscando, al mismo tiempo, un diagnóstico exhaustivo de la capacidad en tierra y en la parte aeronáutica, a fin de orientar la elaboración de un plan de inversiones más efectivo para los Estados.

PILAR ESTRATÉGICO 2: MEDIO AMBIENTE

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Insuficiente personal entrenado para gestionar eficazmente la información generada por el marco y supervisar el cumplimiento de la normativa.

Ausencia de un mecanismo para intercambiar los créditos de carbono excedentes en el marco del CORSIA.

Poco conocimiento de las ventajas de unirse al CORSIA por parte de algunas autoridades de alto nivel.

Dificultad, en algunos casos, para permanecer en el programa CORSIA tras ingresar a la fase voluntaria.

Ausencia de foros público-privados para promover una legislación en materia de producción y uso de los SAF.

Ausencia de una regulación en materia de producción de SAF.

Infraestructura insuficiente para la distribución de SAF en los aeródromos.

Falta de predecibilidad en cuanto a la protección de las especies y productos que podrían ser utilizados para la producción de los SAF.

Dificultad para garantizar la sostenibilidad de la producción de los SAF.

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Promover charlas y talleres sobre CORSIA en el seno de la autoridad y entre las instituciones involucradas en el Estado, a fin de crear conciencia y generar comprensión del esquema.

Promover la instrucción en materia del esquema y las normas ISO mencionadas en el Anexo 16, Vol IV - CORSIA dentro de los Estados, la cual también podría ser organizada por la Oficina Regional Sudamericana de la OACI.

Promover, en colaboración con las agencias de certificación de sistemas de gestión, la inclusión de líneas de negocio sostenibles en sus carteras, a fin de generar la capacidad de certificación de informes sobre emisiones de CO₂.

Promover, en colaboración con los explotadores de servicios aéreos y los explotadores de aeródromos, la inclusión de mecanismos de energía limpia en apoyo de sus operaciones, reduciendo, así, las emisiones de CO₂ y garantizando menores requisitos de compensación.

Promover el desarrollo de herramientas electrónicas para gestionar los informes de emisiones presentados por los explotadores de servicios aéreos.

Promover foros para el intercambio de información científica y legal sobre la producción de los SAF.

Promover, en colaboración con las autoridades pertinentes, el desarrollo de reglamentos y leyes para la producción de SAF que proporcionen a los inversionistas predecibilidad y seguridad para sus inversiones.

Crear incentivos para los explotadores de servicios aéreos por el uso de los SAF.

Fomentar y establecer mecanismos de financiación para proyectos de infraestructura dedicados a la producción, distribución y utilización de los SAF.

Fomentar y apoyar la investigación científica en materia de producción de los SAF.

PILAR ESTRATÉGICO 3: RECURSOS HUMANOS

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Rigidez en la contratación de profesionales debido a una legislación de contratación de funcionarios públicos que impone topes salariales, carece de diferenciación para los puestos técnicos en el sector de la aviación y, en algunos casos, incluye recortes presupuestarios.

Las políticas de reducción del Estado no toman en cuenta la naturaleza especializada de la aviación y los retos involucrados en la reposición de talentos, lo que ralentiza la contratación de nuevos profesionales para sustituir a los que se jubilan o se trasladan a la industria.

Las políticas estatales relacionadas con el movimiento horizontal de profesionales de una institución a otra para reducir el tamaño del Estado repercuten en las autoridades de aviación civil (AAC) en sus esfuerzos por contratar profesionales y en la curva de aprendizaje del personal contratado dentro de este contexto.

Salida de profesionales calificados para trasladarse a la industria debido a mejores ofertas de trabajo.

Falta de personal altamente calificado y competente.

Mecanismos débiles para atraer talento en la mayoría de los Estados.

Planificación limitada para reponer el talento del personal que se jubila.

El desarrollo de habilidades toma varios años.

Falta de personal calificado y disponible para empezar a trabajar en el sector.

Destitución de personal por motivos ajenos al ámbito técnico (por ejemplo, por asuntos políticos).

Procesos deficientes para definir y controlar las competencias.

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Fortalecer o crear oficinas, departamentos o direcciones de gestión de recursos o talento humanos en las autoridades de aviación civil.

Fomentar oportunidades para inspirar a niños y jóvenes a seguir carreras relacionadas con la aviación, mediante iniciativas como ferias, academias, charlas y talleres.

Desarrollar propuestas de aumento de personal para presentarlas a los Ministerios de Hacienda o Economía, con el fin de obtener financiación para mejorar los salarios y apoyar el aumento de la fuerza laboral.

Fortalecer los procesos de planificación, a fin de apoyar la proyección de las necesidades de recursos humanos de las autoridades de aviación civil.

Fomentar el reconocimiento e incentivos para los profesionales de la aviación.

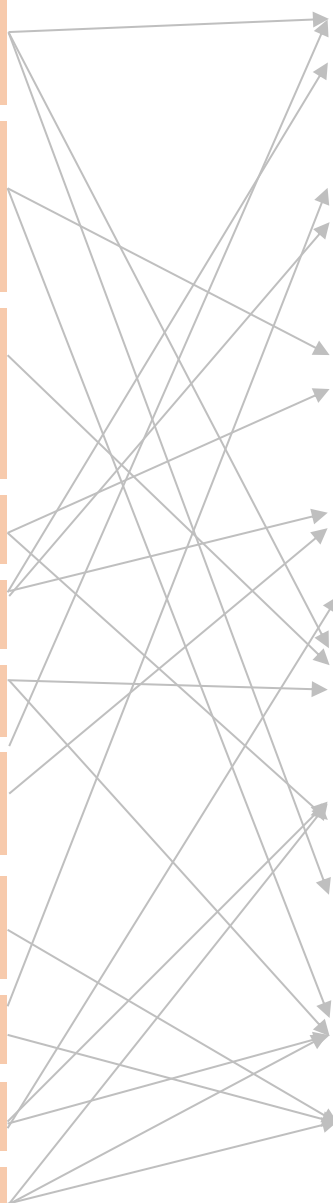
Fomentar la independencia de la gestión financiera de las autoridades de aviación civil para que puedan gestionar sus propios recursos.

Aprovechar los mecanismos de Cooperación Técnica de la OACI para brindar apoyo transitorio para la contratación de recursos humanos mientras el Estado mejora sus procesos de contratación profesional.

Establecer un marco legislativo que permita mecanismos de contratación diferenciados para el personal técnico, garantizando escalas salariales a medida y procesos de contratación especializados.

Implementar planes de desarrollo profesional para mejorar la seguridad y estabilidad laborales de los profesionales.

Promover marcos de colaboración entre Estados, creando una reserva de profesionales que puedan apoyar a uno o más Estados.



PILAR ESTRATÉGICO 4: PLANES EFECTIVOS

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Desafíos a la hora de integrar los planes específicos de aviación civil en los diversos planes de desarrollo de un Estado, como, por ejemplo, en los planes de desarrollo turístico, las estrategias de crecimiento de mercado y las iniciativas de protección ambiental.

Falta de apoyo de las políticas públicas que enmarcan la aviación civil como instrumento fundamental para el desarrollo social y económico del Estado.

La falta de impacto de los planes existentes en la toma de decisiones y la integración de esfuerzos dentro de los Estados.

La exigencia abrumadora de las tareas cotidianas limitan el tiempo disponible para acciones estratégicas.

Falta de información para elaborar planes de trabajo para las distintas áreas.

Dificultad para coordinar con las distintas instituciones involucradas en la gestión de pasajeros en los aeropuertos.

Dificultad para establecer indicadores precisos (KPI) para los planes.

Dificultad para monitorear el avance hacia las metas propuestas.

Dificultad para implementar y alcanzar las metas propuestas en los planes.

Falta de ideas claras para controlar la implementación y sus actualizaciones.

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Garantizar una participación de alto nivel en la elaboración e implementación de los Planes Nacionales de Desarrollo del Transporte Aéreo.

Aprovechar la asistencia exterior (TCB) para apoyar la elaboración de un plan estratégico integral.

Trabajar para alinear los Planes Nacionales de Desarrollo con el Plan Estratégico de la Aviación.

Desarrollar indicadores regionales para incluirlos en los planes.

Implementar e identificar herramientas y/o procedimientos para monitorear los indicadores y el grado de ejecución de los planes.

Fomentar la colaboración dentro del Estado y a nivel regional para identificar los factores desencadenantes de una revisión y actualización de los planes.

Trabajar para normalizar el formato de los planes nacionales a nivel regional.

Sensibilizar a los gobiernos sobre la importancia de diseñar un Plan Maestro de Aviación Civil y Transporte Aéreo para los Estados.

Fortalecer los procesos de planificación, a fin de apoyar la proyección de las autoridades de aviación civil dentro de los plazos previamente establecidos.

Trabajar para establecer o conectar con la Unidad de Planificación del Estado, a fin de garantizar esfuerzos de planificación coordinados y eficaces.

PILAR ESTRATÉGICO 5: BUENA GOBERNANZA Y TRANSPARENCIA

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Alta rotación de autoridades.

Brechas en la planificación de los recursos humanos.

Cambios continuos en los mandos intermedios.

El impacto de las políticas de reducción del Estado en la capacidad de la AAC para renovar y mantener el personal técnico.

Dificultad para adaptarse a las nuevas tecnologías y a los perfiles requeridos para una gestión eficaz.

Dificultades jurídicas o institucionales para establecer una reglamentación moderna que fomente el cumplimiento de las normas más allá de la mera creación de un marco punitivo.

Cambios frecuentes en las estructuras internas.

Falta de conciencia sobre el impacto de la pérdida de talento sobre la seguridad operacional.

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Desarrollar un proceso de toma de decisiones basado en la evidencia y respaldado por la experiencia técnica y operacional, al tiempo que se busca el consenso en la medida de lo posible.

Promover una fuente presupuestaria independiente vinculada a la performance (por ejemplo, las tarifas de pasajeros).

Fomentar la difusión de los resultados sobre gobernanza de las AAC en la Región SAM, aprovechando los materiales de la OCDE y el PNUD y adoptando modelos de gobernanza independientes.

Asegurarse que el personal administrativo y operacional entienda y asuma a cabalidad el compromiso con la gobernanza.

Fomentar la transparencia mediante la realización de estudios de impacto regulatorio y procesos de consulta pública.

Fortalecer la meritocracia y el desarrollo profesional en los altos cargos, con planes de carrera, descripciones de puestos y funciones claramente definidos.

Tratar de establecer una autonomía institucional legalmente garantizada, asegurando la independencia y la integridad de los altos cargos.

Fortalecer la continuidad de las políticas estatales mediante planes gubernamentales establecidos.

Asegurarse que el personal gubernamental esté alineado con la dirección estratégica y las prioridades de gestión, en vez de estar enfocados en los asuntos operacionales.

Aprovechar la inteligencia artificial para transformar y mejorar los procesos de gobernanza, a fin de lograr una mayor eficiencia y eficacia.

Mejorar el nivel de madurez institucional de nuestras autoridades.

Garantizar que las estructuras de gobernanza y sus responsabilidades estén claramente definidas y sean comunicadas de manera eficaz.

Establecer marcos de gobernanza en los que el ámbito de influencia y control esté claramente definido mediante políticas o legislación.

Explorar la creación de una agencia similar al SRVSOP para AVSEC (SRVSEC), con el fin de mejorar la colaboración y normalización a nivel regional.

PILAR ESTRATÉGICO 6: INNOVACIÓN

Desafíos a nivel regional

¿Cuáles son los principales problemas que nuestra Organización, Estados e industria intentan resolver?

Resistencia al cambio.

La falsa idea que la innovación sólo está relacionada con la tecnología.

Excesiva dependencia de soluciones normativas prescriptivas.

La relación jerárquica unidireccional entre el regulador y el regulado.

Aspiraciones

¿Qué están tratando de lograr? ¿Cuál es el éxito que busca su equipo, proyecto u organización?

Realizar una planificación exhaustiva de los recursos humanos y financieros, poniendo énfasis en la calificación e instrucción del personal, a fin de permitir a los Estados gestionar eficazmente la innovación interna y externa.

Implementar procesos de colaboración entre el Estado, la industria y los proveedores de servicios, a fin de explorar y acordar alternativas regulatorias que permitan la rápida adopción de soluciones innovadoras y, al mismo tiempo, garanticen un nivel adecuado de protección de los usuarios.

Establecer un foro regional sobre innovación para facilitar la difusión, el intercambio y el acceso a información actualizada sobre innovación, incluidos los avances normativos, las nuevas tecnologías, las mejores prácticas y otra información que apoye el avance de los Estados y de las principales partes interesadas.

Fomentar entornos de cooperación entre el Estado y el sector académico, a fin de integrar la investigación y el desarrollo como componente fundamental de la regulación, la facilitación y la vigilancia de la innovación.

APÉNDICE B



DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA Santiago, Chile. 14 de abril de 2023

Las Autoridades de Aviación Civil (AAC) de la Región Sudamericana, FAA, EASA, Asociaciones de la Industria y socios fabricantes de aeronaves, nos reunimos aquí en la ciudad de Santiago de Chile, para realizar un ejercicio estratégico que brindó directrices transformadoras para asegurar el crecimiento y desarrollo sustentable de la industria aeronáutica como un instrumento eficaz para la promoción del desarrollo social y económico de nuestra Región. Para lograr esto, enfocamos nuestras discusiones en los siguientes seis pilares: competitividad, sostenibilidad ambiental, recursos humanos, efectividad de los planes de aviación, gobernanza de las AAC e innovación.

Luego de este ejercicio y de discusiones alrededor de estos 6 pilares, y en el marco de Declaración para promover la Conectividad por medio del Desarrollo y Sostenimiento del Transporte Aéreo en la Región Panamericana (Fortaleza, Brasil 2018), la Décimo Séptima Reunión de Directores de Aviación Civil de la Región Sudamericana (RAAC/17):

DECLARA los siguientes compromisos:

1. Trabajaremos para fomentar un entorno competitivo que aliente a nuevos actores y promueva inversiones, innovación, asequibilidad y mejores servicios en nuestro sector de la aviación, mejorando su eficiencia, seguridad y protección.
2. Seremos abanderados en nuestros gobiernos y organizaciones en promover la integración de esfuerzos entre Estados, Industria y Academia para desarrollar políticas e iniciativas de vanguardia que promuevan el Objetivo Ambicioso a Largo Plazo (*Long Term Aspirational Goal – LTAG*) y el desarrollo, producción y uso de combustibles y tecnologías sustentables.
3. Valoramos a nuestra gente como un elemento clave para el desarrollo continuo de la industria de la aviación e invertiremos en su desarrollo para mejorar sus habilidades y experiencia, y al mismo tiempo abriremos las puertas a mujeres y hombres de la próxima generación de profesionales de la aviación.
4. Nos esforzaremos por desarrollar e implementar planes y políticas efectivos que promuevan el crecimiento y desarrollo de la industria de la aviación mientras aseguramos la integración con los otros sectores económicos que tienen a la aviación como parte de su cadena de valor.
5. Promoveremos prácticas de buena gobernanza para fortalecer nuestras AAC y garantizar un entorno regulatorio de la aviación transparente, participativo y responsable en los Estados de nuestra Región.
6. Fomentaremos y apoyaremos la innovación en la industria de la aviación mediante la promoción de la investigación y el desarrollo, el uso de nuevas tecnologías y la colaboración con las partes interesadas de la industria y la academia.

Estamos comprometidos con estos pilares y trabajaremos en colaboración con todas las partes interesadas para lograr nuestros objetivos compartidos de una industria de la aviación segura, protegida, eficiente, sostenible y próspera en América del Sur.

Las Autoridades de Aviación Civil (AAC) y los socios de la industria destacaron lo siguiente:

Argentina - Lic. Paola Viviana Tamburelli, Administradora Nacional, ANAC

“Tuvimos la oportunidad de reunirnos en este inspirador Museo Nacional de Aeronáutica y del Espacio, para ratificar nuestro compromiso regional y debatir fraternalmente sobre el presente y futuro de la aviación civil. Asumimos el desafío de encarar las acciones necesarias para asegurar una aviación segura, competitiva y sustentable que sea verdadero motor para la transformación de Sudamérica. Tenemos experiencia, compromiso y recursos humanos para dejar nuestra huella en la aviación mundial”.

Bolivia - Ing. José Iván Fernando García Terceros, Director Ejecutivo DGAC

“Los escuadrones de transporte aéreo profesan, “Estar Juntos es un comienzo, Mantenerse Unidos es un logro y Trabajar juntos es el Éxito en nuestros Propósitos “.

Trabajar como Región es un desafío para la descarbonización global de la industria aeronáutica, para hacerla sostenible, toda vez que, tenemos el potencial en la Región para la provisión de insumos para la producción de Combustibles Sostenibles de Aviación (Sustainable Aviation Fuels – SAF).

La búsqueda del Liderazgo de la Región SAM, es un proceso de mejora continua del cual todos debemos ser actores”.

Brasil – Sr. Tiago Sousa Pereira, Director-Presidente, ANAC

“El desarrollo de la aviación en Sudamérica requiere una gobernanza fuerte e independiente de las autoridades regulatorias, que les permita planificar y ejecutar acciones consistentes, eficaces y sostenibles a largo plazo. Por lo tanto, se concluye que es necesario que la Región avance en el nivel de madurez institucional de las autoridades que garantice estabilidad, autonomía y rendición de cuentas”.

Brasil - Ten. Brig. do Ar Alcides Teixeira Barbacovi, Director General, DECEA y Presidente, CERNAI

“En nombre de DECEA, Departamento de Control del Espacio Aéreo de la Fuerza Aérea Brasileña, al participar en la 17ª RAAC, agradezco la oportunidad brindada por la OACI Lima para intercambiar conocimientos, experiencias y discutir buenas prácticas de gestión y planificación estratégica con las autoridades de aviación civil. Esta Reunión sin duda contribuirá al sector de la aviación civil, preparando aún más a los recursos humanos, mejorando la conectividad y promoviendo la innovación. A partir de ella, podremos adoptar acciones concretas para la operación de las aeronaves de manera más sustentable. Saldremos regionalmente fortalecidos y enfocados en la búsqueda de un servicio aeronáutico cada vez más completo. Los felicitamos por la iniciativa de elaborar un plan estratégico regional, ante los desafíos que se avecinan”.

Chile - General de Aviación Raúl Jorquera Conrads, Director General, DGAC

“El mensaje o lema para esta Reunión, es transformemos Sudamérica y con ese espíritu quiero que nos quedemos.

Transformemos Sudamérica, es el mensaje que la OACI desea impulsar en este encuentro sudamericano en pro del desarrollo de la aviación civil. Transformemos Sudamérica, es trabajar en equipo para ver cuál es la situación actual de nuestros respectivos países y cuáles son las prioridades regionales, como por ejemplo la ratificación de tratados de derecho aeronáutico internacional y, sobre todo, iniciativas para el desarrollo y sostenimiento del transporte aéreo en la Región”.

Chile – Sr. Martín Mackenna Rueda, Secretario General de la Junta de Aeronáutica Civil (JAC)

“En primer lugar, quiero agradecer a la Oficina Regional SAM de OACI y a la DGAC de Chile por su impecable organización de la RAAC/17, así como destacar el aporte de las autoridades y organizaciones que participaron de esta actividad, donde entre otros aspectos de la agenda, me gustaría resaltar el Seminario LTAG/SAF y el novedoso ejercicio de planificación estratégica que se llevaron a cabo en el marco de esta Reunión.

Invito a todos los que participamos de la RAAC/17 a seguir abordando en conjunto los principales desafíos del sector aeronáutico en nuestra Región. Uno de estos, es la descarbonización del transporte aéreo, al cual estamos todos comprometidos a través de la LTAG que acordamos en la 41ª Asamblea de la OACI. Cada Estado debe aportar a esta meta de emisiones netas 0 al 2050 y el trabajo colaborativo entre nosotros es fundamental para lograrlo. Por otra parte, debemos avanzar en ser más competitivos para lograr ser un modo de transporte cada vez más accesible y que se recupere plenamente de la pandemia del COVID-19, para lo cual es esencial lograr acuerdos entre las autoridades que permitan dar eficiencia y dinamismo al sector. Todo lo anterior, sin dejar de lado el activo más importante de la aviación, que es la seguridad.”

Guyana - Lt. Col. Egbert Field, Director General, Autoridad Aeronáutica Civil

“El futuro está aquí, y no podemos darnos el lujo de esperar. El antiguo enfoque de hacer negocios no nos impulsará a esta nueva era de innovación, cuestiones ambientales y de recursos humanos, etc. Esta es, por lo tanto, una oportunidad única para formular un enfoque que traerá energía e ideas renovadas para enfrentar los desafíos que surgirán de este sector en rápida expansión.

El nuevo formato de esta Reunión RAAC/17, en mi opinión, por lo tanto, establece la plataforma correcta para esta transformación de la industria de la aviación en Sudamérica. Al amalgamar las ideas, sugerencias y experiencias de las personas en varios sectores de la industria, podemos transformar Sudamérica: ¡el cambio va a venir!”.

Panamá – Sr. Carlos Von Seidlitz, Director de Transporte Aéreo, AAC

“La experiencia de la RAAC/17 ha sido altamente enriquecedora. La participación de los actores del sector energético ha sido muy interesante, y nos ha permitido visibilizar la inversión de la industria en la región, y en los países hermanos donde se producen combustibles alternativos, menos contaminantes. Estos esfuerzos nos acercan a la ruta regional hacia las metas 2050 sobre emisiones. Panamá agradece el esfuerzo de la Oficina Regional para organizar una Reunión tan dinámica e interesante, que será clave para la transformación de SAM”.

Paraguay - Sr. Félix Masao Kanazawa Makino, Presidente, DINAC

“En nombre del Estado Paraguayo, quisiera agradecer la hospitalidad, la cordialidad de la Dirección General de Aeronáutica Civil de Chile por el recibimiento y por llevar a cabo esta Reunión de Autoridades de Aviación Civil de la Región SAM.

Asimismo, destacar el apoyo de la Oficina Regional de OACI SAM en tan destacado evento donde autoridades de diferentes Estados y representantes de la industria nos enfocamos encarar el presente a fin de construir un futuro sostenible de la aviación contribuyendo con el desarrollo de SAF, así como los desafíos provenientes de la innovación tecnológica y actualizar las reglamentaciones aeronáuticas a fin de garantizar la eficiencia, la eficacia y la seguridad de las operaciones.

También destacar que, con el compromiso, la colaboración y apoyo de todos los sectores podremos TRANSFORMAR SUDAMERICA”.

Venezuela - M/G Juan Manuel Teixeira Díaz, Presidente, INAC

“El mundo de hoy nos enfrenta a grandes desafíos que nos llaman a sumar esfuerzos para conseguir una sociedad más justa y un transporte aéreo más eficiente, sostenible, seguro y competitivo, por ello, de la mano con la OACI SAM, construyamos puentes aéreos para unir a nuestros pueblos, fomentemos mecanismos para alcanzar la unión en la diversidad, la cooperación y la integración suramericana; solo juntos lograremos la transformación Sudamericana.

Sirva la oportunidad para agradecer a la Oficina Regional SAM, su equipo técnico y miembros de la DGAC, por su hospitalidad, esfuerzo y gran nivel profesional en la realización de esta actividad”.

ACI LAC – Sr. Francisco M. Medela Alonso, Director de Asuntos Industriales

“Agradecemos la invitación de la oficina regional de OACI SAM para participar en la Reunión anual de Directores de Aviación Civil de la Región.

Destacamos positivamente el ejercicio de planificación estratégica que incentiva la participación e intercambio de experiencias entre los distintos Estados. Agradecemos los esfuerzos por incrementar la productividad de estas sesiones”.

CANSO – Sr. Javier Vanegas – Director, Asuntos de Latino América y el Caribe

“La RAAC/17 se llevó a cabo de una forma muy dinámica y eficiente, que involucró a los directores de aviación civil, haciendo mérito al lema de la misma “Transformando Sudamérica”. El formato para definir el futuro de la aviación de la Región Sudamericana fue una iniciativa que estoy seguro continuará y se fijará como la base de reuniones futuras.”

**EASA - - Sr. Alfonso Arroyo Fernández, Representante para Latino América y Caribe
Sra. Eleonora Italia, Oficial de Cooperación Internacional**

“Nuestra primera experiencia en la RAAC17 fue extremadamente positiva ya que fuimos testigos de una colaboración muy profesional y un diálogo abierto entre los Estados y organizaciones de la Región. Estamos de acuerdo con la importancia de los 6 ejercicios estratégicos cuya conclusión mostró un enfoque altamente armonizado. EASA, como RSOO, comparte la importancia reconocida al enfoque regional y está continuamente disponible para fortalecer la alianza y compartir prácticas con la Oficina SAM de la OACI, el SRVSOP, la CLAC y sus Estados Miembros”.

FAA – Sr. Nicholas Reyes, Director General del Hemisferio Occidental

“Deseo felicitarles por una Reunión sumamente productiva, dinámica y visionaria. Espero este sea el principio de un movimiento para evolucionar el protocolo de las reuniones de OACI SAM, y que se expanda a la Región NACC, y otras regiones. El formato utilizado es proactivo, y creativo. Mantuvo a los participantes envueltos en todas las actividades planeadas. Estoy deseoso de ver los resultados del trabajo hecho durante la semana”.



Estrategia Regional SAM 2035

TRANSFORMANDO LA AVIACIÓN CIVIL DE SUDAMERICA
OFICINA REGIONAL SUDAMERICANA DE LA OACI



| ICAO LIMA

<h2 style="margin: 0;">INTRODUCCIÓN</h2> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Prólogo de la Oficina Regional Sudamericana de la OACI</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Introducción</p>	<p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 02</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 03</p>	
<h2 style="margin: 0;">LOS SEIS PILARES</h2> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Competitividad</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Medio Ambiente</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Recursos Humanos</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Efectividad de los planes</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Gobernanza</p> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Innovación</p>	<p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 05</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 07</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 09</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 11</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 13</p> <p style="margin: 0 0 0 20px;">..... 15</p>	
<h2 style="margin: 0;">ESTRATEGIA OACI Y REGIONAL SAM</h2> <p style="margin: 10px 0 0 20px;">Nivel regional dentro de un contexto global</p>	<p style="margin: 0 0 0 20px;">.....17</p>	

PRÓLOGO DE LA OFICINA REGIONAL SUDAMERICANA DE LA OACI

En un entorno global en constante cambio, el sector de la aviación civil es un pilar vital del crecimiento económico, la conectividad y el progreso de las naciones de toda la Región. En 2023, durante la Reunión de Autoridades de Aviación Civil/17 (RAAC/17), las Autoridades de Aviación Civil (AAC) de la Región Sudamericana (SAM) y de otras Regiones, representantes de la Industria y Asociaciones, Organizaciones Regionales y socios, se reunieron en la ciudad de Santiago de Chile, para llevar a cabo un ejercicio estratégico que brindó directrices transformacionales para asegurar el crecimiento y desarrollo sostenible de la industria de la aviación como un instrumento eficaz para mejorar la conectividad y promover el desarrollo social y económico de nuestra Región.

En 2024, el Consejo de la OACI aprobó el “Plan estratégico 2026-2050”, que refleja la aspiración a largo plazo de la OACI de alcanzar objetivos estratégicos audaces para el sólido crecimiento de la aviación internacional, respaldado por una prestación impecable de seguridad operacional y seguridad de la aviación, y mejorado por nuevas iniciativas, incluido el fomento de la inversión en infraestructura de aviación, especialmente donde existen brechas significativas, así como servicios innovadores que agilicen la facilitación y la experiencia de los pasajeros ante el aumento de la demanda. También cumple con el objetivo aspiracional mundial a largo plazo de emisiones netas de carbono cero para la aviación internacional para 2050.

Para abordar los desafíos globales y regionales de la aviación civil, las Entidades que se reunieron en 2023 han priorizado seis Pilares Estratégicos: **competitividad, sostenibilidad ambiental, recursos humanos, efectividad de los planes de aviación, gobernanza de las Autoridades de Aviación Civil e innovación.**

Esta Estrategia Regional SAM 2035 establece Directrices Estratégicas basadas en estos seis Pilares Estratégicos. Las Directrices Estratégicas son orientaciones de alto nivel que brindan enfoque y dirección hacia un enfoque estructurado y contribuyen al logro de los nuevos Objetivos Estratégicos de la OACI:



**CADA VUELO ES SEGURO
Y PROTEGIDO**



**LA AVIACIÓN ES
AMBIENTALMENTE
SOSTENIBLE**



**LA AVIACIÓN OFRECE
UNA MOVILIDAD
FLUIDA, ACCESIBLE Y
CONFIABLE PARA
TODOS**



**NINGÚN PAÍS SE
QUEDA ATRÁS**



**EL CONVENIO DE
AVIACIÓN CIVIL
INTERNACIONAL Y
OTROS TRATADOS,
LEYES Y
REGULACIONES
ABORDAN TODOS LOS
DESAFÍOS**



**EL DESARROLLO
ECONÓMICO DEL
TRANSPORTE AÉREO
GARANTIZA LA
PROSPERIDAD
ECONÓMICA Y EL
BIENESTAR SOCIAL
PARA TODOS**

INTRODUCCION

“El futuro ya está aquí, y no podemos permitirnos esperar. El enfoque tradicional de hacer negocios no nos impulsará en esta nueva era de innovación, sostenibilidad ambiental y gestión de recursos humanos. Por lo tanto, esta es una oportunidad única para formular un enfoque que aporte energía renovada e ideas para afrontar los desafíos que surgirán en este sector en rápida expansión.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA.
Santiago, Chile - 14 abril 2023

La Estrategia Regional SAM 2035 es una iniciativa transformadora diseñada para alcanzar las aspiraciones de la aviación civil en América del Sur. Desarrollada mediante una consulta colaborativa entre los Estados, Organizaciones Regionales e Internacionales, actores de la industria y socios, esta estrategia busca abordar los desafíos emergentes mientras aprovecha nuevas oportunidades para el crecimiento y la sostenibilidad.

La industria de la aviación está experimentando transformaciones profundas, con crecientes demandas de competitividad, sostenibilidad ambiental, desarrollo de recursos humanos, planificación efectiva, gobernanza sólida e innovación continua. Estos seis pilares estratégicos constituyen la base de la Estrategia Regional SAM 2035, alineándose con el Plan Estratégico 2026-2050 de la OACI para garantizar un enfoque cohesionado y orientado al futuro.

A medida que el tráfico aéreo en la Región sigue creciendo, los Estados enfrentan nuevos desafíos para garantizar la eficiencia operativa, mejorar la seguridad operacional y la seguridad de la aviación, e integrar tecnologías innovadoras. Al mismo tiempo, la sostenibilidad se ha convertido en una prioridad central, lo que requiere esfuerzos coordinados para reducir las emisiones, promover los combustibles sostenibles para la aviación (SAF) y respaldar los Objetivos de Largo Plazo de la OACI (LTAG). El fortalecimiento del talento humano también es fundamental, ya que la industria debe atraer, desarrollar y retener profesionales altamente capacitados para satisfacer las demandas futuras.

La planificación estratégica e integrada garantiza la asignación efectiva de recursos, el desarrollo de infraestructura y la adaptación tecnológica. Al alinear las estrategias nacionales, regionales y globales, los Estados de América del Sur pueden fortalecer los marcos regulatorios, mejorar la gobernanza y crear un sector de la aviación que impulse el bienestar social, el crecimiento económico y la integración regional. La innovación sigue siendo un motor clave del progreso, con un enfoque en la adopción de tecnologías emergentes, la optimización de los procesos regulatorios y el fortalecimiento de la colaboración entre la academia y la industria.

La Estrategia Regional SAM 2035 sirve como un marco general de acción, orientando a los Estados, la industria y las partes interesadas de la aviación hacia un futuro sostenible y resiliente. A través de la alineación estratégica, la colaboración y el desarrollo proactivo de políticas, esta estrategia busca que el sector de la aviación en América del Sur siga siendo competitivo, adaptable y plenamente preparado para las oportunidades y desafíos del futuro.

PILAR ESTRATEGICO 1: COMPETITIVIDAD



PILAR ESTRATEGICO 2: MEDIO AMBIENTE



PILAR ESTRATEGICO 3: FACTORES HUMANOS



PILAR ESTRATEGICO 4: EFECTIVIDAD DE LOS PLANES



PILAR ESTRATEGICO 5: BUENA GOBERNANZA



PILAR ESTRATEGICO 6: INNOVACION





PILAR ESTRATEGICO 1: COMPETITIVENESS

“Trabajaremos para fomentar un entorno competitivo que incentive la participación de nuevos actores y promueva las inversiones, la innovación, la accesibilidad y mejores servicios para nuestro sector de la aviación, mejorando su eficiencia, seguridad operacional y seguridad de la aviación.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA.
Santiago, Chile - 14 abril 2023

El **Pilar de Competitividad** se centra en fortalecer la capacidad del sector de la aviación para impulsar el crecimiento económico, el bienestar social, mejorar la conectividad y fomentar la integración regional en América del Sur (SAM) y más allá. Reconociendo el papel fundamental del transporte aéreo como motor del desarrollo social y económico, este pilar tiene como objetivo abordar las barreras que limitan la competitividad de la aviación civil en la región. Al mismo tiempo, a través de esfuerzos colaborativos, busca crear un entorno empresarial más atractivo, modernizar la infraestructura e implementar políticas que promuevan un crecimiento sostenible y una eficiencia operativa.

Desafíos y Aspiraciones Regionales

Se identificaron varios **desafíos** críticos que afectan la competitividad de la región SAM. Estos incluyen la limitada liberalización del mercado, los altos impuestos y aranceles, la insuficiente inversión en infraestructura aeroportuaria y de navegación aérea, y la baja conectividad en ciertas áreas. Además, la ausencia de incentivos para la inversión y la falta de un enfoque estratégico a largo plazo dificultan aún más la capacidad de la región para competir a nivel global.

En respuesta a estos **desafíos**, surgieron **aspiraciones** para la región SAM, identificando oportunidades para mejorar la competitividad. Las principales **aspiraciones** incluyen la modernización de la infraestructura, la mejora en la gestión del espacio aéreo, la promoción de asociaciones público-privadas, la armonización de los marcos regulatorios y la implementación de políticas de liberalización del mercado. Un enfoque central es fomentar un crecimiento sostenible y respetuoso con el medioambiente, al mismo tiempo que se abordan las disparidades regionales en conectividad y oportunidades económicas.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes lineamientos estratégicos para abordar estos desafíos regionales y alcanzar sus aspiraciones. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1.1: Equilibrar la capacidad operativa con la demanda y mejorar la eficiencia del sector.


Al mejorar la capacidad, la región podrá atender de manera más efectiva el creciente flujo de pasajeros y carga, lo cual es fundamental para estimular las economías regionales y mejorar la competitividad global. Las mejoras en eficiencia, como la optimización de la gestión del tráfico aéreo, la modernización de las inversiones en infraestructura y la optimización de los procesos en tierra, contribuyen a reducir demoras, disminuir costos y emisiones, y mejorar la experiencia del pasajero. En una región donde la conectividad a menudo está limitada por desafíos geográficos e infraestructurales, equilibrar la capacidad con la demanda actual y futura, así como aumentar la eficiencia, también permite reducir las brechas entre áreas remotas y urbanas. Este lineamiento apoya el acceso equitativo a los servicios de transporte aéreo, fomenta la integración regional y crea oportunidades para nuevas rutas y mercados.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1.2: Avanzar en la liberalización, reducir las barreras económicas y aprovechar la integración regional.

Al reducir las barreras regulatorias y fomentar acuerdos de cielos abiertos, los países pueden mejorar el acceso al mercado, estimular la competencia y reducir los costos operativos. Este lineamiento permite a las aerolíneas expandir rutas, ofrecer tarifas más accesibles y mejorar la conectividad en toda la región, beneficiando tanto a los pasajeros como a las empresas. Aprovechando acuerdos integrales que fortalecen la cooperación entre los Estados miembros, se promueven mecanismos regionales colaborativos que garantizan políticas alineadas y el desarrollo de infraestructura. También impulsa el crecimiento económico al fomentar el comercio, el turismo y la creación de empleo. En última instancia, este lineamiento busca posicionar a la región como un mercado unificado y competitivo en la aviación global.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1.3: Mejorar la sinergia entre la aviación civil y las industrias relacionadas.

La colaboración con los sectores de turismo, logística, comercio y tecnología, así como una mayor sinergia con las autoridades correspondientes, como las responsables del control fronterizo, puede mejorar aún más la conectividad, agilizar las operaciones y fomentar la innovación. Este lineamiento busca facilitar los procesos, hacer un uso más eficiente de los recursos, reducir costos operativos e impulsar el crecimiento económico. Al alinear esfuerzos, objetivos, planes y políticas, estas asociaciones pueden disminuir costos administrativos y burocráticos, mejorar la experiencia del pasajero, facilitar el comercio y apoyar el turismo, los negocios y el intercambio cultural en toda América del Sur.



PILAR ESTRATEGICO 2: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

“Seremos los impulsores dentro de nuestros gobiernos y organizaciones para promover la integración de esfuerzos entre los Estados, la industria y la academia, con el fin de desarrollar políticas e iniciativas de vanguardia que fomenten el Objetivo de Largo Plazo (LTAG), así como el desarrollo, la producción y el uso de combustibles y tecnologías sostenibles.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA.
Santiago, Chile - 14 abril 2023

Siendo la aviación tanto un impulsor del crecimiento económico como un contribuyente a los desafíos ambientales, el **Pilar de Sostenibilidad Ambiental** se centra en alinear el sector con los objetivos globales de sostenibilidad, en particular con el Objetivo de Largo Plazo para la reducción de emisiones de CO₂ (LTAG). Este objetivo se apoyará en el desarrollo y uso de Combustibles Sostenibles para la Aviación y de Bajo Carbono (SAF y LCAF), la implementación del Esquema de Compensación y Reducción de Carbono para la Aviación Internacional (CORSIA) y los avances operacionales y tecnológicos.

Desafíos y aspiraciones regionales

Se identificaron varios **desafíos** críticos que afectan la sostenibilidad ambiental de la región SAM. Entre los principales **desafíos** se encuentran la limitada participación en CORSIA, impulsada por políticas gubernamentales, la falta de conocimiento técnico y las preocupaciones sobre los posibles costos. Además, América del Sur enfrenta obstáculos para convertirse en un líder global en la producción de SAF, debido a factores como la insuficiencia de políticas y legislación, las brechas en infraestructura y la reducida participación de asociaciones público-privadas.

A pesar de estas barreras, la región SAM tiene un enorme potencial para liderar iniciativas sostenibles en la aviación. Las **aspiraciones** regionales incluyen aumentar la participación de los Estados y los programas de compensación en CORSIA, desarrollar regulaciones sólidas para la producción de SAF, fomentar la colaboración entre las partes interesadas y construir la infraestructura necesaria para apoyar un crecimiento sostenible. Estas aspiraciones reflejan un compromiso compartido de integrar la sostenibilidad en cada aspecto del ecosistema de la aviación, garantizando beneficios ambientales, sociales y económicos a largo plazo.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes **lineamientos estratégicos** para abordar estos **desafíos regionales** y alcanzar sus **aspiraciones**. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2.1: Promover de manera sistemática las oportunidades en la región facilitadas por el LTAG.

Brindar información y sensibilizar a las autoridades estatales y al sector privado sobre las oportunidades para desarrollar proyectos sostenibles en apoyo al LTAG puede impulsar medidas efectivas para promover políticas, fomentar la investigación, movilizar inversiones y estimular el uso de energía renovable, LCAF, SAF y otras soluciones sostenibles. Asimismo, se debe resaltar el potencial económico de la sostenibilidad, incluyendo la educación, la creación de empleo, la innovación tecnológica y el fortalecimiento de la competitividad regional.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2.2: Establecer mecanismos de colaboración estratégica para involucrar a las partes interesadas en el avance del LTAG.

Al reunir a los niveles regionales y nacionales, entidades estatales, la industria, instituciones académicas y otras partes interesadas de los sectores de aviación, energía, medio ambiente, agricultura y áreas relacionadas, este lineamiento busca alinear recursos, conocimientos y esfuerzos para abordar las prioridades regionales y nacionales en sostenibilidad. El fortalecimiento de asociaciones a través de mecanismos estructurados, como mesas redondas Estado-Industria, grupos regionales y otras iniciativas similares, puede mejorar significativamente la capacidad de la región para implementar soluciones innovadoras, con menores costos, y facilitar el desarrollo oportuno de estudios, políticas, regulaciones, proyectos e inversiones.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2.3: Incentivar y apoyar la implementación de iniciativas y proyectos sostenibles en la aviación.

El avance de la aviación sostenible en la región de América del Sur depende en gran medida del desarrollo de políticas y regulaciones que incentiven la producción y adopción de combustibles sostenibles, las mejoras operacionales, las tecnologías verdes y las iniciativas de compensación alineadas con CORSIA. Además, la región debe aprovechar los mecanismos de financiamiento que faciliten la conexión entre los proyectos sostenibles en la aviación y las instituciones financieras.



PILAR ESTRATEGICO 3: RECURSOS HUMANOS

“Valoramos a nuestra gente como un elemento clave para el desarrollo continuo de la industria de la aviación y realizaremos inversiones en su formación para fortalecer sus habilidades y conocimientos, al mismo tiempo que abrimos las puertas a la próxima generación de profesionales de la aviación, tanto mujeres como hombres.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA
Santiago, Chile - 14 abril 2023

Una fuerza laboral capacitada y motivada es fundamental para garantizar el cumplimiento normativo y la gestión eficaz de los sistemas de aviación. El **Pilar de Recursos Humanos** se centra en abordar los desafíos de planificación de la fuerza laboral, reclutamiento, desarrollo y retención, así como en fomentar una cultura profesional que promueva la innovación y la mejora continua en el sector.

Desafíos y aspiraciones regionales

Se identificaron varios **desafíos** críticos que afectan los recursos humanos en la región SAM. Estos incluyen procesos de contratación rígidos, limitados por la legislación del servicio público, topes salariales y poca flexibilidad en las escalas salariales técnicas en diversos roles de aviación. Además, las políticas estatales orientadas a reducir el tamaño del sector público no consideran la naturaleza especializada de la aviación, lo que crea barreras para atraer y retener personal calificado. La escasez de personal se ve agravada por altas tasas de rotación, la migración de profesionales capacitados al sector privado y la falta de trayectorias profesionales estructuradas.

Las **aspiraciones** para la región SAM se definieron a través de estas discusiones, con el objetivo de abordar estos desafíos mediante el fortalecimiento de la planificación de la fuerza laboral, la creación de oportunidades de desarrollo profesional estructuradas y la promoción de estrategias de colaboración entre los Estados. También se centran en fomentar el interés de las nuevas generaciones por las carreras en aviación y en garantizar la independencia financiera de las AAC para gestionar los recursos de manera eficaz.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes **lineamientos estratégicos** para abordar estos **desafíos regionales** y alcanzar sus **aspiraciones**. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 3.1: Atraer y desarrollar talento humano y personal calificado para el sector de la aviación.

Con el creciente aumento en la demanda de servicios de aviación y la necesidad urgente de innovación y sostenibilidad, el sector requiere un flujo continuo de profesionales calificados para abordar desafíos operacionales, técnicos y regulatorios. Al fomentar un entorno inclusivo donde mujeres y hombres puedan identificar oportunidades equitativas para su desarrollo en el sector, y al involucrar a personas que inicialmente no considerarían la aviación como una opción de realización profesional, este lineamiento busca promover la aviación como un sector atractivo, donde el talento pueda prosperar y los profesionales capacitados puedan crecer y contribuir a su desarrollo.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 3.2: Adoptar mejores prácticas en la gestión del talento humano dentro de las AAC.

Una gestión efectiva del talento humano y de las competencias garantiza que las AAC cuenten con personal calificado y motivado para cumplir con sus responsabilidades regulatorias y seguir promoviendo el desarrollo y la innovación en el sector. Este lineamiento busca identificar las necesidades de talento en términos de experiencia y demanda de fuerza laboral, desarrollar programas de formación estandarizados, establecer trayectorias profesionales claras y fomentar el crecimiento profesional continuo. También aborda las brechas de talento y la alta rotación, promoviendo una cultura de aprendizaje constante y desarrollo de competencias.

PILAR ESTRATEGICO 4: PLANIFICACION EFECTIVA

“Nos esforzaremos por desarrollar e implementar planes y políticas eficaces que promuevan el crecimiento y desarrollo de la industria de la aviación, garantizando al mismo tiempo su integración con otros sectores económicos que tienen a la aviación como parte de su cadena de valor.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA
Santiago, Chile - 14 abril 2023

Reconociendo el papel fundamental de una planificación integral y coordinada, el **Pilar de Planificación Efectiva** enfatiza la necesidad de contar con planes nacionales y regionales bien estructurados, accionables y medibles, alineados con las estrategias globales de aviación. Una planificación eficaz no solo respalda la asignación eficiente de recursos, sino que también garantiza que el sector de la aviación pueda adaptarse y apoyar a otros sectores económicos frente a los desafíos emergentes, así como aprovechar oportunidades de crecimiento e innovación.

Desafíos y aspiraciones regionales

Se identificaron varios **desafíos** críticos que afectan la efectividad de los procesos de planificación en la región SAM. Estos incluyen la falta de información suficiente para elaborar planes integrales, dificultades en la coordinación entre instituciones, retos en el establecimiento y monitoreo de indicadores clave de desempeño (KPIs) y una limitada claridad sobre cómo controlar la implementación y garantizar actualizaciones. Estas dificultades obstaculizan la capacidad de los Estados para crear y ejecutar planes que aborden de manera efectiva las necesidades cambiantes del sector de la aviación.

Para abordar estos **desafíos**, las **aspiraciones** de la región SAM se centran en alinear los planes nacionales con las estrategias regionales y globales, fortalecer la coordinación institucional y mejorar las herramientas y metodologías utilizadas para la planificación y el monitoreo. El propósito fundamental es crear un marco unificado que permita a los Estados desarrollar, implementar y actualizar planes efectivos de aviación civil, asegurando que sigan siendo relevantes y generen un impacto positivo.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes **lineamientos estratégicos** para abordar estos **desafíos regionales** y alcanzar sus **aspiraciones**. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 4.1: Fortalecer los beneficios intersectoriales de la aviación para el desarrollo socioeconómico de la región.

Un sector de la aviación sólido impulsa la prosperidad económica y el bienestar social al fomentar el comercio, el turismo, atraer inversiones, generar empleo y estimular otros sectores económicos. Es fundamental consolidar la comprensión de los planes relacionados con la aviación como procesos dinámicos que no solo fortalecen el sector en sí, sino que también contribuyen a estrategias más amplias de desarrollo nacional y regional. Este lineamiento busca fortalecer los beneficios intersectoriales de la aviación alentando a las partes interesadas a desarrollar, promover y utilizar información que demuestre claramente el papel del sector dentro de las cadenas de valor de otras industrias. Además, enfatiza la importancia de la participación activa en la formulación de políticas y planes en diversos sectores, lo que reforzará las contribuciones de la aviación, fomentará una colaboración intersectorial más sólida y maximizará su impacto económico.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 4.2: Promover la modernización e integración de los planes regionales y nacionales.

A medida que el sector de la aviación evoluciona, las nuevas tecnologías, los cambios en la dinámica del mercado y las crecientes expectativas en materia de sostenibilidad ambiental se suman a las demandas existentes de seguridad operacional, seguridad de la aviación, capacidad y eficiencia. Los planes fragmentados que se centran únicamente en áreas específicas suelen limitar los beneficios de un enfoque integral, reduciendo la capacidad de los responsables de la toma de decisiones para comprender plenamente las prioridades y los impactos de sus decisiones —o la falta de ellas— en la implementación efectiva de estos planes. Si bien es fundamental que los planes nacionales y regionales se mantengan alineados con las disposiciones globales más recientes, también es clave asegurar que reflejen los desarrollos locales más actuales. Este lineamiento busca promover una evaluación y retroalimentación continua en los procesos de planificación y respaldar su implementación, considerando los impactos y beneficios económicos más amplios de la aviación, con contribuciones a largo plazo que se alineen con los objetivos de política y las expectativas cambiantes del mercado.



PILAR ESTRATEGICO 5: BUENA GOBERNANZA

“Promoveremos buenas prácticas de gobernanza para fortalecer nuestras AAC y garantizar un entorno regulador de la aviación transparente, participativo y responsable en los Estados de nuestra región.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA
Santiago, Chile - 14 abril 2023

Para fortalecer el [pilar de Gobernanza](#), la adopción e implementación de mejores prácticas internacionales en la gestión pública pueden generar mejoras significativas en las funciones regulatorias y estatales. Esto implica garantizar estructuras de toma de decisiones y gobernanza que respalden la independencia de los reguladores en su proceso de decisión, evitando influencias indebidas para preservar la confianza institucional y reforzando la rendición de cuentas y la transparencia.

[Desafíos y aspiraciones regionales](#)

Entre los desafíos de gobernanza que enfrentan algunas AAC en la región SAM se incluyen la rotación no planificada de autoridades y los cambios en la gestión intermedia, lo que puede afectar la continuidad de políticas y procesos, mientras que los ajustes constantes en las estructuras internas requieren esfuerzos continuos para mantener la eficiencia. Además, las deficiencias en la planificación de recursos humanos dificultan la consolidación de equipos técnicos especializados y la transición hacia nuevas tecnologías, lo que, junto con la necesidad de incorporar perfiles profesionales alineados con las demandas actuales de gestión, representa una oportunidad de mejora.

Asimismo, la actualización de los marcos regulatorios para promover el cumplimiento de manera efectiva y sostenible—más allá de un enfoque estrictamente punitivo—sigue siendo una prioridad clave. De igual manera, se requiere un marco legal modernizado que defina con claridad las responsabilidades y el alcance operativo de la Autoridad de Aviación Civil y otras entidades relacionadas (como la Autoridad de Investigación de Accidentes), garantizando su alineación con las estrategias generales del Estado. Finalmente, la mejora en la gestión de los procesos administrativos y operacionales permitirá una mayor eficiencia y eficacia en la estandarización, certificación y supervisión, fortaleciendo así el desempeño del sistema y su sostenibilidad a largo plazo.

Frente a estos [desafíos](#), la región SAM ha delineado [aspiraciones](#) para construir marcos de gobernanza que promuevan la autonomía institucional garantizada por la ley, asegurando la continuidad del liderazgo más allá de los ciclos políticos, fomentando la transparencia a través de consultas públicas y estudios de impacto regulatorio, y adoptando herramientas avanzadas como la inteligencia artificial para mejorar los procesos de gobernanza. Estas aspiraciones buscan crear un marco de gobernanza que respalde la

implementación de políticas a largo plazo y fortalezca la capacidad del sector de la aviación para adaptarse a las demandas globales en evolución.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes **lineamientos estratégicos** para abordar estos **desafíos regionales** y alcanzar sus **aspiraciones**. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 5.1: Modernizar el marco legal y regulatorio de la aviación civil.

Este lineamiento busca el establecimiento de marcos legales actualizados que fortalezcan institucionalmente a las Autoridades de Aviación Civil y promuevan estructuras de gobernanza sólidas. Es fundamental contar con leyes que respalden la estabilidad en los mandatos de los altos funcionarios, definan claramente las responsabilidades y la delegación de autoridad, y refuercen la continuidad de las políticas estatales.

Aprovechar la armonización de los mecanismos regionales e implementar las mejores prácticas en los procesos normativos, de certificación y supervisión permitirá un enfoque más eficiente en las responsabilidades regulatorias fundamentales del Estado y mejorará el cumplimiento de las disposiciones internacionales. Asimismo, garantizar marcos procesales adecuados contribuirá a la mejora continua y a la transparencia en las investigaciones de accidentes.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 5.2: Implementar las mejores prácticas de gobernanza en las AAC.

Para cumplir con sus funciones regulatorias, las Autoridades de Aviación Civil deben contar con un mandato y un rol claramente definidos dentro del Estado, estar protegidas de influencias indebidas, mantener independencia técnica en la toma de decisiones, garantizar la rendición de cuentas y la transparencia, interactuar de manera efectiva con las partes interesadas del sector aeronáutico, asegurar un financiamiento adecuado y evaluar continuamente su desempeño a lo largo del tiempo. Este lineamiento tiene como objetivo promover las mejores prácticas y respaldar su implementación.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 5.3: Mejorar la gestión y supervisión de la seguridad operacional y la seguridad de la aviación.

Los marcos de supervisión sólidos y sistémicos garantizan el cumplimiento de los estándares internacionales, minimizan riesgos y fomentan una cultura proactiva de seguridad operacional y seguridad de la aviación. El fortalecimiento de la gobernanza, la gestión de riesgos y los mecanismos regulatorios mejora la resiliencia operativa y permite que el sector continúe elevando sus niveles de desempeño a medida que la aviación sigue creciendo.

Al mejorar la gestión y coordinación en materia de seguridad operacional y seguridad de la aviación entre las autoridades, la industria y otras partes interesadas, la región podrá abordar amenazas emergentes, reducir vulnerabilidades y alinearse con los objetivos globales de seguridad de la OACI. Asimismo, este lineamiento busca establecer políticas claras y mecanismos de coordinación que garanticen una asistencia integral a las víctimas de accidentes de aviación y a sus familias, así como la participación de las partes interesadas en la gestión de crisis.



PILAR ESTRATEGICO 6: INNOVACION

“Fomentaremos y apoyaremos la innovación en la industria de la aviación promoviendo la investigación y el desarrollo, el uso de tecnologías modernas y la colaboración con las partes interesadas de la industria y la academia.”

DECLARACIÓN PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL DE LA REGIÓN SUDAMERICANA
Santiago, Chile - 14 abril 2023

El **Pilar de Innovación** representa una oportunidad transformadora para que la región de América del Sur (SAM) se posicione como un líder global en innovación en aviación. Al fomentar un entorno que respalde la adopción rápida de procesos y tecnologías de vanguardia, la región SAM puede mejorar su eficiencia, sostenibilidad y competitividad.

Este pilar enfatiza no solo los avances tecnológicos, sino también la innovación en procesos y los mecanismos de colaboración para impulsar la transformación regional mediante estrategias ágiles y eficientes. Destaca la importancia de integrar la innovación como un elemento intrínseco dentro de los sistemas y estructuras de la aviación, garantizando su alineación con las necesidades cambiantes de la industria.

Desafíos y aspiraciones regionales

Se identificaron varios **desafíos** que dificultan la innovación en la región SAM. Entre los principales obstáculos se encuentran la resistencia al cambio, la percepción errónea de que la innovación se limita únicamente a la tecnología, la dependencia de soluciones regulatorias prescriptivas y la relación jerárquica unidireccional entre los reguladores y las entidades reguladas. Estas barreras resaltan la necesidad de implementar cambios culturales y estructurales que fomenten la innovación.

A pesar de estos **desafíos**, la región SAM tiene un gran potencial para convertirse en un líder en innovación en la aviación. Se identificaron **aspiraciones** para superar estas barreras, incluyendo la creación de marcos de colaboración entre gobiernos, industria y academia, el desarrollo de un foro regional para el intercambio de mejores prácticas e información actualizada, y la integración de la investigación y el desarrollo en los procesos regulatorios. Estos esfuerzos buscan posicionar a la región SAM como un entorno favorable a la innovación, reconocido por su enfoque visionario en el desarrollo de la aviación.

Lineamientos estratégicos

Durante la próxima década, la región SAM adoptará los siguientes **lineamientos estratégicos** para abordar estos **desafíos regionales** y alcanzar sus **aspiraciones**. Bajo este enfoque, la región SAM se centrará en:

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 6.1: Identificar, promover y facilitar la implementación de proyectos innovadores.

La innovación impulsa el desarrollo de soluciones de vanguardia que mejoran la seguridad operacional, la eficiencia y la sostenibilidad en todo el sector. Este lineamiento permite a los Estados abordar desafíos específicos mediante la adopción de soluciones y la optimización de los procesos regulatorios. Al facilitar la innovación, la región SAM puede fortalecer su competitividad, adaptarse a las tendencias globales y garantizar la resiliencia a largo plazo de su sector de la aviación, contribuyendo al mismo tiempo al desarrollo económico y social.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 6.2: Fortalecer los mecanismos de colaboración entre los Estados, la industria y la academia para el intercambio de conocimientos y la promoción de la innovación.

Este lineamiento cierra la brecha entre la investigación y la aplicación práctica, permitiendo la comprensión y el desarrollo de soluciones y procesos de vanguardia adaptados a los desafíos de la región. También promueve la colaboración regional, fomentando el intercambio de ideas y mejores prácticas entre las partes interesadas.

Al impulsar la transferencia de conocimiento y la creación de asociaciones, este enfoque apoya el desarrollo de la fuerza laboral, genera información clave para la adopción de soluciones innovadoras y fortalece la competitividad regional al alinear la investigación académica con las necesidades de la industria, garantizando que la innovación siga siendo un motor de crecimiento y modernización del sector.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 6.3: Aumentar la eficiencia de los procesos regulatorios de los Estados mediante enfoques innovadores y el uso de tecnología.

La optimización de los procesos regulatorios reduce las cargas administrativas, mejora la toma de decisiones y fortalece el cumplimiento normativo, creando un sector de la aviación más ágil y receptivo. Al aprovechar tecnologías como plataformas digitales y automatización, los Estados pueden optimizar la asignación de recursos, garantizar la transparencia y adaptarse a los desafíos emergentes, incluyendo la sostenibilidad y las necesidades cambiantes de la industria.

Este lineamiento fomenta la colaboración entre las partes interesadas, promueve la armonización regional y alinea a los Estados con las mejores prácticas globales.



ESTRATEGIA OACI Y REGIONAL SAM

NIVEL REGIONAL DENTRO DE UN CONTEXTO GLOBAL

La Estrategia Regional SAM 2035 está alineada con el Plan Estratégico de la OACI 2026-2050 para garantizar un enfoque cohesivo en el desarrollo de la aviación. Esta estrategia promueve la integración regional, mejora la conectividad y fomenta la adopción de las mejores prácticas globales. En última instancia, asegura que la región SAM siga siendo competitiva, resiliente y esté preparada para responder a las demandas a largo plazo del sector de la aviación.

La siguiente tabla ilustra la alineación entre los Objetivos Estratégicos de la OACI, establecidos en el Plan Estratégico 2026-2050, y los Pilares Estratégicos y Dimensiones Estratégicas de la Estrategia Regional SAM 2035.

Reconociendo la diversidad de actores en el sistema de aviación, cada uno con roles, intereses y prioridades distintas, esta estrategia no debe considerarse como una hoja de ruta rígida, sino como un **marco coordinado** para abordar las prioridades clave y avanzar en el compromiso regional hacia una América del Sur más conectada.

Alineada con las disposiciones internacionales y los pilares estratégicos regionales, su implementación debe centrarse en **aprovechar la colaboración y el compromiso** para garantizar una ejecución efectiva. Los próximos pasos incluyen el desarrollo de **programas, proyectos, actividades, indicadores y metas** para iniciativas que cuenten con todos los elementos necesarios para lograr los resultados esperados.

ESTRATEGIA REGIONAL SAM 2035		PLAN ESTRATEGICO DE LA OACI 2026 - 2050					
		OBJETIVOS ESTRATEGICOS					
PILAR ESTRATEGICO	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	Cada vuelo es seguro y protegido	La aviación es ambientalmente sostenible	La aviación ofrece una movilidad fluida, accesible y confiable para todos	Ningún país se queda atrás	El convenio de aviación civil internacional y otros tratados, leyes y regulaciones abordan todos los desafíos	El desarrollo económico del transporte aéreo garantiza la prosperidad económica y el bienestar social para todos
01: Coopetividad	1.1: Equilibrar la capacidad operativa con la demanda y mejorar la eficiencia del sector.						
	1.2: Avanzar en la liberalización, reducir las barreras económicas y aprovechar la integración regional.						
	1.3: Mejorar la sinergia entre la aviación civil y las industrias relacionadas						
02: Sostenibilidad ambiental	2.1: Promover de manera sistemática las oportunidades en la región facilitadas por el LTAG.						
	2.2: Establecer mecanismos de colaboración estratégica para involucrar a las partes interesadas en el avance del LTAG.						
	2.3: Incentivar y apoyar la implementación de iniciativas y proyectos sostenibles en la aviación.						

ESTRATEGIA REGIONAL SAM 2035		PLAN ESTRATEGICO DE LA OACI 2026 - 2050					
		OBJETIVOS ESTRATEGICOS					
PILAR ESTRATEGICO	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	Cada vuelo es seguro y protegido	La aviación es ambientalmente sostenible	La aviación ofrece una movilidad fluida, accesible y confiable para todos	Ningún país se queda atrás	El convenio de aviación civil internacional y otros tratados, leyes y regulaciones abordan todos los desafíos	El desarrollo económico del transporte aéreo garantiza la prosperidad económica y el bienestar social para todos
03: Recursos Humanos	3.1: Atraer y desarrollar talento humano y personal calificado para el sector de la aviación.						
	3.2: Adoptar mejores prácticas en la gestión del talento humano dentro de las AAC.						
04: Efectividad de los planes	4.1: Fortalecer los beneficios intersectoriales de la aviación para el desarrollo socioeconómico de la región.						
	4.2: Promover la modernización e integración de los planes regionales y nacionales.						
05: Gobernanza	5.1: Modernizar el marco legal y regulatorio de la aviación civil.						
	5.2: Implementar las mejores prácticas de gobernanza en las AAC.						
	5.3: Mejorar la gestión y supervisión de la seguridad operacional y la seguridad de la aviación.						

ESTRATEGIA REGIONAL SAM 2035		PLAN ESTRATEGICO DE LA OACI 2026 - 2050					
		OBJETIVOS ESTRATEGICOS					
PILAR ESTRATEGICO	LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	Cada vuelo es seguro y protegido	La aviación es ambientalmente sostenible	La aviación ofrece una movilidad fluida, accesible y confiable para todos	Ningún país se queda atrás	El convenio de aviación civil internacional y otros tratados, leyes y regulaciones abordan todos los desafíos	El desarrollo económico del transporte aéreo garantiza la prosperidad económica y el bienestar social para todos
06: Innovación	6.1: Identificar, promover y facilitar la implementación de proyectos innovadores.						
	6.2: Fortalecer los mecanismos de colaboración entre los Estados, la industria y la academia para el intercambio de conocimientos y la promoción de la innovación.						
	6.3: Aumentar la eficiencia de los procesos regulatorios de los Estados mediante enfoques innovadores y el uso de tecnología.						

