



Organización de Aviación Civil Internacional
Oficina Regional Sudamericana
Reunión Virtual con los Directores de Aviación Civil de la Región Sudamericana
(Lima, Perú, abril de 2020)

Cuestión 2 del orden del día: Presentación de iniciativas para la recuperación u acciones tomadas por los Estados

PRINCIPIOS A CONSIDERAR PARA LA REACTIVACIÓN DE LA AVIACIÓN CIVIL Y COMERCIAL EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE

(Preparada por el Secretario de la Comisión Latinoamericana de Aviación Civil, CLAC).

RESUMEN	
<p>Esta nota de estudio señala que ante los escenarios de incertidumbre y contradicción que afrontamos en el sector aéreo, hay que adoptar medidas urgentes, especialmente para la reactivación del transporte aéreo internacional de pasajeros, todas ellas orientadas a evitar la desaparición de empleos en términos amplios. Las medidas nuevas e innovativas probablemente partirán en el mercado aéreo doméstico y estarán sujetas a la metodología de la prueba y el error. En la nota se solicita tener presente al momento del diseño e implementación de medidas o planes para la reactivación del sector, considerar adoptar medidas simples, transparentes, flexibles o pragmáticas y uniformes.</p>	
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA OACI	<ul style="list-style-type: none">- Seguridad operacional- Seguridad de la aviación y facilitación- Protección del medio ambiente y desarrollo sostenible del transporte aéreo

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La crisis de la pandemia COVID-19, ha configurado, como nunca antes, en un mundo lleno de incertidumbre y de contradicciones. Incertidumbre, porque el escenario de la Pandemia cambia constantemente y no tenemos ninguna claridad de cuándo se podrá distribuir una vacuna o un tratamiento para un porcentaje significativo de la población mundial. Sin embargo, si hay una predicción ampliamente compartida en el sentido que una vacuna o un tratamiento, de existir, podrá comenzar a ser aplicado a nivel masivo y mundial recién durante el año 2021.

1.2 Enfrentamos escenarios de contradicciones. La experiencia de otras crisis permite sostener la idea que, el miedo, puede ser más destructor que el virus en sí mismo. Por tanto, hay que transmitir optimismo para recuperar confianza en las personas que usan el transporte aéreo. Sin embargo, esa aproximación convive con la prudente advertencia que debemos de actuar con cautela, porque lo peor está por venir. En efecto en nuestra región estamos en la primera ola del virus y es razonable aceptar el pronóstico que existirá más de una ola.

1.3 Los escenarios de incertidumbre y de contradicción han centralizado las decisiones. De esta forma, varias decisiones que antes se adoptaban en el nivel aeronáutico hoy se adoptan en otras entidades, en los países de la región. Lo anterior ha producido una fragmentación que genera una barrera adicional para la recuperación del transporte aéreo internacional, que requiere de normas uniformes y armonizadas para su desarrollo.

2. ANÁLISIS

2.1 Al análisis de la recuperación del transporte aéreo tiene varias dimensiones. El transporte aéreo de carga pura ha crecido en la región, pero corre distinta suerte el transporte de pasajeros. La recuperación del transporte internacional de pasajeros puede tener una curva con forma de U. Es factible pronosticar que estaremos en la parte baja de dicha curva o derechamente afirmar que enfrentaremos una curva con forma de L, para lo que resta del año 2020.

2.2 Ante esta grave situación, las medidas que se adopten son urgentes y dentro de varios objetivos deben de cumplir con la orientación de evitar problemas de liquidez en las empresas de todo el sector; que luego se convierten en problemas de solvencia; y que podrían derivar en quiebras y en destrucción de empleo.

2.3 Las medidas deben de entregar certezas a los pasajeros, pero no basta el sector aeronáutico por sí solo. Los viajes no se reactivarán por sí mismos, trasladando personas desde el punto A al punto B. Necesitamos de la concurrencia de muchos actores que de manera consistente y en una cadena amplia de interacciones, proporcionen certezas de seguridad de no contagio o transmisión del virus: vehículos de traslado desde y hacia los aeropuertos; seguridad en los hoteles; en los potenciales lugares turísticos que progresivamente se abran al público; etcétera.

2.4 En consideración a lo anterior es conveniente tener presente ciertas características que debieran actuar como principios orientadores, de las medidas que se adopten en la región:

2.4.1 Medidas simples: en lo sustantivo, claridad en los objetivos y resultados esperados, simplificando procedimientos sin afectar la seguridad del sector. En lo formal, medidas que cada autoridad pueda tomar administrativamente, evitando los cambios legales.

2.4.2 Medidas transparentes: procurar la máxima participación y publicidad posible, tanto en el diseño como en la implementación de las medidas.

2.4.3 Medidas flexibles o pragmáticas: el escenario cambia muy rápido, así que hay que tener capacidad de adaptación rápida. En lo posible partir con la autorregulación de las compañías en aquellas medidas nuevas o innovativas y no perder la capacidad de cambios sobre la marcha.

2.4.4 Medidas uniformes: lo más importante en este sector que las medidas sean uniformes, consistentes universales, armonizadas. Hay que enfrentar decididamente la tendencia a la fragmentación.

2.5 El contenido sustantivo de las diversas medidas está en construcción en una amplia discusión a nivel regional y mundial. Muchas de estas medidas estarán sometidas a la prueba y el error. Muy probablemente, las medidas innovativas se probarán primero en los mercados aéreos

domésticos. Es el momento de poner todas las capacidades disponibles, para encontrar las mejores soluciones y actuar como una sola voz.

3. ACCIÓN SUGERIDA

3.1. Se sugiere a la Reunión Virtual de Directores Generales de Aviación Civil de los Estados SAM:

- a) Tomar nota de la información presentada en esta nota de estudio;
- b) Recomendar la necesidad de considerar las características o principios presentados, al momento de diseñar e implementar las medidas y planes destinados a reactivar la aviación comercial civil.

-FIN-