



A41-WP/674
P/69
6/10/22

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 25 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 25 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюция 25/X рекомендуется для принятия пленарным заседанием

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

(15 страниц)

Пункт 25 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность

25.1 На своем одиннадцатом заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос "*Техническое сотрудничество. Политика и деятельность*" на основе документа A41-WP/28, представленного Советом ИКАО.

25.2 В документе A41-WP/28 Совет представил обновленную информацию о политике и стратегии ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи. В документе подчеркивается важность улучшения сотрудничества и координации во избежание дублирования и избыточности и обеспечения более эффективного распределения ограниченных ресурсов, имеющихся у Организации, в целях оказания государствам поддержки внедрения. Поэтому Совет одобрил предложение согласовать управление программами технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в рамках подхода "Единая ИКАО" и в марте 2022 года утвердил новую "*Политику ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения*" в целях достижения совместного и последовательного подхода ко всем программам поддержки внедрения, продуктам, услугам и мероприятиям, расширения сотрудничества ИКАО с внутренними и внешними заинтересованными сторонами и содействия мобилизации ресурсов. На стратегическом уровне в документе отмечается подготовка и одобрение Советом новой стратегии и бизнес-модели для Управления технического сотрудничества (ТСВ) и разработка и предоставление новых продуктов на основе Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Организации в рамках стратегии диверсификации источников доходов. В докладе также представлена информация о значительных событиях, имевших место в ТСВ в течение данного трехлетнего периода, которые подтвердили приверженность ИКАО делу постоянного повышения роли Управления как поставщика дополнительных видов обслуживания. Напоминая о том, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, в добавлении А рабочего документа представлен анализ результатов финансовой и операционной деятельности программы в трехлетний период 2019 – 2021 гг. в сравнении с двумя предыдущими трехлетними периодами, а в добавлении В приводятся результаты деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) за отчетный период, дополненные данными о распределении расходов между Фондом AOSC и бюджетом Регулярной программы. В добавлении С к рабочему документу предлагаются необходимые обновления и редакционные изменения к резолюции A40-24 Ассамблеи "*Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*" для принятия Ассамблеей.

25.3 Исполнительный комитет признал, что основной задачей Программы технического сотрудничества ИКАО на трехлетний период 2019–2021 годов было решение проблемы резкого и беспрецедентного сокращения объемов внедрения, усугубленное негативным воздействием пандемии COVID-19 на инвестиции в развитие гражданской авиации и медленным восстановлением сектора. Это в свою очередь привело к существенному ухудшению финансового положения Фонда AOSC. Однако было отмечено, что как и в предыдущий трехлетний период в среднем ежегодно выполнялось приблизительно 100 проектов технического сотрудничества, технической помощи и проектов в рамках Программы ИКАО для авиационных экспертов-волонтеров (IPAV), а также были подготовлены для использования 32 пакета внедрения (iPack) ИКАО, которыми воспользовались 138 государств и 10 организаций во всех регионах В плане операционной деятельности Программа играла в трехлетний период важную роль в деле оказания поддержки государствам-членам за счет привлечения 1181 международного специалиста для работы на местах, найма 1709 национальных

экспертов, проведения подготовки 23 372 авиационных специалистов гражданской авиации, а также закупки основного оборудования для гражданской авиации на сумму 92,2 млн долл. США.

25.4 Исполнительный комитет подтвердил сохраняющуюся важность Программы технического сотрудничества в качестве постоянной приоритетной программы Организации, которая служит основным оперативным инструментом оказания поддержки государствам в деле эффективного внедрения SARPS, Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и глобальных, региональных и национальных планов в области авиации, а также в сфере развития их инфраструктуры управления гражданской авиацией и людскими ресурсами. Поэтому он рекомендовал государствам-членам, финансовым учреждениям, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам учитывать преимущества использования Программы технического сотрудничества ИКАО в целях поддержки программ развития национальной гражданской авиации.

25.5 Сознвая сложность области технического сотрудничества, которая требует новаторских путей эффективного решения внутренних проблем, повышения качества результатов, наращивания потенциала и повышения эффективности, обеспечения большей надежности в деле соблюдения SARPS и укрепления конкурентоспособности на мировом авиационном рынке, Исполнительный комитет выразил признательность за меры по неуклонному совершенствованию, принятые Секретариатом в течение трехлетнего периода. Комитет отметил, в частности, подготовку и одобрение Советом новой стратегии и бизнес-модели для Управления технического сотрудничества в целях расширения комплекса услуг, предоставляемых в партнерстве с другими управлениями и региональными бюро ИКАО, и принесения большей пользы государствам – членам ИКАО, включая новые продукты, основанные на SARPS Организации, такие как пакеты внедрения ИКАО, которые охватывают различные области гражданской авиации и являются частью стратегии диверсификации доходов.

25.6 Исполнительный комитет с удовлетворением отметил утверждение новой "Политики ИКАО в области поддержки внедрения, оказываемой государствам", которая направлена на укрепление и согласование процессов координации и управления соответствующими программами, проектами, продуктами, обслуживанием и мероприятиями в рамках всей Организации, на укрепление сотрудничества ИКАО с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, на сведение к минимуму дублирования, на содействие мобилизации ресурсов и оптимизации распределения ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации. В этой связи Комитет пришел к выводу о том, что общая программа ИКАО по поддержке внедрения в качестве одной из основ деятельности Организации будет способствовать дальнейшему совершенствованию мероприятий по поддержке внедрения в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов. Признавая роль Управления технического сотрудничества в качестве ведущего управления в деле осуществления этой политики, Комитет приветствовал неизменную приверженность Генерального секретаря делу модернизации и ребрендинга ТСВ как Управления ИКАО по поддержке внедрения.

25.7 В свете обсуждения Исполнительный комитет также согласился представить пленарному заседанию для принятия следующую, предложенную Советом в документе A41-WP/28, резолюцию *"Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи"*.

Резолюция 25/X. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утвердил новую политику в области поддержки внедрения в виде технической помощи и технического сотрудничества, которая заменила политику в области технической помощи, одобренную на 38-й сессии Ассамблеи,

принимая во внимание, что "техническим сотрудничеством" является любой проект, проведение которого просят и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

принимая во внимание, что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 41-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию А40-24.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и модернизация гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех и, особенно, развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации своих Стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области

гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление Новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что цели Новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле глобального внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

принимая во внимание, что стандартизация и контроль за внедрением SARPS остаются важными функциями Организации и особо отмечается роль ИКАО в обеспечении внедрения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

принимая во внимание, что Совет одобрил реорганизацию технической помощи и технического сотрудничества в качестве нового стратегического направления, деятельность по которому должна осуществляться в рамках подхода "Единая ИКАО",

принимая во внимание, что новая утвержденная Советом Политика ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения, направлена на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, а также на обеспечение того, чтобы поддержка, предоставляемая государствам во всех областях гражданской авиации, была актуальной, эффективной, последовательной по содержанию и осуществлению независимо от источника помощи или соответствующего механизма финансирования,

принимая во внимание, что резолюция А35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что резолюция А39-23 настоятельно призывает государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять координацию и сотрудничество друг с другом и оказывать поддержку деятельности по оказанию

помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что техническое сотрудничество является динамичной и сложной областью в быстро развивающейся технологической среде, влияющей на потребности государств и интересы партнеров по процессу развития, что требует новаторских путей эффективного решения неизбежных проблем, повышения качества результатов, наращивания потенциала и повышения эффективности, обеспечения большей надежности в отношении соблюдения SARPS и повышения конкурентоспособности на мировом авиационном рынке,

принимая во внимание, что Совет одобрил новую стратегию и бизнес-модель для Управления технического сотрудничества, направленные на расширение услуг, предоставляемых в партнерстве с другими управлениями ИКАО и региональными бюро, и на повышение ценности этих услуг для государств-бенефициаров и негосударственных субъектов,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат и продолжают приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

принимая во внимание, что доход программ технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (AOSC) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что они могут существенно меняться в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов,

принимая во внимание, что объем Программы технического сотрудничества в текущем трехгодичном периоде резко сократился, а финансовое положение Фонда AOSC значительно ухудшилось, что усугубляется беспрецедентными последствиями пандемии COVID-19 и медленным восстановлением сектора воздушного транспорта,

принимая во внимание, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом AOSC на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

Программы технического сотрудничества и технической помощи

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию

государствам поддержки в эффективном выполнении политики ИКАО, SARPS и глобальных планов, региональных и национальных планов в области авиации, PANS и инструктивных материалов, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевых постов, с тем чтобы предоставить Организации возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль без увеличения расходов на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *подтверждает*, что улучшение сотрудничества и координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и видов деятельности каждого управления в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *одобряет* утвержденную Советом новую *Политику ИКАО в области оказываемой государствам поддержки внедрения*, направленную на укрепление и согласование координации и управления в отношении программ, проектов, продуктов, услуг и мероприятий в области поддержки внедрения, *и признает*, что комплексная программа ИКАО по поддержке внедрения будет способствовать дальнейшему укреплению деятельности Организации по поддержке внедрения в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов;

7. *порукает* Генеральному секретарю с учетом специализации, квалификации и опыта, ограниченных финансовых и людских ресурсов, распределения обязанностей и задач между соответствующими организационными подразделениями в рамках Секретариата оптимизировать распределение ресурсов, а также функций и обязанностей в связи с деятельностью по поддержке внедрения;

8. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC и лишь в крайнем случае допускается обращаться за помощью в бюджет Регулярной программы;

9. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

10. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения к минимуму административных вспомогательных расходов;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

11. *напоминает* Договаривающимся государствам, планирующим развитие или совершенствование своей инфраструктуры гражданской авиации, о возможности рассмотреть преимущества использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации своих проектов в области гражданской авиации;

12. *порушает* Генеральному секретарю продолжать повышать осведомленность государств, отрасли и частного сектора, международных и региональных организаций, финансовых учреждений, доноров и Организации Объединенных Наций о преимуществах использования ИКАО для реализации и финансирования проектов по наращиванию потенциала и развитию инфраструктуры в области гражданской авиации;

13. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по развитию, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать поддерживать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями в целях выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

14. *рекомендует* государствам, получающим помощь на двусторонней основе или другие виды помощи из бюджетов государств, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

15. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы системе обеспечения финансовой устойчивости деятельности Управления технического сотрудничества необходимо создать гибкие механизмы, облегчающие сотрудничество с потенциальными бенефициарами по новым проектам развития гражданской авиации, а также наладить партнерские отношения с государствами, донорами и другими заинтересованными сторонами для использования возможностей мобилизации ресурсов и *предлагает* Генеральному секретарю определить механизмы, позволяющие ИКАО участвовать в конкурсных торгах в области развития гражданской авиации, проводимых организациями-донорами, банками развития и международными финансовыми учреждениями в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, и регулировать методы сотрудничества ИКАО с отраслью с учетом существующих моделей, используемых другими международными органами гражданской авиации, при обеспечении наличия надлежащих механизмов контроля и сохранении хорошей репутации ИКАО;

16. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемой ИКАО практике технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, помимо прочего, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись

национальными администрациями гражданской авиации и которые частично приватизируются, но государство, тем не менее, по-прежнему несет ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать соответствующие полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

17. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение уровня безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, охраны окружающей среды и экономического развития воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, опубликованным государством-получателем;

18. *порукает* Генеральному секретарю предпринять скоординированные и последовательные действия, направленные на обеспечение постепенной реорганизации технической помощи и технического сотрудничества, с тем чтобы они функционировали последовательным и согласованным образом, и *поддерживает* и *поощряет* разработку новых и инновационных решений для содействия реализации проектов и мероприятий в рамках усиленного подхода "Единая ИКАО" для достижения более высокой степени синергии;

19. *рекомендует* использовать системы и инструменты для укрепления планирования, развития и управления поддержкой внедрения и *порукает* Генеральному секретарю предоставить необходимые средства для обеспечения доступности этих технологий для более эффективной поддержки государств-членов;

Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи

20. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

21. *с удовлетворением отмечает* инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что многие Договаривающиеся государства ИКАО не располагают необходимыми средствами для эффективного и последовательного развития и поддержания своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на поддержку внедрения в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

принимая во внимание, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран (LDC) в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отрасль в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на сектора развития, не относящиеся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на страновом уровне,

принимая во внимание, что быстрое технологическое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы соответствовать уровню этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций ИКАО и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что Совет учредил другие тематические целевые фонды и целевые фонды с участием многих доноров в целях оказания государствам-членам помощи в укреплении гражданской авиации,

принимая во внимание, что налаживание партнерских отношений и объединение ресурсов необходимы для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования поддержки внедрения и недопущения дублирования усилий;

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, уделить первостепенное внимание вопросам развития подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты и программы ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим дело с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на целесообразность сотрудничества и оказания помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять особое внимание вопросам развития гражданской авиации и, обращаясь для этих целей к внешним источникам сотрудничества и помощи, оговаривать с финансирующими учреждениями на соответствующем правительственном уровне, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя финансируемых ими проектов в области гражданской авиации;

5. *поощряет* изыскание развивающимися странами средств на развитие их секторов гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по развитию, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться как можно быстрее;

6. *признает*, что взносы доноров из внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять объем предоставляемых государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности внедрению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде технических знаний, стипендий, грантов, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий, грантов и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации, пакетов мер по внедрению или любых других мер, способствующих оказанию поддержки государствам в их усилиях по обеспечению соблюдения SARPS и удовлетворению дополнительных потребностей в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, способствовать деятельности механизма финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *предлагает* Договаривающимся государствам оказывать постоянную финансовую и кадровую поддержку в рамках Программы ИКАО для авиационных экспертов-волонтеров (IPAV) в целях развития потенциала в государствах-бенефициарах в области внедрения Стандартов и Рекомендуемая практики (SARPS) ИКАО, а также содействия самодостаточности и росту;

11. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются в ИКАО за получением консультаций и оказанием технического сотрудничества и технической помощи в целях внедрения SARPS и развития их гражданской авиации путем укрепления их управленческого аппарата, модернизации инфраструктуры и развития людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость проведения в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Механизмов непрерывного мониторинга Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППКБП/МНМ и УППАБ/МНМ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире и эффективно поддерживает достижение Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) посредством инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания",

принимая во внимание, что пандемия COVID-19 и медленное восстановление сектора воздушного транспорта оказали значительное воздействие на гражданскую авиацию и средства государств и другие источники финансирования, которые позволили бы уделять первоочередное внимание инвестициям в развитие гражданской авиации и инфраструктурные проекты во всем мире, и привели к отмене или задержкам реализации проектов ИКАО в области технического сотрудничества,

принимая во внимание, что ИКАО разработала практические, согласованные инструктивные материалы для правительств и отраслевых эксплуатантов с целью перезапуска сектора международных воздушных перевозок и восстановления после последствий пандемии на скоординированной глобальной основе и с целью сделать авиацию после окончания пандемии COVID-19 более устойчивой и жизнеспособной,

принимая во внимание, что пакеты внедрения ИКАО (iPacks) разрабатываются и осуществляются в полном соответствии с мерами и рекомендациями, содержащимися в докладе Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), и являются ключевым элементом их осуществления,

принимая во внимание, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок, проводимых ИКАО, и оказывать им помощь в их усилиях по возобновлению деятельности, восстановлению и повышению устойчивости в связи с пандемией COVID-19,

принимая во внимание, что оценки проектов ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для оценки и мониторинга воздействия отдельных проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и оказанием технического сотрудничества, и технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи и обеспечением соответствия проектов положениям SARPS ИКАО,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, обращающихся за оказанием технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства при осуществлении проектов развития гражданской авиации в рамках ИКАО уделять первоочередное внимание выводам и рекомендациям, вынесенным по линии МНМ УППКБП и УППАБ ИКАО, а также полученным из других источников, таких, как выводы и решения региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRGS) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения выявленных недостатков, решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, а также использования возможностей для улучшения положения во всех сферах гражданской авиации, внося при этом непосредственный вклад в достижение всех стратегических целей ИКАО;

3. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, оказываемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь уделять первоочередное внимание вопросам управления такими проектами и осуществления их через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду значительных сопутствующих преимуществ, которые они обеспечивают;

4. *рекомендует* государствам и негосударственным субъектам, связанным с гражданской авиацией, обращаться за поддержкой в ИКАО, когда это необходимо, в рамках ее программ и мероприятий по поддержке внедрения, для решения связанных с COVID-19 авиационных проблем с целью ускоренного перезапуска и восстановления;

5. *просит* Генерального секретаря усилить применение системного подхода Организации в рамках деятельности по оказанию поддержки в области внедрения, направленной на создание надежных и устойчивых государственных систем контроля;

6. *настоятельно рекомендует* государствам уделять первоочередное внимание вопросам подготовки своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы обучения и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости создания надлежащих стимулов для удержания такого персонала для работы по специальности после завершения подготовки;

7. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров (RTC), расположенных у них, для повышения квалификации их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

8. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок согласно соответствующим условиям согласования проектов;

9. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание на всех этапах процесса закупки;

10. *обращает внимание* Договаривающихся государств, партнеров по финансированию и других заинтересованных сторон, занимающихся авиацией, на пакеты внедрения ИКАО (iPacks), которые обеспечивают готовое к применению, эффективное и стандартизированное решение, включающее инструктивные материалы, учебные материалы, инструменты и экспертную поддержку, направленные на содействие осуществлению положений ИКАО и ориентирование государственных структур на основе согласованных и гибких решений;

11. *просит* все Договаривающиеся государства поощрять подачу заявлений высококвалифицированными техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов Управления технического сотрудничества;

12. *просит* Генерального секретаря стимулировать широкое использование показателей эффективности для объективной оценки влияния деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи на внедрение SARPS ИКАО;

13. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества при надзоре за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

14. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.